

- 1 Stilstaan bij het overlijden van Gert Jan Nijpels
- 2 Opening en vaststelling agenda
- 3 Mededelingen
- 4 Vaststelling verslag 4 december 2020
 - 210305 AB 4 V Verslag 4 december.docx
 - 210305 AB 4 B1 concept verslag AB 4 december.docx
- 5 Stukken voor zienswijzen
 - 210305 AB 5 Aanbiedingsbrief Kadernota 2022 en voorgenomen besluit deelname wkgv
- 5.1 Zienswijzen + Reactie
 - Er volgt een nazending bij agendapunt 5.1.*
- 5.2 Voorstel en kadernota 2022
 - 210305 AB 5.2 V Kadernota 2022.docx
 - 210305 AB 5.2 B2 Kadernota 2022.docx
- 5.3 Procesvoorstel Omgevingswet hernieuwde dialoog
 - 210305 AB 5.3 V Procesvoorstel hernieuwde dialoog over dienstverlening-versie 12-2 (1).docx
 - 210305 AB 5.3 B3 Procesvoorstel hernieuwde dialoog over dienstverlening-bijlage 1.docx
 - 210305 AB 5.3 B4 Procesvoorstel hernieuwde dialoog over dienstverlening-bijlage 2 _versie 17-2-2021.docx
- 5.4 Oprichting Werkgeversvereniging
 - 210305 AB 5.4 V Ontwerpbesluit tot oprichting Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's.docx
 - 210305 AB 5.4 B5 Toelichting voorgenomen besluit deelname WVSV.docx
- 6 Stemverhouding 2021
 - 210305 AB 6 V Stemverhouding.docx
- 7 Bestuurlijke continuïteit
 - Er volgt een nazending bij agendapunt 7.*
- 8 Rampenbestrijdingsplannen luchtvaart en plan gasinstallaties
 - 210305 AB 8 V Rampenbestrijdingsplannen luchtvaart en plan gasinstallaties.docx
 - 210305 AB 8 B7 Operationeel plan Luchtvaart 1-31.pdf
 - 210305 AB 8 B8 Operationeel plan Gas.pdf
- 9 Informatieveiligheid
 - 210305 AB 9 V professionaliteit informatieveiligheidsmaatregelen.docx
- 10 Oplegger en Evaluatierapport RBT
 - 210305 AB 10 V oplegnotitie en evaluatie Coronacrisis.docx
 - 210305 AB 10 B9 Rapportage RBT Coronacrisis deel 1..pdf
- 11 Presentatie " Woongemak is kinderspel"
- 12 Rondvraag
- 13 Sluiting

Vergadering	algemeen bestuur
Datum	5 maart 2021
Agendapunt	4
Onderwerp	Conceptverslag algemeen bestuur 4 december 2020
Bijlage	1
Voorstel	Het conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 4 december 2020 vaststellen
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Voorstel

Het conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 4 december vaststellen.



Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum	4 december 2020
Tijd	10.30 - 13.30 uur
Locatie	Microsoft Teams / Openbare gedeelte in de Persruimte, De Hertog
Voorzitter	Jan Nieuwenburg
Status	Concept

Nr.	Onderwerp
1	<p>Opening en vaststelling agenda</p> <p>De voorzitter heet iedereen welkom. Vanwege de Roadshow 'Toekomst Openbaar Bestuur' is deze vergadering wat later op de dag dan gebruikelijk. Vanwege de beschikbaarheid van een aantal sprekers voor de presentaties is de volgorde van de agenda anders dan gebruikelijk en zal worden begonnen met de presentaties.</p> <p>De agenda wordt vastgesteld.</p>
1	<p>Presentatie opvang asielzoekers</p> <p>Mevrouw van Kampen introduceert de sprekers, de heer Schoenmaker van COA en mevrouw Borst van ministerie Justitie en Veiligheid. Zij geven een presentatie over de opvang van asielzoekers.</p>
2	<p>Presentatie Thema Water</p> <p>Mevrouw van Dam geeft samen met de heer Kleinhuis, directeur van de veiligheidsregio Fryslân, een presentatie over hulpverlening op het water en specifiek over de containerramp de MSC Zoë in de nacht van 1 op 2 januari 2019.</p>
3	<p>Presentatie project brandweezorg fase 1</p> <p>De heer Nijpels introduceert de sprekers mevrouw van Lingen en de heer Meijer. Zij geven een presentatie over het project brandweezorg fase 1.</p> <p>Mevrouw van Lingen geeft een toelichting over het project brandweezorg fase 1: Om richting en kaders aan het programma brandweer 360 te geven is de fase projectbrandweezorg besproken tijdens de AB tweedaagse op Texel in 2018 en 2019. Deze richting en kaders moeten leiden tot een toekomstbestendige brandweezorg. Ook is er destijds opdracht gegeven om het project fase 1 uit te werken. Vanuit de AB tweedaagse is een bestuurlijke uitgangspunt voortgekomen, één van die bestuurlijke uitgangspunten was aandacht voor medewerkers in verandering. Sinds februari 2020 is hieraan gewerkt door met medewerkers in gesprek te gaan. Vanwege de coronacrisis heeft het project brandweezorg fase 1 de afgelopen maanden een andere vorm gekregen.</p> <p>De heer Rehwinkel is overtuigd dat het project een wezenlijk ontwikkeling is en bedankt de heren Nijpels, Meijer en mevrouw van Lingen.</p> <p>De heer Nobel twijfelt over de inhoudelijke afwegingen om tot een risicoprofiel gericht brandweezorg te komen.</p>

	<p>De heer Dijkman vraagt om ook aandacht te hebben voor de gemeenteraad in de communicatie over het project brandweezorg fase 1. Mevrouw van Lingen geeft aan dat de gemeenteraden in het proces worden meegenomen op de regionale raadsbijeenkomsten en eventueel wordt 'langs gegaan' bij individuele gemeenteraden.</p> <p>Het Algemeen Bestuur besluit conform voorstel:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kennis te nemen van de voortgang van het project Fase 1 zoals opgenomen in de bijlage. • Akkoord te gaan met de richting van dekkingsplan naar brandweezorgplan, op basis van het ontwikkelde risicomodel. • Opdracht te geven tot nadere uitwerking en start van de experimenten in het gebied van Fase 1 (Groet, Koedijk, Noord- en Zuid-Scharwoude en Heerhugowaard), inclusief de doorvertaling naar de gemeentelijke organisatie als onderdeel van het brandweezorgplan. • Akkoord te gaan met het beschreven tijdpad voor de ontwikkeling en implementatie van het brandweezorgplan NHN, inclusief de nadere uitwerking van de effecten op de opkomsttijden.
4	<p>Mededelingen</p> <p><u>De heer Nieuwenburg heeft een mededeling over de taakverdeling van de directie VR:</u> Met indiensttreding van Krishna Taneja als Directeur Veiligheidsregio en Regionaal Commandant Brandweer, is de directie van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord sinds 1 oktober 2020 weer compleet. Het tweehoofdig directiemodel maakt een verdeling in werkzaamheden mogelijk tussen de zorg- en veiligheidstaak en de brandweertaak van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. De taakverdeling van de directie zal onder de burgemeesters verspreid worden.</p> <p><u>De heer Nieuwenburg heeft ook een mededeling over het rapport evaluatie wet VR'en:</u> Afgelopen tijd is er een uitgebreide consultatie gedaan door de evaluatiecommissie Wet Veiligheidsregio's; de heer Bruinooge heeft namens NHN een gesprek met de commissie gevoerd. Op 4 december jl. (vandaag) zal het eindrapport worden overhandigd door de evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's aan de minister van Justitie en Veiligheid. Vervolgens zal het rapport door de minister aan de Tweede Kamer worden aangeboden.</p> <p><u>De heer Nieuwenburg licht de kern van het rapport toe: :</u> De analyse van de huidige stelsel laat zien dat crisisbeheersing en brandweezorg in de afgelopen 10 jaar sterk zijn geprofessionaliseerd. Door de wet gestimuleerde regionalisering is de kwaliteit van optreden toegenomen van de brandweer die bijgedragen heeft aan de professionaliteit van de brandweezorg. De veiligheidsregio's hebben zich ontwikkeld tot stabiele partners in crisisbeheersing. De voorzitter van de veiligheidsregio is als bestuurlijk aanspreekpunt en als bevoegd gezag in specifieke crisissituaties succesvol geweest. Dit heeft bijgedragen aan duidelijkheid in tijden van verschillende crises. De commissie concludeert dat de veiligheidsregio's optimaal functioneren in geval van lokale en regionale risico's en crisis. Ook constateerde de commissie bij de interregionale risico's en crisis waarbij samenwerking tussen regio's, crisispartners en de rijks crisisstructuur van belang is. Veiligheidsregio's schieten tekort als het gaat om deze grensoverschrijdende risico's in crisis, aangezien de wet de regio's als uitgangspunt neemt biedt dit geen houvast en werkt deze belemmerend in het faciliteren van samenwerking tussen de regio's, crisispartners en regio's en het rijk. De regio's worden aangesproken en beoordeelt op functioneren en prestaties van eigen regio. Dit werkt niet bevorderend voor de samenwerking tussen regio's.</p>

De heer Romeyn mist dat er met regelmaat geoefend wordt met de bestuurders door de Coronacrisis. Belangrijk om dit wel weer op te pakken, wanneer de maatregelen dit toelaten.

De heer Romeyn heeft een mededeling over het onderwerp brandweerassistent:

Op brandweerpost in Dirkshorn heeft het experiment met de Brandweerassistent gelopen. In 2019 zijn vijf Brandweerassistenten opgeleid voor de post Dirkshorn. Na een halfjaar is het functioneren van de Brandweerassistenten geëvalueerd. Uit de evaluatie is geconcludeerd dat de functie van Brandweerassistent een succesvolle maatregel geweest is tegen krapte in de bezetting op de brandweerpost. Er zijn voldoende incidenten geweest waarbij zonder aanwezigheid van Brandweerassistent niet uitgerukt had kunnen worden. Vandaar dat besloten is het experiment verder uit te breiden naar de brandweerposten in Bergen, Groet, Limmen en Schoorl. Inmiddels is gestart met de werving van Brandweerassistenten. De opleiding start in januari 2021 en in juli 2021 wordt het experiment geëvalueerd. Als het experiment succesvol blijkt wordt de functie van Brandweerassistent geformaliseerd.

De heer Romeyn heeft ook een mededeling over de ontwikkelrichting duiktaak:

Op 30 januari jl. is de Adviescommissie Basisvoorzieningen en Fysieke Veiligheid geïnformeerd over de ontwikkelrichting van de duiktaak. In de huidige situatie heeft Noord-Holland Noord twee duikteams (Hoorn en Heerhugowaard) met bezetting tijdens kantooruren hoofdzakelijk door beroepskrachten en daarbuiten door vrijwilligers. Uit onderzoek blijkt dat er een structureel probleem is met de paraatheid van de vrijwillige duikorganisatie.

De Adviescommissie verstrekte hierop de opdracht voor het uitwerken van een ontwikkelrichting waarbij de duiktaak ondergebracht wordt bij de (voltijd) beroepsmatige brandweerorganisatie met eventuele participatie van (huidige) vrijwilligers in de vorm van parttime beroepsaanstellingen.

Mevrouw Kompier heeft een mededeling over de deelname aan collectieve werkgeversvereniging Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's:

Op 1 januari 2020 trad de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Sindsdien valt gemeentepersoneel en personeel van samenwerkende gemeentelijke organisaties niet meer onder de CAR-UWO maar onder de CAO Gemeenten en de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Personeel van de veiligheidsregio's (exclusief het personeel van de sector ambulancezorg) is hiervan uitgesloten. De veiligheidsregio's moeten zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming komen. Met de VNG-organisatie is afgesproken dat voor het personeel van de veiligheidsregio de CAR-UWO tot en met 2021 wordt bijgehouden.

In maart 2020 zijn de leden van het Algemeen Bestuur meegenomen in de ontwikkelingen die gaande waren naar aanleiding van de veranderingen rondom de CAR-UWO met name rondom het personeel. Inmiddels is op 14 september jl. in het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot het oprichten van de WVSV, die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd de medewerkers in dienst bij de

	<p>sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao). Uiterlijk per 1 januari 2021 moeten de veiligheidsregio's dus over eigen arbeidsvoorwaarden beschikken.</p> <p>Uitgangspunt is de deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden. Ook wordt de toekomstige rechtspositie/cao van de WVSV zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO). Door hierin gezamenlijk op te trekken biedt het voordelen.</p> <p>De overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. De inrichting van de vereniging en ondersteuningsorganisatie wordt opgepakt door een commissie onder bestuurlijk voorzitterschap van burgemeester Depla (voorzitter Brandweerkamer), met medewerking van de Raad van Commandanten en Directeuren en Veiligheidsregio. De formele oprichting van de WVSV en start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.</p> <p>Aangezien het gaat om de oprichting van een rechtspersoon (vereniging), zal het besluit tot deelname van VRNHN aan deze vereniging op 15 december aan de gemeenteraden worden verzonden voor zienswijzen, waarna het op 5 maart 2021 terugkomt in de vergadering van het Algemeen Bestuur.</p> <p><u>Mevrouw van Kampen heeft een mededeling over de omgevingswet:</u> Ten aanzien van risicobeheersing tussenvoorstel Financiering risicobeheersing Brandweer (spoor 1) geagendeerd; dit is een tussenoplossing voor 2021; een verlenging van de huidige systematiek van DVO's. In het voorstel wordt ook kort het vervolgproces voor een definitieve oplossing voor de implementatie van de Omgevingswet, spoor 1 en 2, gegeven met als eerste stap een uitwerking van de financiële impact van de invoering van de Omgevingswet in de kadernota 2022.</p> <p>In 2021 zal er een verkenning plaatsvinden m.b.t. de invulling van het niet wettelijke pluspakket. De financiële- en personele consequenties van bestuurlijke keuzes zullen in beeld worden gebracht en voorgelegd worden aan het bestuur. Het uitgangspunt hierbij is een budget neutrale overgang.</p> <p><u>De heer Smeekes heeft een mededeling over de spreiding en beschikbaarheid van de ambulancezorg:</u> De heer Smeekes heeft positief nieuws omtrent de ambulancezorg voor het komend jaar (2021). In het jaarlijkse afgevaardigde rapportage staat beschreven op welk manier de standplaats en aantal ambulance over het land gespreid worden. Dit jaar is gekozen voor een benadering waarbij de minder druk bevolkte gebieden recht hebben op volwaardig ambulancezorg. Dit resulteert in een aanzienlijk uitbreiding van het aantal ambulancediensten in Noord-Holland noord. In samenwerking met Witte Kruis wordt de ambulancezorg het komend jaar uitgebreid met 24 diensten en ongeveer 10 fte aan personeel.</p>
5	<p>Vaststelling verslag vergadering 2 oktober 2020 Het Algemeen Bestuur stelt het verslag van de vergadering 2 oktober 2020 vast.</p>
6	<p>Bestuursrapportage 2020-2 De heer Mans deelt namens de auditcommissie dat er positief geadviseerd is over de bestuursrapportage 2020-2. In de salarissen zal er een onderbesteding verwacht</p>

	<p>worden van ongeveer € 450.000 euro. De onderbesteding wordt veroorzaakt door een lagere inschaling van medewerkers dan begroot. Ook de beperkte inhuur van externe staat hier tegenover. In de auditcommissie is geadviseerd om nadrukkelijk te benoemen dat voor de meeste speerpunten die op oranje staan en dus niet conform planning verlopen geldt dat dit komt door de impact van de coronacrisis.</p> <p>Een ander aandachtspunt is dat het opleidingsbudget van de brandweer niet kan worden benut door de coronacrisis. Hier staan wel verplichtingen tegenover die later ingehaald moeten worden.</p> <p>Mevrouw Van Kampen deelt mee dat de adviezen zijn overgenomen.</p> <p>Het algemeen bestuur besluit conform voorstel om:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. de financiële afwijkingen veiligheidsregio (inclusief mutaties reserves) bij te stellen in de begroting 2020 en het te bestemmen resultaat (exclusief ambulancezorg) vast te stellen op € 580.000 positief; 2. de financiële afwijkingen ambulancezorg (inclusief mutaties reserves) bij te stellen in de begroting 2020 en vast te stellen op € 23.000 positief;
7	<p>Normenkader 2020</p> <p>Het Algemeen bestuur stelt de normenkader 2020 vast.</p>
8	<p>Tussenvoorstel Financiering risicobeheersing Brandweer (spoor 1)</p> <p>Het tussenvoorstel financiering risicobeheersing Brandweer (spoor 1) is door mevrouw van Kampen toegelicht bij de mededelingen.</p> <p><u>De heer Uitdehaag spreekt namens de auditcommissie:</u></p> <p>De heer Uitdehaag geeft aan dat de gemeente Holland Kroon en Hoorn jarenlang meer betaald hebben, dan dat ze aan advies hebben afgenomen. De auditcommissie heeft het dagelijks bestuur meegedeeld dat er een tekort zal ontstaan wanneer de bijdragen uit gemeente Hollands Kroon en Hoorn wegvalt.</p> <p>Met dit aandachtspunt adviseert de auditcommissie positief over het voorliggende voorstel.</p> <p>De heer Nobel heeft het tussenvoorstel financiering risicobeheersing brandweer in zijn college besproken. Namens Den Helder geeft de heer Nobel aan dat de wettelijke taken onder de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio vallen. De niet-wettelijke taken zouden onder een dienstverleningsovereenkomst kunnen vallen. En dat is aan de gemeente om daar eventueel toe te besluiten.</p> <p>De heer Blase sluit zich aan in het verlengde bij de heer Nobel. De heer Blase is voorstander van het voorstel, maar geeft aan dat er door de gemeente Heerhugowaard onderzocht wordt of de genoemde taken door de gemeente zelf uitgevoerd kunnen worden.</p> <p>De heer Dijkman is akkoord met het voorstel, echter uit de heer Dijkman zijn zorgen over de uitkomst na deze periode. De heer Dijkman ziet een verschil tussen de huidige werkwijze binnen de gemeente en de werkwijze binnen de veiligheidsregio. In financiële zin zal dit gevolgen hebben. De heer Dijkman geeft aan dat Alkmaar met een open vizier het gesprek wil aangaan, maar dat de uitkomst niet bekend is.</p>

	<p>De heer Taneja geeft aan dat de financiering voor de complexe risicobeheersing in een volgende vergadering van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur wordt geagendeerd. Hierover zal eerst het gesprek hierover onderling gevoerd moeten worden.</p> <p>De heer Mans geeft aan dat het uitgangspunt is om de wettelijke taken onder de veiligheidsregio te brengen. Het is aan de gemeente zelf om voor niet-wettelijke taken een oplossing te vinden.</p> <p>De heer Nieuwenburg dankt voor de toelichting en het algemeen bestuur besluit conform voorstel:</p> <ul style="list-style-type: none"> – In te stemmen met het voortzetten van de bestaande financieringssystematiek Risicobeheersing Brandweer conform de vermelde bedragen in de in dit voorstel opgenomen tabel voor het overbruggingsjaar 2021, met inachtneming van de maatwerkoplossing voor de gemeenten Hollands Kroon en Hoorn. – Kennis te nemen van het vervolgproces om te komen tot een definitieve oplossing, waarin spoor 1 en spoor 2 (Implementatie Omgevingswet) weer samenkomen.
<p>9</p>	<p>Consequenties taakdifferentiatie Brandweer Noord-Holland Noord</p> <p>De heer Romeyn licht het landelijk proces rondom de taakdifferentiatie toe. Wanneer de veiligheidsregio overgaat tot taakdifferentiatie zal er rekening gehouden moeten worden met de financiële consequenties in de volgende kadernota. Alle 25 veiligheidsregio's hebben met deze problematiek te maken.</p> <p>De heer Nobel heeft een paar opmerking omtrent het kennis nemen van de taakdifferentiatie brandweer Noord-Holland. De heer Nobel mist het afstemmen over de financiële consequenties en ziet graag een voorstel van de veiligheidsregio omtrent de financieel vormgeving, huidige taken en de keuzes die gemaakt moeten worden. De heer Nobel uit zijn zorgen dat dit ingrijpende consequenties heeft voor personeel en financiële vlak.</p> <p>De heer Romeyn antwoord op de vraag van de heer Nobel dat de besluitvorming over de problematiek voornamelijk bij het Rijk ligt en dat de regio daar beperkt invloed op heeft.</p> <p>De heer Taneja meldt dat de landelijke commissie werkt aan een uniform besluit voor de 25 veiligheidsregio's. Dat besluit komt in februari 2021 in de vergadering van het Veiligheidsberaad. Daarna zal het gesprek over de (eventuele) indicaties gevoerd worden.</p> <p>De heer Nobel maakt zich oprecht zorgen over de consequenties van taken in de relatie tot vrijwilliger brandweer. De heer Nobel vraagt om dit te onderzoeken op inhoudelijk en financiële vlak en vraagt aan het dagelijks bestuur om de vragen die geformuleerd worden in de vergadering van het veiligheidsberaad te delen met het AB en DB.</p> <p>De heer Wortelboer was in eerste instantie tevreden met de voorgelegde exercitie, maar tegelijkertijd ook wel geschrokken aangezien dit lijkt uit te draaien in een</p>

	<p>substantiële heroriëntering binnen de brandweezorg met maatschappelijke consequenties.</p> <p>Mevrouw Kompier begrijpt de zorgen van de heer Nobel en Wortelboer. Aanleiding van de taakdifferentiatie is de Europese Regelgeving. Mevrouw Kompier ziet deze zorgen ook bij de andere veiligheidsregio's en neemt de stand van zaken die in deze vergadering van het algemeen bestuur besproken zijn ook mee in haar lidmaatschap van de Brandweerkamer, waar dit onderwerp uiteraard ook de aandacht heeft.</p>
10	<p>Rondvraag</p> <p>De heer Nieuwenburg heeft constateert dat er veel wisselingen zijn geweest en aankomen onder de burgemeesters in Noord-Holland Noord. Daarom is aandacht nodig voor de bestuurlijke continuïteit binnen de regio. De heer Nieuwenburg heeft de directie gevraagd te komen met een voorstel om de bestuurlijke continuïteit te waarborgen.</p> <p>De heer Dijkman verzoekt om rekening te houden met de situatie in Alkmaar. Wellicht dat dit onderwerp pas aan bod komt, als de nieuwe burgemeester in Alkmaar in juni wordt aangesteld. De heer Nieuwenburg geeft aan dat hier rekening mee gehouden zal worden.</p>
11	<p>Sluiting</p> <p>De heer Nieuwenburg bedankt iedereen voor de goede samenwerking in het afgelopen bijzondere jaar en sluit de vergadering om 13.06 uur.</p>

Gemeenteraden Noord-Holland Noord

Datum	15 december 2020	Telefoon	06-13855141
Onze referentie	UIT-2020-21600	E-mail	kwillemsen@vrnhn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	
Uw bericht van	-	Onderwerp	Aanbieding stukken voor zienswijzen gemeenteraden

Geachte leden van de gemeenteraad,

Met deze brief bieden wij u de kadernota 2022, het voorstel Omgevingswet en het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV), van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord aan. We zijn benieuwd naar uw reactie op deze stukken.

Kadernota

De kadernota is natuurlijk gebaseerd op het beleidsplan voor de komende jaren. Naast de beleidsthema's wordt ook ingegaan op de activiteiten in het kader van de Coronacrisis, de taakstelling, de Omgevingswet en Ambulancezorg. Deze nota wordt gebruikt als basis voor de begroting.

Voorstel Omgevingswet

Het bestuursvoorstel bij deze kadernota omschrijft de basis waarop gemeenten met de ingang van de Omgevingswet vanaf januari 2022 de diensten van VRNHN kunnen afnemen. Voorgesteld wordt het minimale niveau voor het wettelijke basispakket € 400.000 per 2022 op te nemen in de gemeenschappelijke regeling en de kosten hiervan te dekken conform de verdeelsleutel.

Voor het niet wettelijke pluspakket is in de huidige situatie nog niet goed te overzien wat de financiële en personele gevolgen zijn van de nieuwe werkwijze, die voor de implementatie van de Omgevingswet wordt gevraagd. Dit vraagt een andere kwaliteit van dienstverlening. Het pluspakket betreft een toezichtprogramma en houdt een thematische controle op risico's in, die jaarlijks in samenspraak met gemeenten bepaald wordt. In 2021 wordt in samenwerking met de gemeenten dit toezichtprogramma inhoudelijk ingevuld.

Voorgenomen besluit om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

Bij deze brief vindt u het voorgenomen besluit om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) en een toelichting op dit voorgenomen besluit. Het besluit tot deelname aan de WVSV dient te worden genomen door het algemeen bestuur van veiligheidsregio Noord-Holland Noord, maar dat besluit mag pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en u


in de gelegenheid bent gesteld uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken (Artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen).

Wij horen graag of u zich hierin kunt vinden. Tevens vragen wij om uw reactie op de inhoudelijke kaders en bijbehorende financiën zoals opgenomen in de kadernota voor 2022. Graag zien wij uw zienswijze voor 1 maart 2021 tegemoet, zodat wij deze tijdig met een reactie kunnen agenderen voor de algemeen bestuursvergadering van 5 maart 2021.

Met vriendelijke groet,



Emile Roemer
Voorzitter



Martin Smeekes en Krishna Taneja
Directie

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	5 maart 2021
Agendapunt	5.2
Bijlage	2
Onderwerp	Kadernota 2022
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om de Kadernota 2022 vast te stellen.

Besluit Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Kern

Onze kadernota is gebaseerd op het beleidsplan 2020-2023. Naast de beleidsthema's worden ook de onderwerpen als omgevingswet en ambulancezorg benoemd, die voor de begroting 2022 van belang zijn. Het dagelijks bestuur heeft de concept kadernota 2022 voor zienswijzen aan de gemeenteraden verzonden. Op basis daarvan is het onderdeel Omgevingswet aangepast. Op basis van de kadernota 2022 zal de begroting 2022 worden opgesteld.



Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord voor 2022

Hoofddoelstelling	Veiligheidsregio Noord-Holland Noord richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten . We doen dit door adequate hulp te bieden en samen te werken met partners, inwoners en ondernemers.
Algemeen	<p>Wij willen ons doel bereiken door samen te werken. Niet alleen met gemeenten en andere ketenpartners, maar ook met inwoners en ondernemers. Samen gaan we aan de slag met voorkomen, voorbereiden, coördineren en hulpverlening.</p> <p>Speciaal over uw gemeente vindt u verhalen en cijfers op de website mijngemeente.vrnhn.nl. Ook ziet u in de dashboards hoe wij de speerpunten en ambities invullen.</p>
Doelstellingen: Wat willen we bereiken in 2020-2023	<p>Beleidsplan 2020-2023</p> <p>In het beleidsplan 2020-2023 is onze hoofddoelstelling en de manier hoe we dat willen bereiken niet veranderd.</p> <p>Coronavirus</p> <p>De activiteiten in het beleidsplan 2020-2023 waren opgesteld voor het uitbreken van het coronavirus. De Veiligheidsregio heeft in 2020 en zal ook in 2021 alle zeilen bij moeten zetten in de strijd tegen het coronavirus. Het coronavirus heeft voor het voor 2021 en mogelijk ook nog voor 2022 een niet in te schatten (financiële) impact op de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio zal haar capaciteit en financiële middelen voor in eerste instantie inzetten op de uitvoering van haar primaire taak voor de brandweer, ambulancezorg, risico- en crisisbeheersing, GHOR, de meldkamer en zorg en veiligheid en de kritische bedrijfsvoeringsprocessen. De veiligheidsregio heeft in deze beleidsperiode wel al een aantal nieuwe bewegingen ingezet op het gebied van nieuwe crisistypen, veilig leven, de toekomst van de brandweer en de verbinding tussen zorg en veiligheid. De snelheid in het realiseren van deze activiteiten zal afhankelijk zijn van de impact van het coronavirus op onze organisatie.</p> <p>Taakstelling</p> <p>In de algemeen bestuursvergadering van 2 oktober 2020 heeft het dagelijks bestuur meegedeeld het huidige beleid voort te zetten met een voorzichtig ambitieniveau en sober budget. Daarbij worden de mogelijke positieve jaarrekeningresultaten in eerste instantie terug gegeven aan de gemeenten, wat past bij deze tijd waarin gemeenten minder te besteden hebben. Het dagelijks bestuur stelt voor om deze financiële uitgangspunten te laten gelden voor 2022 en 2023, de twee laatste jaren van de lopende beleidsperiode. Onderdeel van de sobere koers is dat het dagelijks bestuur een taakstelling voorstelt voor 2022 en 2023 van in totaal 3% wat neerkomt op een structurele bezuiniging van € 1.360.000. De taakstelling heeft impact op de realiseerbaarheid van wat de veiligheidsregio wil bereiken op de beleidsthema's zoals beschreven in deze kadernota. De veiligheidsregio zal onderzoeken welke van de hierna genoemde ambities mogelijk niet of deels</p>

realiseerbaar zijn in de lopende beleidsperiode. De veiligheidsregio zal natuurlijk door blijven gaan met het slim organiseren en optimaliseren van de bestuurlijke, operationele en organisatorische activiteiten samen met de gemeenten en andere partners, om de impact van de taakstelling op de kwaliteit van de door de veiligheidsregio uit te voeren taken te minimaliseren.

Zorg en Veiligheid

In de commissie Zorg en Veiligheid, die in 2019 is opgericht, werken burgemeesters, wethouders en vertegenwoordigers van de politie, justitie en GGD aan lokale vraagstukken op het snijvlak van zorg en veiligheid die regionale afstemming behoeven. Als Veiligheidsregio Noord-Holland Noord ondersteunen we de commissie en kunnen we in het organiseren van de afstemming en samenwerking een coördinerende rol vervullen. Als veiligheidsregio met een groot netwerk aan ketenpartners opereren we namelijk op de gepaste schaal om verschillende partijen bij elkaar te brengen. De commissie werkt op basis van de vraag van de gemeenten. Wanneer gemeenten tegen problemen aanlopen die ze niet op eigen schaal kunnen oplossen, kunnen ze de commissie inschakelen. De besluitvorming over zorg- en veiligheidsvraagstukken blijft daarmee bij de gemeente zelf. Daarmee zorgen we voor een afbakening van taken van de commissie.

De commissie begeleidt een aantal thema's op het snijvlak van zorg en veiligheid, zoals momenteel mensen met verward gedrag, Geweld hoort nergens thuis, Jeugd, alcohol en drugs en de invoering van de Wet Verplichte GGZ. Voor 2021 is een nieuwe focusagenda gemaakt de bestaande thema's blijven. Het project fakeboys (sturing en borging) en re-integratie ex gedetineerden worden als thema's toegevoegd. Daarnaast is de commissie de stuurgroep van het Zorg- en Veiligheidshuis. Voor wat betreft secretariaat en ondersteuning van de commissie en het project personen met verward gedrag na 2021 is in personele zin geborgd. Dit onderdeel, alsmede een voorstel om de basis op orde te krijgen voor het Zorg- en Veiligheidshuis voor 2021-2023, zal in 2021 aan de commissie worden voorgelegd.

Veilig Leven

Het beperken van leed en schade is een belangrijke pijler van onze dienstverlening. In huis voelen we ons veilig, maar thuis is ook de plek waar zich de meeste ongelukken en branden voordoen. Met name onder ouderen veroorzaakt dit leed. Door de krachten van overheden en maatschappelijke organisaties te bundelen, kunnen we verschil maken. In het project 'laat ouderen niet vallen en stikken' willen we in alle gemeenten een op maat gemaakte aanpak voor val- en brandpreventie implementeren. In 2020 heeft dit project achterstand opgelopen omdat Corona ervoor zorgde dat veel activiteiten waar we in direct contact met de burger komen, maandenlang zijn gestaakt. Zo is een woningcheck een belangrijk onderdeel van onze interventies. Dit pakken we weer op zodra we veilig met burgers in rechtstreeks persoonlijk contact kunnen komen. Ondertussen worden ook digitale middelen aangeboden en facebookcampagnes gestart om de burgers te bereiken. Doelstelling is om ieder jaar drie nieuwe gemeenten aan te sluiten bij dit project. In iedere gemeente ziet de populatie er anders uit, zijn andere instanties actief en zijn er andere voorzieningen. We kijken daarom samen met de gemeente en lokale partners waar de behoeften liggen en hoe wij

kunnen ondersteunen om de inwoners van de gemeente veilig te laten leven. Ook blijven we deelnemen aan de landelijke activiteiten zoals de brandpreventieweek en willen we via webinars de burgers meer bereiken. Zodra het weer mag, zijn we te vinden bij lokale gelegenheden om onze boodschap van veilig leven uit te dragen.

Nieuwe crisistypen

In het beleidsplan hebben we aandacht voor nieuwe typen crisis, die veelal impact hebben op meerdere terreinen en organisaties. Klimaatverandering (we worden aan drie kanten omgeven door water), de energietransitie en ontwikkelingen op het gebied van cyber en de intensivering van het gebruik van de Noordzee zijn voorbeelden van veranderingen die in de toekomst steeds vaker tot incidenten zullen leiden en maatschappij-ontwrichtende gevolgen kunnen hebben. Daarom gaan we de komende jaren verkennen en voorbereiden wat deze ontwikkelingen betekenen voor ons. Is er een rol voor VRNHN en welke rol is dat dan.

In algemene zin hebben we ook steeds meer behoefte aan een flexibele crisisorganisatie die ongeacht het type crisis adequaat kan reageren, ook de COVID-crisis laat zien dat we soms van standaard paden moeten afwijken. Kenmerkend voor de ongekende crisis is namelijk dat ze vaak impact hebben op meerdere terreinen, waardoor meerdere partijen betrokken zijn en rollen en verantwoordelijkheden verschuiven. Bij een crisis van een partner willen we daarom kunnen schakelen naar een faciliterende en verbindende rol.

Tot slot brengen die ongekende crises ook nieuwe gevolgen met zich mee. Zo hebben incidenten tegenwoordig een langere nasleep en blijft maatschappelijke onrust na een incident langer voortduren dan in het verleden. In de komende jaren willen we dan ook gaan ontdekken welke rol voor ons is weggelegd ten aanzien van de langetermijnevolgen van incidenten.

Brandweer 360

De brandweezorg in de huidige vorm moet doorontwikkelen, omdat het steeds meer inspanning kost om onze prestaties op niveau te houden. Zo is in veel gemeenten het dekkingspercentage onder de maat en zijn maatregelen om dit te verbeteren niet altijd succesvol. Mede hierom is het programma Brandweer 360° gestart. Dit programma is meer dan alleen een dekkingsplan. Het richt zich op de voorbereiding van de brandweerorganisatie op de veranderende maatschappij door onder andere demografische, infrastructurele en technische ontwikkelingen. Een voorbereiding op de toekomst, waarbij het besef inmiddels is ontstaan dat de huidige organisatie onder druk staat.

In 2019 is het programma officieel van start gegaan. Onder leiding van het teammanagement Regio Alkmaar is invulling gegeven aan de bestuurlijke opdracht om voor het gebied van Fase 1 (9 posten, 6 gemeenten) een brandweezorgplan op te stellen. Waarbij de uiteindelijke keuze voor het te behalen zorgniveau bij het Algemeen Bestuur ligt. Hierbij gelden de uitgangspunten: risico-gedifferentieerd, links gaat voor (maatregelen brandveilig leven en -preventie) en de repressieve organisatie kan

gedifferentieerd (niet-uniform) worden ingevuld. Dit geheel conform het vlinderdasmodel. Het voorstel doorloopt nu het bestuurlijk traject. Begin 2021 zal de interne werkgroep verder invulling geven aan de uitwerking van het nieuwe brandweezorgplan. In navolging van Fase 1 wordt in 2021 gestart met de inventarisatie van Fase 2, gericht op de brandweezorg in (delen van) Westfriesland.

Eveneens onderdeel van Brandweer 360° is het thema 'Informatie gestuurde brandweer', waarbij data helpen meer inzicht en grip te krijgen in de prestaties van de brandweerorganisatie. Met als doel beter te kunnen sturen op cijfers en trends. De ontwikkeling van het digitale dashboard 'Vitaliteit van de posten' is hier een nadere uitwerking van. Het dashboard is inmiddels uitgerold en gepresenteerd binnen de organisatie. Doorontwikkeling hiervan gaat in 2021 plaatsvinden.

De pilot brandweerasistent in post Dirkshorn is afgerond. Inmiddels is bestuurlijke toestemming verleend om het vervolg hiervan in gang te zetten. Dit bestaat onder andere uit de start van een opvallende wervingsactie voor 5 brandweerposten in de duinstreek voor in totaal circa 15 brandweerasistenten. Het doel van de wervingsactie is om buiten de gebruikelijke doelgroepen te gaan werven en te onderzoeken welke wervingsmiddel het beste werkt voor de diverse doelgroepen. Bij succes kan in januari 2021 gestart worden met de opleiding van deze nieuwe aanwas.

Voor de businesscase Risk Factory is een masterplan opgesteld. Temporisering is echter wel op zijn plaats op dit moment, omdat participatiepartner GGD begrijpelijkerwijs tot 2022 vanwege de coronacrisis bijna geen tijd beschikbaar heeft om hieraan haar bijdrage te leveren.

Omgevingswet

De Omgevingswet treedt in 2022 in werking. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. **Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, GGD Hollands Noorden en Veiligheidsregio Noord-Holland Noord trekken gezamenlijk op ten behoeve van de gemeenten** in de voorbereiding op de nieuwe wet om uiteindelijk een zorgvuldige implementatie mogelijk te maken. Hierbij wordt specifiek gekeken naar de veranderde positie, rol en activiteiten van de gemeenschappelijke regelingen en wordt op verzoek van gemeenten reeds meegewerkt in pilots en andere initiatieven. Een belangrijk onderdeel daarbij is het goed aansluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), het digitale loket dat de uitvoering van de Omgevingswet ondersteunt.

Het bestuursvoorstel bij deze kadernota omschrijft het proces om te komen tot de basis waarop gemeenten met de ingang van de Omgevingswet vanaf januari 2022 de diensten van VRNHN kunnen afnemen. De Omgevingswet vraagt van de VR -net als van de gemeenten- een andere manier van werken. Deze nieuwe gezamenlijke, integrale, digitale werkwijze vraagt een andere kwaliteit van dienstverlening en ook meer inspanningen van medewerkers. In de huidige situatie is nog niet goed te overzien wat de financiële en personele gevolgen hiervan zijn.

Ambulancezorg

Vanaf 2021 is de nieuwe wet ambulancevoorzieningen van kracht. Hierbij is bepaald dat huidige RAV's met het oog op continuïteit een vergunning voor onbepaalde tijd krijgen. Hierdoor kan de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) ook de komende jaren blijven investeren in een kwalitatief hoogwaardig ambulancezorg. Waarschijnlijk ook veranderende Ambulancezorg in de zin van verschuiving naar meer mobiele zorg zonder vervoer. De Houtskoolschets Acute Zorg (juli 2020) van het ministerie van VWS noemt voor toekomstige inrichting van de Acute Zorg in Nederland pijlers als meer acute zorg thuis, zorgmeldkamers en integrale spoedposten.

Regionale Ambulance Voorziening (RAV) Noord-Holland Noord moet nadrukkelijk inspelen op de veranderende zorgvraag en de aanpassingen van de patiëntenstromen o.a. door de vergrijzing en de ontwikkeling dat mensen steeds langer thuiswonen. De zorgvraag neemt toe, maar wordt ook steeds complexer. Patiënten hebben steeds vaker meerdere chronische aandoeningen en wensen oplossingen op maat. NWZ ziekenhuislocaties (Den Helder en Alkmaar) als het Dijklander Ziekenhuis (Hoorn en Purmerend) spelen met specialisaties hierop in. Dit betekent onder andere meer overplaatsingen, langere rijafstanden, langere rijtijden en sneller ziekenhuisstops in onze regio. Voor het inspelen op dit soort ontwikkelingen, is differentiatie door middel van niet spoedeisende complexe ambulancevervoer zoals midden en laag complexe ambulancevervoer een noodzaak.

De RAV investeert op AED en innovaties zoals Call to Balloon, Call to Needle en Electra Stroke. Dit laatste richt zich erop dat door het maken van een hersenfilm in de ambulance patiënten direct naar het juiste ziekenhuis kunnen worden gebracht, waar de beste interventie kan worden uitgevoerd. Daarmee wordt belangrijkste tijdswinst geboekt en verbetert de uitkomst voor de patiënt. De meldkamer ambulance is een belangrijke eerste schakel in de ambulancezorg. Komend jaren zal invoer van applicaties als RescueTrack en Ambuplanner een stevige impuls geven aan snelheid en kwaliteit in het Meldkamerdomein.

De RAV NHN mag op basis van het meest recente referentiekader spreiding en beschikbaarheid van het RIVM wederom diensten uitbreiden in Noord-Holland Noord. Een duidelijke erkenning van de voor een ambulanceorganisatie complexe geografische kenmerken van onze regio. Uitdaging voor RAV Noord-Holland Noord en dat geldt voor elke RAV in Nederland, is en blijft vooral om de uitbreiding van personeel op de ambulance voor elkaar te krijgen. Er is nog steeds een groot gebrek aan gespecialiseerde verpleegkundigen in Nederland en in onze regio. De RAV NHN vist in de vijver van de ziekenhuizen voor aankomende ambulanceverpleegkundigen. En daar zijn ziekenhuizen begrijpelijk niet altijd blij mee. Komend jaren gaat de RAV NHN samen met NWZ experimenteren met combi-personeel.

Al jaren zijn er knelpunten in de gedateerde ambulancehuisvesting van Den Helder en Hoogkarspel. Grootste struikelblok vormde de ontbrekende financiële middelen. In coproductie met de Zorgverzekeraars is een

	<p>rapportage huisvestingsplannen RAV NHN met doorkijk naar 2025 tot stand gekomen. Eind november 2020 heeft de finale besluitvorming geleid tot het beschikbaar stellen vanuit de Zorgverzekeraars van voldoende financiële middelen. Dit betekent: nieuwbouw Den Helder (2022), nieuwbouw Hoogkarspel (2021), uitbreiding stalling Wognum (2021), 2e locatie Texel (2021/22)</p>
Verwachtingen ten aanzien van 2023 - 2025	<p>De volgende ontwikkelingen zullen ook in 2023 en 2024 relevant zijn:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Zorg en Veiligheid zal een vast programma zijn. 2. Veilig Leven zal een vast programma zijn. 3. Brandweer 360 zal in het brandweerprogramma opgenomen zijn. 4. Oriëntatie op nieuwe crisistypen als cyber, klimaat, extreem geweld, pandemie.

Wat gaan we doen?	Waarom doen we dit?	Wat mag het kosten?	Planning
Zorg en Veiligheid	Bestuurskeuze	Binnen de lopende begroting, mits geen nieuw beleid wordt afgesproken.	2022-2025
Brandweer 360	Bestuurskeuze	Binnen de lopende begroting, mits geen nieuw beleid wordt afgesproken.	2022-2025
Veilig leven	Bestuurskeuze	Binnen de lopende begroting, mits geen nieuw beleid wordt afgesproken.	2022-2025
Nieuwe Crisistypen	Bestuurskeuze	Binnen de lopende begroting, mits geen nieuw beleid wordt afgesproken.	2022-2025
Omgevingswet (risicobeheersing)	Wettelijk	Nieuw financieringsmodel op basis van wettelijke rolverdeling en keuze bestuur	2022

Bijlagen

Verloop meerjarenperspectief 2022 - 2025

Onderdeel	Bedragen x €1.000			
	2022	2023	2024	2025
Stand primaire begroting 2022 - 2025 (saldo)	-	-	-	-
Wijzigingen nadien (met AB besluit)				
1. Salarissen: zorgcoördinatie mensenhandel 2020	92			
Totaal wijzigingen nadien	92	-	-	-
Autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering				
1. Salarissen	45.255	46.027	46.718	47.559
2. Afschrijvingen en rente	6.101	6.153	6.280	6.300
3. Overige lasten	19.501	18.971	18.378	18.456
4. Taakstelling bezuinigingen (1,5% van gem. bijdr. (basis))	-677	-683		
5. Toevoeging aan reserves	42	41	45	45
Totaal autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering	70.222	70.509	71.421	72.360
Nieuw beleid				
Totaal nieuw beleid	-	-	-	-
Totaal aan lasten en wijzigingen	70.314	70.509	71.421	72.360
Dekkingsmiddelen				
1. Bijdragen gemeenten (basis)	45.109	45.561	45.506	46.279
1.a Bijdragen gemeenten inzake versterking informatieveiligheid	100			
1.b Bijdragen gemeenten inzake basispakket omgevingswet	400			
1.c Verlaging bijdragen inzake taakstelling bezuinigingen	-677	-683	-	-
2. Wettelijk bedrag Nza	15.262	15.475	15.692	15.959
3. BDUR/Rijk/Ministerie	5.940	5.941	5.941	5.941
4. Overige baten	4.033	4.083	4.164	4.181
5. Onttrekking aan reserves	147	132	118	-
Totaal dekkingsmiddelen/ombuigingen	70.314	70.509	71.421	72.360
Stand kadernota voor begroting 2022 - 2025 (saldo)	-	-	-	-
Resultaat programma's:				
(+ = positief, - = negatief)				
Ambulancezorg	-	-	-	-
Veiligheidsregio	-	-	-	-

Gemeentelijke bijdrage

Loon-prijsindexatie gemeentelijke bijdrage 2022

De loon-prijsindexatie 2022 is conform de door gemeenten vastgestelde regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) en geldend voor alle gemeenschappelijke regelingen. De bijdrage versterking informatieveiligheid is vastgesteld door het algemeen bestuur op 6 maart 2020 bij de kadernota 2021. De bijdrage zorgcoördinatie mensenhandel is vastgesteld door het algemeen bestuur op 3 juli 2020 bij de begroting 2021. De bijdrage basispakket omgevingswet wordt vanaf 2022 niet meer apart in rekening gebracht bij de gemeenten. Op de totale bijdrage is het budgetneutraal verschoven van overige baten naar de gemeentelijke bijdrage.

De verdeelsleutel 2022 per gemeente wordt medio februari 2021 bekend. In de begroting 2022 wordt het overzicht bijdrage per gemeente opgenomen.

Berekening gemeentelijke bijdrage 2022

Gemeentelijke bijdrage 2021 primaire begroting	€ 44.437.171
Bij: Bijdrage zorgcoördinatie mensenhandel 2020 (90.000*1,023)	€ 92.070
Gemeentelijke bijdrage 2021 na AB-besluit 3-7-2020	€ 44.529.241
Bij: Loon- en prijsindexatie 2022 op basis van de FUGR (1,3%* 44.529.241)	€ 578.880
Gemeentelijke bijdrage 2022 basis	€ 45.108.121
Bij: Bijdrage versterking informatieveiligheid	€ 100.000
Bij: Bijdrage basispakket omgevingswet	€ 400.000
Af: Taakstelling bezuinigingen (1,5% van gem.bijdr. 2022 basis)	€ -676.622
Gemeentelijke bijdrage 2022	€ 44.931.499

Loon- en prijsindexatie o.b.v. CPB cijfers

Loon: CPB Prijs overheidsconsumptie en beloning werknemers	1,30%	0,7	0,91%
Prijs: Prijs Bruto Binnenlands Product	1,40%	0,3	0,42%
			1,33%

Volgens uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen afgerond: 1,3%

Meerjarenoverzicht gemeentelijke bijdrage

Bedragen x € 1.000	2021	2022	2023	2024	2025
Beginstand (excl. taakstelling bezuinigingen)	43.292	44.530	44.932	44.878	45.506
Indexatie (loon-prijs) conform primaire begroting	996	579	629	628	774
Bijdrage zorgcoördinatie mensenhandel (AB 3 juli 2020)	92				
Versterking informatieveiligheid	150	100			
Basispakket omgevingswet		400			
Taakstelling bezuinigingen (1,5% van gem. bijdr. (basis))		-677	-683		
Gemeentelijke bijdrage	44.530	44.932	44.878	45.506	46.279

De indexaties van de gemeentelijke bijdragen voor de jaren 2021 e.v. zijn gebaseerd op de Macro Economische Verkenning van het CPB van september 2020.

Centraal Economisch Plan raming september 2020

	2021	2022	2023	2024	2025
Prijs bruto binnenlands product	1,70%	1,40%	1,20%	1,30%	1,40%
Prijs overheidsconsumptie, beloning w erknemers	2,60%	1,30%	1,50%	1,50%	1,80%
Gemeentelijke indexatie	2,3%	1,3%	1,4%	1,4%	1,7%

Kengetallen (uit begroting 2021)

Kengetallen	Verloop van de kengetallen			
	Begroting jaar	2021	2022	2023
Netto schuldquote		0,65	0,62	0,64
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen		0,65	0,62	0,64
Solvabiliteitsratio		0,06	0,06	0,06
Structurele exploitatieruimte		0%	0%	0%

- Netto schuldquote: Een ratio van 1 of lager gekwantificeerd als voldoende. Meerjarig voldoet VR NHH aan deze norm.
- Solvabiliteit: algemeen wordt een ratio van 1 of hoger gekwantificeerd als voldoende. Bij VR NHH is de ratio beduidend lager wat wordt veroorzaakt door:

- o een relatief laag eigen vermogen; als gevolg van een restrictie van maximaal 2,5% van de totale lasten;
- o een omvangrijke leningenportefeuille als gevolg van de overname van roerende en onroerende goederen van gemeenten in het kader van de regionalisering in 2014.
- Structurele exploitatieruimte: deze begroting is gebaseerd op structurele baten en lasten. De opgenomen incidentele baten en lasten zijn beperkt, waardoor de ratio laag is.

Mutaties meerjarenraming 2022-2024 (uit begroting 2021)

Het volgende overzicht betreft de mutaties ten opzichte van de meerjarenraming opgenomen in de begroting 2021.

Onderdeel	Bedragen x €1.000			
	2022	2023	2024	
Stand primaire begroting 2021 - 2024 (saldo)	-	-	-	
Wijzigingen nadien (met AB besluit)				
1. Salarissen: zorgcoördinatie mensenhandel 2020	92	-	-	
Totaal wijzigingen nadien	92	-	-	-
Autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering				
1. Salarissen	903	772	563	
2. Afschrijvingen en rente	-200	-200	-200	
3. Overige lasten	124	-622	-1.587	
4. Taakstelling bezuinigingen (1,5% van gem. bijdr. (basis))	-677	-683		
5. Toevoeging aan reserves	-	-	-	
Totaal autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering	150	-733	-1.224	-
Nieuw beleid				
	-	-	-	
Totaal nieuw beleid	-	-	-	-
Totaal aan lasten en wijzigingen	242	-733	-1.224	-
Dekkingsmiddelen				
1. Bijdragen gemeenten (basis)	-214	-720	-1.696	
1.a Bijdragen gemeenten inzake versterking informatieveiligheid	-	-	-	
1.b Bijdragen gemeenten inzake basispakket omgevingswet	400	-	-	
1.c Verlaging bijdragen inzake taakstelling bezuinigingen	-677	-683		
2. Wettelijk bedrag Nza	1.022	965	891	
3. BDUR/Rijk/Ministerie	110	110	-7	
4. Overige baten	-399	-405	-412	
5. Onttrekking aan reserves	-	-	-	
Totaal dekkingsmiddelen/ombuigingen	242	-733	-1.224	-
Afwijking kadernota t.o.v. begroting 2021 - 2024 (saldo)	-	-	-	-
Resultaat programma's:				
(+ = positief, - = negatief)				
Ambulancezorg	-	-	-	-
Veiligheidsregio	-	-	-	-

De gestegen salarislasten zijn enerzijds een gevolg van de afgesloten cao's gemeenten en ambulancezorg. Daarnaast heeft er ook een uitbreiding van ambulance diensten plaatsgevonden, waardoor er meer personeel in dienst is gekomen. De salariscroei stijgt minder snel door de verwachte lagere indexatie conform het CPB voor de volgende jaren. De rente en afschrijvingen dalen

met name door de (terug-)verkoop van kazernes aan gemeenten in 2020 en 2021. De overige lasten betreffen fluctuaties van geringe omvang op een diversiteit van posten.

De bijdragen van de gemeenten komen lager uit doordat de eerder verwachte indexatie CPB lager uitpakt en een bezuinigingstaakstelling voor 2022 en 2023 is opgenomen. Dit wordt deels gecompenseerd door de bijdrage basispakket omgevingswet in de gemeentelijke bijdrage op te nemen. De wettelijke bijdrage NZa is aangepast door tussentijdse aanpassingen in 2020 van de bijdrage, met name als gevolg van de verbeterde cao en uitbreiding van diensten. De rijksbijdrage BDUR is aangepast aan de bedragen genoemd in de brief van 9 november 2020 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.



Voorstel

Vergadering	Algemeen bestuur
Datum	5 maart 2021
Agendapunt	5.3
Onderwerp	Hernieuwde dialoog over dienstverlening risicobeheersing
Bijlagen	3 en 4
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Gevraagd Besluit AB

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

- kennis te nemen van de dialoog rond de dienstverlening Omgevingswet tot nu toe
- in te stemmen met dit voorstel voor een hernieuwde dialoog over de dienstverlening.

Aanleiding voor dit voorstel

Eind 2018 heeft het Algemeen Bestuur opdracht gegeven voor een vereenvoudiging in de afspraken rond de dienstverlening op het gebied van risicobeheersing. Uitgangspunt daarbij is dat er één dienstverleningspakket zou komen voor alle gemeenten en dat daarmee de huidige systematiek van basis- en pluspakket en aparte dienstverleningsovereenkomsten zou komen te vervallen. In het 'Voorstel Omgevingswet' (10 december 2020) bij de Kadernota 2022 is voorgesteld om een onderscheid te maken in een collectief basispakket en een optioneel collectief pluspakket. Het pluspakket zou dan in de loop van 2021 in samenwerking met de gemeenten inhoudelijk worden ingevuld.

Op basis van de zienswijzen van de gemeenten blijkt dat er momenteel te veel onduidelijkheid bestaat over de exacte invulling van het basis- en pluspakket¹, over de kosten en over de wijze waarop de samenwerkingsafspraken worden gemaakt (collectieve afspraak of is er toch maatwerk mogelijk). Bovendien geven gemeenten aan dat zij een aantal lopende onderzoeken (verkenning basispakket Alkmaar en Den Helder) willen afwachten omdat deze ook invloed kunnen hebben op de collectieve afspraken en kosten. Daarom wordt in dit voorstel voorgesteld opnieuw een dialoog te organiseren met de gemeenten zodat in de zomer 2021 een definitieve keuze voor de dienstverlening rond de fysieke leefomgeving en de financiering daarvan kan worden gemaakt.

Achtergrond en terugblik

Doel van de Omgevingswet is een 'veilige en gezonde leefomgeving' te borgen. Daartoe wordt een brede stelselwijziging ingevoerd. De wet brengt nieuwe inhoudelijke regelgeving en nieuwe instrumenten² met zich mee waarmee veiligheid en gezondheid een volwaardige plek krijgen in de belangenafweging rondom de inrichting en het beheer van de fysieke leefomgeving. De wet stelt echter ook (of vooral) andere eisen aan de onderlinge samenwerking binnen het stelsel van de fysieke leefomgeving. Dit vraagt een andere invulling van de dienstverlening van de veiligheidsregio. In de afgelopen periode is op verschillende wijzen contact geweest met de gemeenten over de invulling van deze dienstverlening. Feitelijk gaat deze dialoog terug tot december 2018 wanneer het bestuurlijke besluit is genomen om voor risicobeheersing te komen tot één dienstverleningspakket in plaats van verschillende dienstverleningsovereenkomsten. In de bijlage is een overzicht weergegeven van de stappen, die in deze dialoog met de gemeenten zijn gezet. Deze dialoog is dus al even aan de gang. Het is overigens niet verwonderlijk dat afspraken over het samenspel tussen gemeenten en veiligheidsregio binnen dit nieuwe stelsel tijd vragen. De Omgevingswet vraagt een majeure stelselwijziging. Het gaat over vele en complexe regelgeving, nieuwe instrumenten en het raakt meerdere overheden en uitvoeringsdiensten tegelijk.

1 Onder meer verschillende interpretaties van de adviestaken als gevolg van de complexiteit van wet- en regelgeving (adviestaken Omgevingswet én Wet veiligheidsregio).

2 Zoals de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan en het Digitaal Stelsel Omgevingsrecht (DSO).



De gesprekken over de dienstverlening zijn gevoerd met de verschillende gemeenten en op diverse tafels. Daarbij is het niet gemakkelijk om tot een eenduidige afspraak te komen (grotere gemeenten willen en kunnen meer zelf organiseren dan kleine gemeenten en ook de verdeelsleutel sluit niet aan op de kostenverdeling op basis van de huidige dienstverleningsovereenkomsten). Dat leidt tot verschillende beelden over de invulling van de dienstverlening. Ook de complexiteit van wet- en regelgeving (adviestaken Omgevingswet én Wet veiligheidsregio), onduidelijkheid over het in werking treden van de wet³, de financiële tegemoetkoming voor de implementatie en de stagnerende ontwikkelingen rond het DSO hebben bij zowel gemeenten als veiligheidsregio voor verwarring gezorgd. Inmiddels zijn er verschillende beelden ontstaan over de gewenste dienstverlening, resulterend in onvoldoende draagvlak voor het voorstel van een *collectief* basis- en pluspakket, zoals dat voorligt bij de Kadernota 2022.

Procesvoorstel richting 2022

De dienstverlening rond de fysieke leefomgeving is voor de veiligheidsregio van groot belang; zij moet namelijk acteren wanneer de veiligheid aan de voorkant (in de planfase of bij vergunningen) niet goed geregeld is. Het gaat om de informatievoorziening rond aanwezige risico's en het veilig kunnen optreden van eigen medewerkers en hulpdiensten in brede zin. Daarom is het ook van groot belang dat er vóór 1-1-2022 zicht komt op de samenwerking met gemeenten in de planfase en bij de complexe vergunningen. Doel is in de zomer een gedragen besluit te hebben over de toekomstige dienstverlening van de veiligheidsregio per januari 2022 en bijbehorende financiering.

Hernieuwde dialoog met gemeenten

Om dat doel te bereiken zal de veiligheidsregio een hernieuwde dialoog met de gemeenten faciliteren en organiseren. De veiligheidsregio zal een meer uitgewerkt voorstel voor de dienstverlening aanbieden en de gemeenten daarop bevragen. Daarbij gaan we uit van wederzijdse verantwoordelijkheid en inzet om de dialoog tot een goed einde te brengen. In de bijlage staat een overzicht van de stappen in dit proces.

Eerder betrekken van bestuurders en gemeenteraden

Binnen de beleidsprocessen van de veiligheidsregio zijn we gewend geraakt aan een vaste routine van stukken voor de besluitvorming. Deze stelselwijziging vraagt echter een meer interactief en ontwikkelgericht proces, waarbij al in een eerder stadium contact gezocht wordt met bestuurders en gemeenteraden. Op die wijze kunnen zij vroegtijdig worden geïnformeerd en kunnen ook bestuurlijk-politieke aandachtspunten worden meegenomen in het proces.

Meer frequent ambtelijk contact en duidelijke verslaglegging

Er zullen meerdere afstemmingsmomenten georganiseerd worden met accounthouders van de gemeenten (AOV/VTH) en ook met andere gemeentelijke functionarissen, die betrokken zijn bij de veiligheidsregio.⁴ Het vraagt van de veiligheidsregio dat zij de gemaakte afspraken met functionarissen adequaat vastlegt, toetst en bespreekt met anderen van diezelfde gemeente zodat er vanuit de gemeente een eenduidig beeld over de dienstverlening kan ontstaan.

Meer in gezamenlijkheid met de andere twee GR-en

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, GGD Hollands Noorden en Veiligheidsregio Noord-Holland Noord trekken gezamenlijk op ten behoeve van de gemeenten in de voorbereiding op de nieuwe wet om uiteindelijk een zorgvuldige implementatie mogelijk te maken. De gemeenten hebben aangegeven dat zij de consequenties van de Omgevingswet voor alle drie de gemeenschappelijke regelingen graag in samenhang willen bezien. Daarom zal de afstemming met de gemeenteraden gezamenlijk worden georganiseerd.

³ Op dit moment is invoering per 1-1-2022 nog steeds onzeker omdat de landelijke politiek vragen heeft bij de haalbaarheid van implementatie van deze wet en het bijbehorende digitaal stelsel Omgevingswet. Uit een spoeddebat op 13 januari 2021 in de Eerste Kamer volgt dat nog niet alle politieke partijen zijn overtuigd dat de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking kan treden. Minister Ollongren heeft tijdens dat spoeddebat aangegeven dat zij wil dat de Eerste Kamer vóór de zomer duidelijkheid geeft.

⁴ Denk daarbij aan afdelingshoofden ruimte, projectleiders Omgevingswet, financieel deskundigen et cetera.



Voorstel Hernieuwde dialoog over dienstverlening risicobeheersing

Bijlage 1: terugblik dialoog met de gemeenten rond dienstverlening RB

- Op 7 december 2018 heeft het Algemeen Bestuur opdracht gegeven aan de directie om te komen tot een eenduidige aanpak van risicobeheersing brandweezorg, waarbij er sprake moet zijn van één pakket voor risicobeheersing. Aanleiding hiervoor was de systematiek voor risicobeheersing in de vorm van basis- en pluspakketten en bijbehorende bureaucratie met 17 dienstverleningsovereenkomsten, wat in de afgelopen jaren heeft geleid tot onduidelijkheid en onvrede bij zowel gemeenten als veiligheidsregio. Daarnaast werd verwacht dat met de komst van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio op het gebied van risicobeheersing zouden wijzigen en dat de aanpak ook daarom zou moeten worden herzien.
- Begin 2019 is de bestuurlijke opdracht gegeven om in samenwerking met de Omgevingsdienst en de GGD een gezamenlijk programma te starten in voorbereiding op de Omgevingswet. In dat programma wordt gezamenlijk gewerkt aan de taakverdeling en samenwerking bij de advisering rond de Omgevingswet en ook wordt de implementatie gezamenlijk voorbereid.
- Een belangrijke eerste stap was een dialoog met de gemeenten als opdrachtgevers en samenwerkingspartners in het stelsel van de fysieke leefomgeving. Deze dialoog is gezamenlijk uitgevoerd en bestond uit gesprekken met accounthouders, gesprekken met programmamanagers/projectleiders, drie dialoogbijeenkomsten met gemeentelijk functionarissen (in september en oktober 2019) en een bestuurlijke dialoogbijeenkomst (januari 2020).
- Op basis daarvan is in beeld gebracht welke dienstverlening de gemeenten verwachten van de drie adviespartners, waaronder de veiligheidsregio. Vervolgens zijn deze beelden meegenomen in de impactanalyse voor de dienstverlening van de veiligheidsregio. De resultaten van deze impactanalyse zijn in de periode jan-februari 2020 gedeeld met de gemeenten in accountgesprekken en in drie *'virtuele informatiebijeenkomsten'* waarvoor programmamanagers Omgevingswet, afdelingshoofden en ambtenaren OOV zijn uitgenodigd.
- Begin april 2020 wordt de invoering van de Omgevingswet, voorzien voor 1 januari 2021, uitgesteld. Oorzaken zijn enerzijds de stevige implementatieopgave voor deze wet en anderzijds de impact van het coronavirus op alle betrokken partijen.
- In mei 2020 zijn deze beelden gedeeld met de bestuurders in een stuurgroep en in juni met het Dagelijks Bestuur. Toen is besloten meer tijd te nemen voor een verdere invulling van de afspraken en de eerder gemaakte financiële afspraken van 2020 voorlopig ook voor 2021 te continueren.
- Vervolgens heeft de veiligheidsregio veel werk gehad voor de inzet en (bestuurlijke) maatregelen rond Corona.
- Begin dit jaar zijn de gesprekken met de gemeenten weer opgestart. Met uitzondering van de gemeenten Alkmaar, BUCH en Heerhugowaard / Langedijk hebben gesprekken plaatsgehad met de accounthouders van de gemeenten (VTH en AOV'ers).

Hernieuwde dialoog over dienstverlening risicobeheersing

Bijlage 2: Proces voor de dialoog

Periode	Activiteit	Beoogd resultaat	Toelichting	Gesprekspartners
Februari	Afronden accountgesprekken met gemeenten	Beelden over dienstverlening zijn opgehaald	Begin dit jaar zijn gesprekken met managers VTH en AOV'ers gevoerd. In de gemeenten Alkmaar, BUCH en Heerhugowaard / Langedijk moeten deze nog plaatsvinden.	Individuele accounthouders VR van de gemeenten (afdelingshoofden VTH/ AOV-ers)
17 feb	Consultatie Auditcommissie	Beelden over proces opgehaald	Bespreken proces voor hernieuwde dialoog	Bestuurders
Maart	Uitwerken voorstel dienstverlening en financiering	Conceptvoorstel gereed	Meer concrete uitwerking van de gewenste dienstverlening op basis van opgehaalde beelden.	Veiligheidsregio intern
Maart	Dialogsessies Dienstverlening (DD)	Beelden over dienstverlening en financiële consequenties collectief gedeeld	Digitale dialogsessies	Functionarissen van meerdere gemeenten (naast accounthouders ook projectleiders OW, afdelingshoofden ruimte etc.)
April	Aanpassen voorstel	Voorstel gereed	Aanpassen voorstel op basis van dialogsessies.	Veiligheidsregio intern en terugkoppeling naar accounthouders (reactie namens de gemeente)
6 April	Consultatie Klankbordgroep financiën	Advies over voorstel	Digitaal overleg: bespreken financiële consequenties voorstel	Controllers / financieel adviseurs gemeenten
8 April	Dagelijks Bestuur	Bestuurlijke aandachtspunten	Bespreken voorstel, bestuurlijke consultatie	Bestuurders
12 april	Toezenen voorstel aan gemeenten	Zienswijzen ophalen	Schriftelijke reactie ophalen op voorstel	Gemeenteraadsleden
28 mei	Algemeen Bestuur	Bestuurlijke aandachtspunten	Bespreken voorstel, bestuurlijke consultatie (optioneel AB vergadering tijdens tweedaagse)	Bestuurders
Mei	Dialogsessies Dienstverlening (DD)	Ambtelijk akkoord op het voorstel	Terugkoppeling bestuurlijke consultatie en bespreken voorstel in digitale dialogsessies	Functionarissen van meerdere gemeenten (naast accounthouders ook projectleiders OW, afdelingshoofden ruimte etc.)
Mei	Bijeenkomsten gemeenteraadsleden	Informatie en antwoord op vragen	Bijpraten over Omgevingswet en consequenties VR, GGD en OD (in drie bijeenkomsten; regio's Alkmaar e.o., Kop van Noord-Holland en West-Friesland).	Gemeenteraadsleden
??	Kring van gemeentesecretarissen	Informatie en antwoord op vragen	Bespreken voorstel	Gemeentesecretarissen
9 juni	Dagelijks Bestuur	Vorbereiden AB	Inhoudelijk behandelen voorstel	Bestuurders
2 juli	Auditcommissie	Advies op het voorstel	Voorstel dienstverlening en financiering inhoudelijk behandelen	Bestuurders
9 juli	Algemeen Bestuur	Vaststellen voorstel	Inhoudelijk behandelen voorstel (resultaat verwerken in begroting 2022 en Kadernota 2023) ¹	Bestuurders

¹ Deze volgen het reguliere besluitvormingstraject waarbij ook weer is voorzien in een zienswijze vanuit de gemeenten.



Vergadering	algemeen bestuur
Datum	5 maart 2021
Onderwerp	Ontwerpbesluit tot oprichting Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's
Agendapunt	5.4
Bijlage nr	5
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om in te stemmen met het ontwerpbesluit tot het oprichten van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV).

Inleiding

Op 1 januari 2020 trad de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Sindsdien valt gemeentepersoneel en personeel van samenwerkende gemeentelijke organisaties niet meer onder de CAR-UWO maar onder de CAO Gemeenten en de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Personeel van de veiligheidsregio's (exclusief het personeel van de sector ambulancezorg) is hiervan uitgesloten. De veiligheidsregio's moeten zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming komen. Met de VNG-organisatie is afgesproken dat voor het personeel van de veiligheidsregio de CAR-UWO tot en met 2021 wordt bijgehouden.

Voorstel

Uiterlijk per 1 januari 2021 moeten de veiligheidsregio's dus over eigen arbeidsvoorwaarden beschikken. Op 14 september jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot het oprichten van de WVSV, die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd de medewerkers in dienst bij de sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao).

Uitgangspunten

- deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden;
- de toekomstige rechtspositie/cao van de WVSV wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio (o.a. beroepsbrandweer en vrijwillige brandweer, 24/7 beschikbaarheid en piketregelingen) en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

De overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. De inrichting van de vereniging en ondersteuningsorganisatie wordt opgepakt door een commissie onder bestuurlijk voorzitterschap van burgemeester Depla (voorzitter Brandweerkamer), met medewerking van de Raad van Commandanten en

Directeuren en Veiligheidsregio. De formele oprichting van de WVSV en start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

Bestuurlijk proces

- Algemeen Bestuur: 6 maart 2020 en 4 december 2020 (mededelingen mevrouw Kompier)
- Dagelijks Bestuur: 10 december 2020
- Zienswijzeperiode gemeenteraden: 15 december 2020 – 4 februari 2021
- Algemeen Bestuur: 5 maart 2021

Toelichting op het voorgenomen besluit om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

Op 14 september jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Brandweerkamer van de VNG het principebesluit genomen tot het oprichten van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV), die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd de medewerkers in dienst bij de sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao).

Het besluit tot deelname aan de WVSV dient te worden genomen door het algemeen bestuur van veiligheidsregio Noord-Holland Noord, maar dat besluit mag pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (Artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen).

Huidige situatie

De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden nu afgesproken onder de paraplu van de VNG. Sinds 2014 is voor een aantal brandweerspecifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (kamer van het College van Arbeidszaken). De Brandweerkamer onderhandelt met de vakbonden over een aantal specifieke regelingen voor het brandweerpersoneel waaronder het FLO-overgangsrecht. Tussen de VNG en het Veiligheidsberaad is hiertoe in 2014 een dienstverleningsovereenkomst gesloten.

Per 1 januari 2020 is met de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Als gevolg van de Wnra passen de gemeenten en de gemeenschappelijke organisaties per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten respectievelijk de Cao SGO1 toe (feitelijk de opvolger van de CAR-UWO). Personeel van de veiligheidsregio's (exclusief personeel van de sector ambulancezorg) is uitgezonderd van inwerkingtreding van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft derhalve, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 is met de VNG-organisatie afgesproken dat de CAR-UWO nog wordt bijgehouden. De veiligheidsregio's zullen evenwel in de toekomst (structureel) zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.

Toekomstige situatie

Voorafgaand aan het principebesluit van het Veiligheidsberaad heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zelf geconcludeerd dat het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor de hierboven geschetste situatie.

Bij het principebesluit van het Veiligheidsberaad, dat wordt onderschreven door onze eigen veiligheidsregio, gelden de volgende uitgangspunten:

- deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden;
- de toekomstige rechtspositie/cao van de WVSV wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken (aansluitingsovereenkomst), vanuit een zelfstandige positie. Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

¹ Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

De bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de bijzondere positie als werkgever heeft betrekking op de soorten werknemersgroepen, zoals beroepsbrandweer en vrijwillige brandweer, en op de 24/7 beschikbaarheid en inzetbaarheid en arbeidsvoorwaarden in de sfeer van piketregelingen.

De overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. De inrichting van de vereniging en ondersteuningsorganisatie wordt opgepakt door een commissie onder bestuurlijk voorzitterschap van burgemeester Depla (voorzitter Brandweerkamer), met medewerking van de Raad van Commandanten en Directeuren en Veiligheidsregio. De formele oprichting van de WVSV en start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

Vergadering	algemeen bestuur
Datum	5 maart 2021
Agendapunt	6
Onderwerp	Stemverhouding
Voorstel	Vaststellen van het aantal stemmen per gemeente
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Toelichting

Op 13 juni 2018 is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2017 (vierde wijziging) in werking getreden. Eén van de belangrijkste wijzigingen is de aanpassing van de stemverhouding aan de verhouding conform de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage voor het betreffende begrotingsjaar. De verdeelsleutel is gebaseerd op het aandeel van de OOV component, subcluster brandweer en rampenbestrijding binnen de algemene uitkering van het gemeentefonds, en de belastingcapaciteit per gemeente.

In de regeling is opgenomen dat het algemeen bestuur ieder jaar in de eerste vergadering het aantal stemmen per deelnemer vaststelt. Dit voorstel geeft daar invulling aan.

In onderstaande tabel is het percentage opgenomen, dat een gemeente bijdraagt aan de begroting 2021 en het aantal stemmen dat dat voor dit jaar oplevert. Voor de volledigheid is ook de situatie van vorig jaar opgenomen, zodat u kunt zien dat dit jaar de stemverhouding wijzigt voor een aantal gemeenten.



Gemeenten	Percentage gemeentelijke bijdrage 2021	Aantal stemmen	Percentage gemeentelijke bijdrage 2020	Aantal stemmen
Alkmaar	18,00%	18	17,95%	18
Bergen NH	5,44%	5	5,50%	6
Castricum	4,82%	5	4,77%	5
Den Helder	8,82%	9	8,85%	9
Drechterland	2,65%	3	2,64%	3
Enkhuizen	2,73%	3	2,74%	3
Heerhugowaard	7,41%	7	7,36%	7
Heiloo	3,02%	3	3,02%	3
Hollands Kroon	8,12%	8	8,09%	8
Hoorn	9,74%	10	9,78%	10
Koggenland	3,57%	4	3,39%	3
Langedijk	3,33%	3	3,34%	3
Medemblik	6,43%	6	6,60%	7
Opmeer	1,50%	2	1,49%	1
Schagen	7,78%	8	7,79%	8
Stede Broec	2,49%	2	2,49%	2
Texel	4,12%	4	4,20%	4
Totaal	100%	100	100%	100



Vergadering	algemeen bestuur
Datum	5 maart 2021
Onderwerp	Rampenbestrijdingsplannen Luchtvaart en Gasinstallaties
Agendapunt	8
Bijlage nr	7 en 8
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: -het voorgenomen besluit te nemen tot vaststelling van de Rampenbestrijdingsplannen Luchtvaart en Gasinstallaties. -deze plannen voor zienswijzen aan de bevolking voor te leggen middels publicatie via de daartoe toereikende kanalen. -deze plannen vervolgens te agenderen op de vergadering van het algemeen bestuur op 9 juli 2021 om hier met in achtneming van de eventueel uitgebrachte zienswijzen een definitief besluit over te nemen.

Kern

Het [rampenbestrijdingsplan Luchtvaart](#) is een generiek plan voor de vliegvelden van Den Helder en Texel. In dit plan is ook de voorbereiding op incidenten op de luchthaven Middenmeer en zweefvliegvelden Slootdorp en Castricum opgenomen. Tot slot, zijn ook luchtvaartongevallen boven land van vliegverkeer van en naar Schiphol meegenomen.

Het [rampenbestrijdingsplan Gas](#) is een generiek plan voor de gasinstallaties van:

- NAM Den Helder
- Gasunie Wieringermeer
- TAQA locatie Bergen en
- TAQA Piekgasinstallatie Alkmaar

Daarnaast is het de operationele multidisciplinaire uitwerking voor incidentbestrijding voor de locaties van Gasunie Anna Paulowna en TAQA Boelermere en generiek voor de bestrijding van incidenten met hoge druk aardgastransportleidingen.

Wettelijk kader en vervolgproces

De wet Veiligheidsregio's artikel 17 stelt dat het bestuur bij algemene maatregel categorieën inrichtingen, categorieën rampen en luchtvaartterreinen kunnen worden aangewezen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio een rampbestrijdingsplan vaststelt. In dat plan worden de maatregelen opgenomen die bij een ramp in die categorieën dan wel op die luchtvaartterreinen moeten worden genomen.

Voor vaststelling hiervan, moet de bevolking in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijzen in te brengen. Daarom worden na dit voorgenomen besluit de plannen gepubliceerd via de daartoe toereikende kanalen. Vervolgens neemt het algemeen bestuur (met in achtneming van de eventueel uitgebrachte zienswijzen) het definitieve besluit op de vergadering van 9 juli 2021.

Toelichting

Er wordt toegewerkt naar meer generieke plannen. Toegankelijkheid en gebruiksvriendelijkheid zijn belangrijke randvoorwaarden voor de multidisciplinaire planvorming. De crisisfunctionarissen kunnen via hun mobiele telefoon, tablet of laptop en in de mobiele container unit (MCU) van het CoPI 24/7 de Toolbox planvorming in de crisisomgeving openen. Op dit moment bevat de Toolbox steeds minder digitale versies van papieren plannen. De plannen worden nu stap voor stap in een digitale vorm gemaakt en aangeboden.


Ter ondersteuning van het vaststellingstraject zijn de plannen bijgevoegd als pdf, het geldende plan is de digitale versie. De leesbaarheid van deze pdf-versie laat te wensen over.

Alarmeren en eerste inzet

Beeldvorming

- Soort luchtvaartuig? Burger-, militair-, vrachtvliegtuig, luchtballon, zweefvliegtuig, helikopter?
- Soort incident? Oorzaak, noodlanding, kaping of crash?
- Waar is het incident? Te water, stedelijk gebied, landelijk gebied, luchthaven?
- Welke risico's, effecten en uitbreidingskansen worden verwacht?
- Hoe is de toegang tot het gebied?
- Aantal slachtoffers? Aantal persons on board (POB's), nationaliteit slachtoffers.
- Aanwezigheid gevaarlijke stoffen? Munitie, brandstof (hydrazine), lading.
- Is de incidentlocatie veilig? Locatie CoPI. Welke maatregelen zijn genomen?

Den Helder, Nederland

 13 °C Zwaarbewolkt
14°/12° MSN weer



- Welke (gespecialiseerde) eenheden zijn ingezet?
- Wat zijn meteorologische omstandigheden en verwachtingen?
- Welke partners moeten gealarmeerd worden?
(afhankelijk van locatie, zie knoppen)

Meer informatie Alarmeren en eerste inzet bij:

Maritiem Vliegkamp De Kooy & Den Helder Airport

Groot vliegtuig op land, buiten luchthaven

Vliegtuig in Noordzee, Waddenzee of IJsselmeer


Texel Airport

Klein vliegtuig op land

Alarmeren Maritiem Vliegveld De Kooy & Den Helder Airport

- De verkeerstoren alarmeert de crashtenders en On Scene Commander (OSC) van het vliegveld en meldt het incident aan de Alarmcentrale Korps Marine Brandweer (ACKMB).
- De Alarmcentrale Korps Marine Brandweer (ACKMB) meldt het incident aan de meldkamer Noord-Holland (MKNH) en alarmeert de Marine Brandweer, KMAR en Dienst Bewaking en beveiligen defensie.
- Bij directe melding MKNH: contact opnemen met MVKK en contact houden: 0223-658670.
- Aanrijroute via de hoofdpoort.
- Locatie van het CoPI naast de brandweerkazerne, noordoostzijde van gebouw Fortuna.
- De volgende scenario's worden door MVKK gehanteerd:
 - Scenario 1: klein luchtvaartongeval, maximaal 4 inzittenden, geen gevaarlijke stoffen of munitie.

Den Helder, Nederland

 13 °C Zwaarbewolkt
14°/12° MSN weer

[Webcam DHA](#)

- Scenario 3: groot luchtvaartongeval, maximaal 20 inzittenden, mogelijk gevaarlijke stoffen en/of munitie: GRIP 2
- Scenario 5: zeer groot luchtvaartongeval, meer dan 21 inzittenden, mogelijk gevaarlijke stoffen en/of munitie: GRIP 2
- Kaping (Inbreuk op de rechtsorde).
- Code 'Crash Alfa' is een ongeval binnen het terrein van MVKK, code 'Crash Bravo' is een ongeval buiten het terrein van MVKK.

Meer informatie [Maritiem Vliegveld De Kooy & Den Helder Airport](#)

Alarmeren Groot vliegtuig op land, buiten luchthaven

- Verzoek Schiphol en/ of MVKK De Kooij om vliegtuigbrandbestrijding.
- Opschaling GRIP 2.
- Gelijktijdige opschaling Veiligheidsregio Kennemerland (VRK): GRIP 2 zonder CoPI.
- De bronregio blijft leidend en coördinerend.
- Op verzoek: liaison VRK naar ROT voor ondersteuning en communicatie met Schiphol.
- NCC alarmeren en vragen om liaison. Ook op Rijksniveau vindt opschaling plaats.
- Schiphol levert vluchtinformatie:
 - Vliegtuigtype, vluchtnummer, vliegtuigmaatschappij, vliegtuigregistratie
 - Herkomst (vertrek), bestemming
 - Aantal passagiers en bemanning
 - Vrachtlijst

Den Helder, Nederland



13 °C

Zwaarbewolkt

14°/12° MSN weer

[Bovenregionale afspraken vliegtuigongeval buiten VRK](#)

[Crisisbestrijdingsplan Schiphol Deel I](#)

[Crisisbestrijdingsplan Schiphol Deel II \(vertrouwelijk\)](#)

Vliegtuig in Noordzee, Waddenzee of IJsselmeer

Bij incidenten op de Noordzee, Waddenzee en IJsselmeer: raadpleeg het Operationeel plan Waterincidenten. Bij militaire of offshore luchtvaartongevallen: houd tevens contact met MVKK.

[Operationeel plan Waterincidenten](#)

Den Helder, Nederland



13 °C

Zwaarbewolkt
14°/12° MSN weer

Alarmeren Texel Airport

Texel Airport

- Mogelijk militaire vliegtuigen (Nederlands en buitenlands), kleinere vliegtuigen en helikopters.
- Voor Texel kan de melding ook vanuit de verkeerstoren van MVKK De Kooij komen.
- Contact opnemen met Texel Airport tel: 0222 311267.

Meer informatie [Texel Airport](#)

Texel, Nederland



13 °C

Zwaarbewolkt
14°/13° MSN weer

Klein vliegtuig op land

De aard van een incident in termen van slachtoffers is meestal gering, kleine vliegtuigen met 1 tot maximaal 8 personen. Vergelijkbaar met een groot auto-ongeluk.

Vliegveld Middenmeer

Zweefvliegveld EZZC Castricum

Zweefvliegcentrum Noordkop

Den Helder, Nederland



13 °C

Zwaarbewolkt

14°/12° MSN weer

CoPI

Algemene aandachtspunten

- Soort luchtvaartuig? Burger-, militair, vrachtvliegtuig, luchtballon, zweefvliegtuig, helikopter.
- Welke risico's, effecten en uitbreidingskansen worden verwacht?
- Hoe is de toegang tot het gebied?
- Aantal slachtoffers? Aantal persons on board (POB's), nationaliteit slachtoffers.
- Aanwezigheid gevaarlijke stoffen? Munitie, brandstof (hydrazine), lading.
- Is de incidentlocatie veilig? Locatie CoPI. Welke maatregelen zijn genomen?
- Welke (gespecialiseerde) eenheden zijn ingezet?
- Welke [partners](#) moeten betrokken worden?
- Hou rekening met media-aandacht, mediahype, maatschappelijke onrust en -impact.

Den Helder, Nederland



13 °C

Zwaarbewolkt

14°/12° MSN weer

- Ondersteuning vliegtuigbrandbestrijding mogelijk door Schiphol/ MVKK.
- Houd rekening met niet zichtbare verwondingen door hoog energetisch trauma.
- Wrakstukken, onderdelen en stoffelijke resten zo min mogelijk verplaatsen. Dit geldt in het bijzonder voor de cockpit.

Meer CoPI informatie bij:

Maritiem Vliegkamp De Kooy & Den Helder Airport

Groot vliegtuig op het land, buiten luchthaven

Vliegtuig in Noordzee, Waddenzee of IJsselmeer


Texel Airport

Klein vliegtuig op land

CoPI Maritiem Vliegveld De Kooy & Den Helder Airport

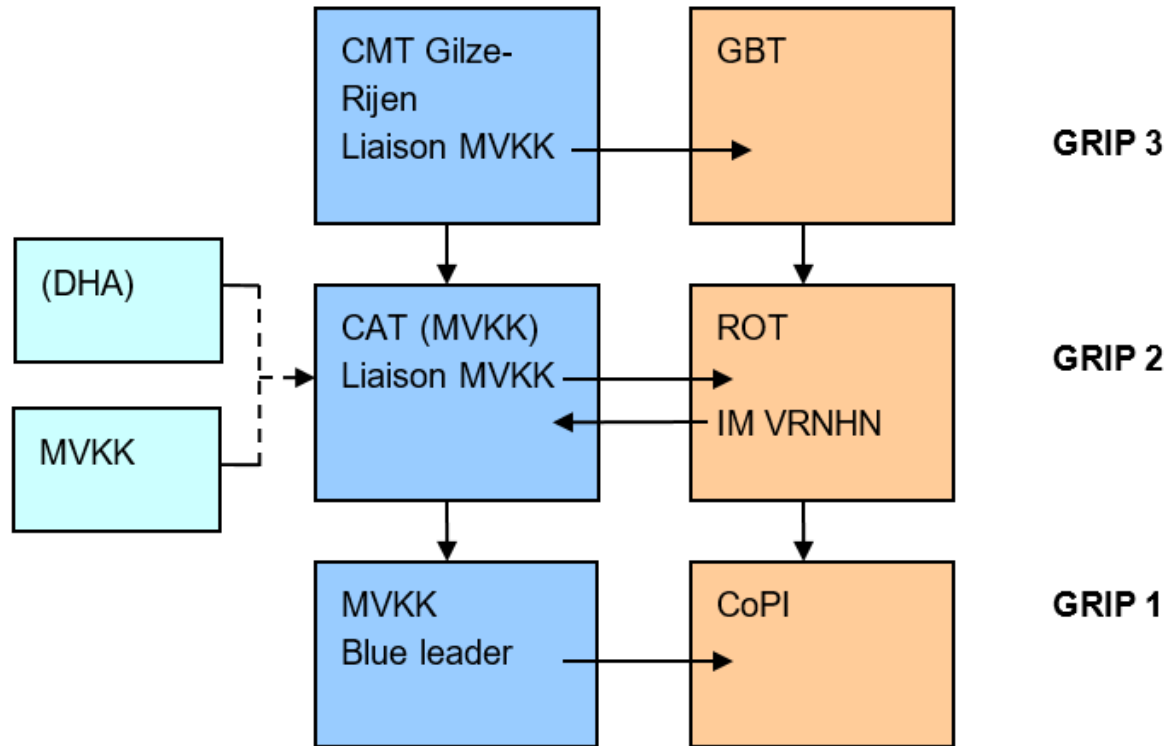
- Aanrijroute via de hoofdpoort.
- Locatie van het CoPI naast de brandweerkazerne, noordoostzijde van gebouw Fortuna.
- MVKK heeft twee crashtenders.
- De On Scene Commander (OSC) stuurt de crashtenders aan en draagt bij aankomst van de OvD-B de operationele leiding over.
- De Blue leader is de bedrijfsdeskundige en liaison in het CoPI.
- OvD-KMar en OvD-P hebben beide zitting in het CoPI en/ of stemmen met elkaar af.
- Bij een omvangrijke calamiteit wordt het Calamiteiten Actie Team Marine geformeerd. Organiseer dat een liaison voor LCMS naar het CAT gaat zodat informatie uitwisseling geborgd is.
- Gebruik door andere private partijen: waaronder de helikopter-operators en oliemaatschappijen/ offshore.

Den Helder, Nederland

 13 °C Zwaarbewolkt
14°/12° MSN weer

[Webcam DHA](#)


Meer informatie [Maritiem Vliegveld De Kooy & Den Helder Airport](#)



CoPI Groot vliegtuig op land, buiten luchthaven

- Verzoek Schiphol en/ of De Kooij om vliegtuigbrandbestrijding.
- Opschaling GRIP 2
- Opschaling Veiligheidsregio Kennemerland: GRIP 2, zonder CoPI
- De bronregio blijft leidend en coördinerend.
- Schiphol levert vluchtinformatie:
 - Vliegtuigtype, Vluchtnummer, Vliegtuigmaatschappij, Vliegtuigregistratie.
 - Herkomst (vertrek), Bestemming.
 - Aantal passagiers en bemanning.
 - Vrachtlijst.

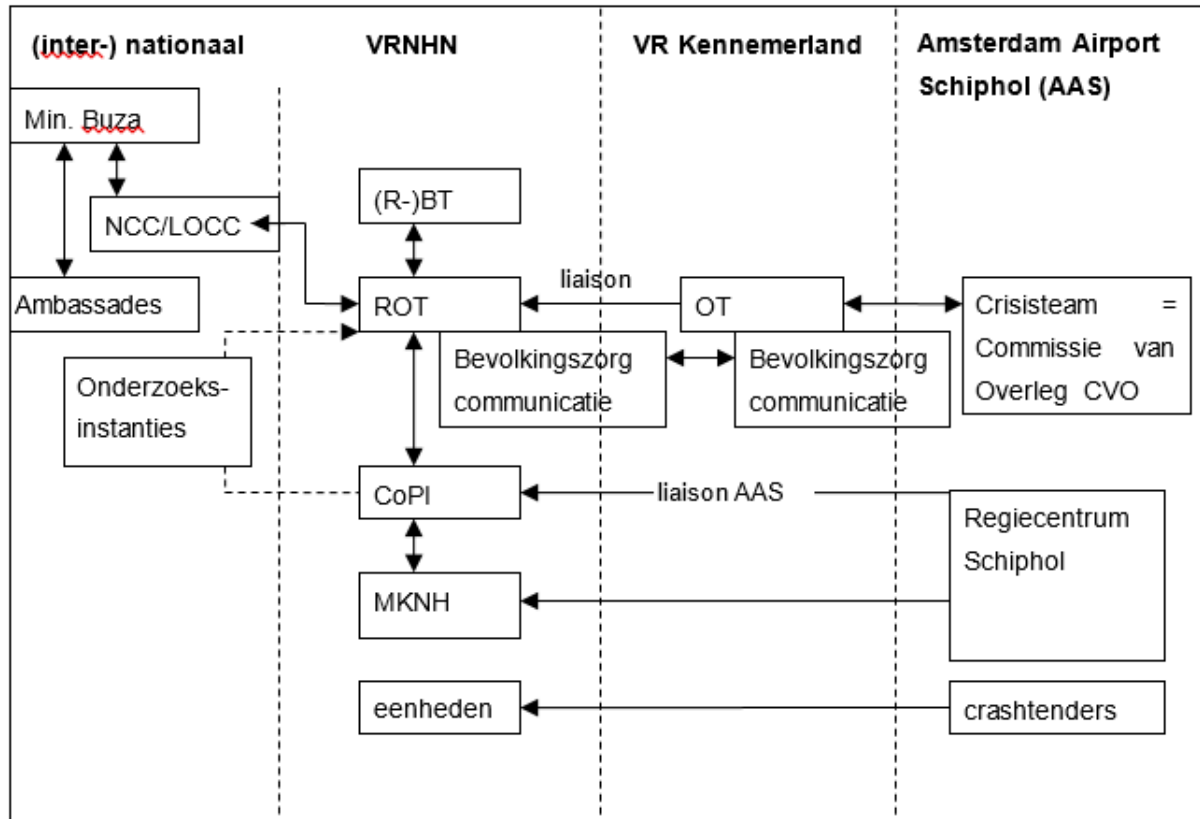
Alkmaar, Nederland

 **13 °C** Lichte regen
14°/11° MSN weer

[Bovenregionale afspraken vliegtuigongeval buiten VRK](#)

[Crisisbestrijdingsplan Schiphol Deel I](#)

[Crisisbestrijdingsplan Schiphol Deel II \(vertrouwelijk\)](#)



Vliegtuig in Noordzee, Waddenzee of IJsselmeer

Bij incidenten op de Noordzee, Waddenzee en IJsselmeer: raadpleeg het Operationeel plan Waterincidenten. Bij militaire of offshore luchtvaartongevallen: houd tevens contact met MVKK.

[Operationeel plan Waterincidenten](#)

Den Helder, Nederland



13 °C

Zwaarbewolkt
14°/12° MSN weer

Texel Airport

Met name kleine burgerluchtvaart. Mogelijk militaire vliegtuigen als uitwijk van MVKK De Kooij (Nederlands en buitenlands), kleinere vliegtuigen en helikopters.

Meer informatie [Texel Airport](#)

Texel, Nederland



14 °C

Zwaarbewolkt

14°/13° MSN weer

Klein vliegtuig op land

De aard van een incident in termen van slachtoffers is meestal gering, kleine vliegtuigen met 1 tot maximaal 8 personen. Vergelijkbaar met een groot auto-ongeluk.

Vliegveld Middenmeer

Zweefvliegveld EZZC Castricum

Zweefvliegcentrum Noordkop

Den Helder, Nederland



13 °C

Zwaarbewolkt
14°/12° MSN weer

ROT

Algemene aandachtspunten

- Kom tot betrouwbare passagiers- en slachtofferlijst.
- Gebruik [Ambassadeprotocol](#) bij betrokkenheid van buitenlanders.
- Houd rekening met omvang communicatie en voorlichtingsactiviteiten; grote media aandacht en maatschappelijke onrust en -impact.
- Verwanten kunnen al dezelfde dag aankomen. Organiseer bezoek aan rampterrein, ook als hulpverlening nog gaande is.
- Organiseer voldoende tolken.
- SIS opstarten.
- Betrokkenheid onderzoeksinstanties?
- Is het Landelijk Team Forensische Opsporing nodig?
- Mogelijk omvangrijke Psychosociale hulpverlening.

Den Helder, Nederland



13 °C

Zwaarbewolkt

14°/12° MSN weer

- Houd rekening met herdenkingsactiviteiten, stem af met burgemeester en/of voorzitter VR.

Meer ROT informatie bij:

Maritiem Vliegveld De Kooy & Den Helder Airport

Texel Airport

Groot vliegtuig op land, buiten luchthaven

Klein vliegtuig op land

Vliegtuig in Noordzee, Waddenzee of IJsselmeer

Onderzoek/ nazorg

Regel één aanspreekpunt in het ROT voor onderzoeksdiensten:

- Onderzoeksraad voor de Veiligheid
- Dienst luchtvaartpolitie
- Inspectie Justitie en Veiligheid
- Inspectie Leefomgeving & Transport
- Landelijk Team Forensische Opsporing
- Bij militair toestel zal de KMar aanwezig zijn

ROT Maritiem Vliegveld De Kooy & Den Helder Airport

- Alle helikoptersquadrons vallen onder het Defensie Helikopter Commando (DHC) van Vliegbasis Gilze-Rijen.
- Het Crisis Managementteam Gilze-Rijen heeft de uiteindelijke verantwoordelijkheid voor de calamiteitenbestrijding op het terrein MVKK/ DHA door Defensie.
- Het Calamiteiten Actieteam (CAT) MVKK vertegenwoordigt DHC.
- Een vertegenwoordiger van Den Helder Airport (DHA) neemt plaats in het CAT MVKK.
- Bij opschaling naar GRIP 2, gaat het CAT optreden als stafsectie voor het ROT.
- Het CAT levert een liaison MVKK in het ROT te Alkmaar.
- Een communicatieadviseur DHC Defensie/Gilze-Rijen sluit aan bij het actiecentrum crisiscommunicatie (houd rekening met lange aanrijtijd).

Den Helder, Nederland



13 °C

Zwaarbewolkt
14°/12° MSN weer

[Webcam DHA](#)

- Afstemmen met CAT over betrokken civiele organisaties (helikopter operations), oliemaatschappijen/ NOGEPA.
- De Regionaal Militair Operationeel Adviseur (RMOA) vertegenwoordigt defensie bij aanvragen voor bijstand en is geen vertegenwoordiger van MVKK.

Meer informatie [Maritiem Vliegveld De Kooy & Den Helder Airport](#)

ROT Groot vliegtuig op land, buiten luchthaven

- VRNHN en VRK schalen op naar GRIP 2.
- De bronregio blijft leidend en coördinerend.
- VRK levert op verzoek liaison ROT ter ondersteuning.
- Schiphol levert vluchtinformatie. De crisisorganisatie op Schiphol is de Commissie van Overleg Schiphol (CVO).
- Grote (internationale) media-aandacht.
- Grote (inter) nationale druk om passagierslijsten geverifieerd te krijgen.
- Verwanten komen of blijven op Schiphol (Amsterdam Airport Schiphol (AAS) of kunnen al dezelfde dag aankomen.
- VRK verzorgt eerste registratie en opvang van verwanten van het neergestorte vliegtuig op Schiphol.
- Afstemmen met VRK/ Schiphol hoe hier verder mee om wordt gegaan; maatregelen, communicatie,

Alkmaar, Nederland

 13 °C Lichte regen
14°/11° MSN weer

[Bovenregionale afspraken vliegtuigongeval buiten VRK](#)

[Crisisbestrijdingsplan Schiphol Deel I](#)

[Crisisbestrijdingsplan Schiphol Deel II \(vertrouwelijk\)](#)

passagierslijsten, contact nabestaanden.

- Het OT Kennemerland verzorgt de informatievoorziening richting het ROT brongebied.
- Bij voorkeur is de bronregio verantwoordelijk voor het afstemmen over pers- en publiekscommunicatie en omgevingsanalyse, het Rijk en VRK zijn volgend.
- Zorg voor afstemming activiteiten VRNHN en burgemeester Haarlemmermeer.
- Zorg dat de betrokken luchtvaartmaatschappij goed is aangehaakt (via Schiphol/ CVO).
- Het identificatieproces is vaak langdurig.
- Organiseer bezoek aan rampterrein ook als hulpverlening nog aan de gang is.
- Organiseer opvang en faciliteiten voor buitenlandse autoriteiten.
- Liaison vertegenwoordiger onderzoeksteams.
- Liaison NCC/LOCC voor:
 - Afstemming informatievoorziening naar BuZa en ambassades.
 - Afstemming bezoek hoogwaardigheidsbekleders.
 - Coördinatie van hulpverzoeken, bijvoorbeeld op het gebied van communicatie.
- Vertegenwoordiger NCTV.

Vliegtuig in Noordzee, Waddenzee of IJsselmeer

Bij incidenten op de Noordzee, Waddenzee en IJsselmeer: raadpleeg het Operationeel plan Waterincidenten. Bij militaire of offshore luchtvaartongevallen: houd tevens contact met MVKK.

[Operationeel plan Waterincidenten](#)

Den Helder, Nederland



13 °C

Zwaarbewolkt
14°/12° MSN weer

Texel Airport

Met name kleine burgerluchtvaart. Mogelijk militaire vliegtuigen als uitwijk van MVKK De Kooij (Nederlands en buitenlands), kleinere vliegtuigen en helikopters.

Meer informatie [Texel Airport](#)

Texel, Nederland



14 °C

Zwaarbewolkt

14°/13° MSN weer

Klein vliegtuig op land

De aard van een incident in termen van slachtoffers is meestal gering, kleine vliegtuigen met 1 tot maximaal 8 personen. Vergelijkbaar met een groot auto-ongeluk.

Vliegveld Middenmeer

Zweefvliegveld EZZC Castricum

Zweefvliegcentrum Noordkop

Den Helder, Nederland



13 °C

Zwaarbewolkt
14°/12° MSN weer

BT

- Mate van handhaving in het afgezet gebied?
Noodzaak noodverordening?
- Houd rekening met grote maatschappelijke onrust en -impact en media aandacht.
- Sluiting luchtruim verloopt via ministerie I&W; MVKK
De Kooij kan zelf haar luchtruim sluiten.
- Bepaal strategie m.b.t. passagierslijst, slachtofferaantallen en communicatie / (sociale) media; stem hierover af met betrokken partijen.
- Wat wordt/is er wel/niet geregistreerd?
- Passagiers- en vrachtlijsten kloppen nooit 100%, maar is een indicatie wie/ wat aan boord kan zijn.
- Liaison NCC/LOCC voor:
 - Afstemming informatievoorziening naar ministerie BuZa en ambassades.
 - Afstemming bezoek hoogwaardigheidsbekleders.

Alkmaar, Nederland

 **13** °C **Lichte regen**
14°/11° MSN weer

- Bij militair vliegtuig, neem adviseur Defensie in GBT.
- Stellen prioriteiten en/of het verdelen van capaciteit en middelen bij schaarste.
- Afstemmen Burgemeester Haarlemmermeer bij incidenten met betrokkenheid van Schiphol.
- Mogelijk bezoek landelijke politici en Koninklijk Huis.
- Buitenlandse autoriteiten hebben de bevoegdheid een incidentlocatie af te bakenen (NAVO afspraken) om wapens veilig te stellen. Overleg via het NCC en buitenlandse ambassade is noodzakelijk.
- Informeer voorzitter VR en Commissaris van de Koning.
- Organisatie herdenking (in afstemming met het Rijk).

[Handleiding crisisbestrijding luchtvaartongevallen voor burgemeesters](#)

[Bestuurlijke Netwerkaart 19 Burgerluchtvaart](#)

[Bevoegdhedenschema 16-Luchtvaart](#)

Hulpdiensten en partners



CaCo/ MKNH



Brandweer



GHOR/ Ambulance



Politie



Bevolkingszorg



Overige Partners

Achtergrondinformatie

Inleiding

Dit plan bevat informatie en handvatten voor incidentbestrijding en crisisbeheersing bij Luchtvaartongevallen. Dit plan vervangt het RBP De Kooij & Den Helder Airport, geeft invulling aan de RBP plicht voor Texel International Airport en geeft informatie over vliegtuigongevallen buiten de luchthavens.

Het plan is generiek voor luchtvaartongevallen. Ondersteunings- en coördinatieafspraken met VR Kennemerland zijn in dit plan verwerkt. Voor luchtvaartongevallen boven de Noordzee, Waddenzee en IJsselmeer wordt verwezen naar het Operationeel plan Waterincidenten.

Vliegvelden binnen VRNHN

[Maritiem Vliegveld De Kooij en Den Helder Airport](#)

[Texel International Airport](#)

Colofon

CONCEPT PLAN

Dit plan is vastgesteld door xxx op xxx

Laatste wijziging:

xxx

[Vliegveld Middenmeer](#)

[Zweefvliegveld Castricum](#)

[Zweefvliegcentrum Noordkop](#)

Algemeen

[Bovenregionale afspraken vliegtuigongeval buiten VRK](#)

[Crisisbestrijdingsplan Schiphol Deel I](#)

[Crisisbestrijdingsplan Schiphol Deel II \(vertrouwelijk\)](#)

[Ambassadeprocedure incident Schiphol](#)

[Nationaal Crisisplan Luchtvaartincidenten](#)

[Handleiding crisisbestrijding luchtvaartongevallen voor burgemeesters](#)

[Bestuurlijke Netwerkaart 19 Burgerluchtvaart](#)

[Bevoegdheidenschema 16-Luchtvaart](#)

[Afkortingen](#)

Lessons learned

[Onderzoek OVV Turkish Airlines, crisis en hulpverlening 2009](#)

[Onderzoek IOOV Turkisch Airlines](#)

[Onderzoek ARQ Bevindingen getroffen en Turkish Airlines](#)

[Sportvliegtuig Markermeer/Hoorn 2008](#)

[Noodlanding helikopter Noordzee 2006](#)

[Herculesramp 1996](#)

[Rapport werkgroep Herculesramp](#)

[Dakotaramp 1996](#)

Alarmeren en eerste inzet

Algemeen

- Activeer NL Alert
- Alarmeer GRIP 2
- Risicokaart professioneel: inloggegevens in LCMS
- Blijf op afstand tot signaal veilig
- Gebruik gele kaart
- Gas in deze leidingen is meestal geurloos

Dit plan heeft betrekking op incidenten met hogedruk aardgastransport leidingen en installaties.

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4° 12/24/2020 MSN weer

Den Helder, Nederland



7 °C

Bewolkt

7°/5° 12/24/2020 MSN weer

NAM Den Helder

- CoPI: Oostoeverweg, net na de afslag van de N99 (oostzijde kanaal)

- Contactpersoon: Operations Supervisor (gele helmdrager)

Aandachtspunten:

- Twee brongebieden door kanaal
- Scheepvaart, luchtvaart, wegverkeer stilleggen
- Denk aan TESO, De Kooij, HHNK, provincie (sluis)
- [Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Boekelermeer

- CoPI: Fluorietweg 12, Alkmaar
- Contactpersoon: On-Scene Commander

Aandachtspunten:

- Huisvuilcentrale (HVC)
- Industrierrein Boekelermeer
- [Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Piekgasinstallatie (PGI) Alkmaar

- CoPI: Diamantweg 7, Alkmaar
- Contactpersoon: On-Scene Commander

Aandachtspunten:

- Huisvuilcentrale (HVC)
- Industrierrein Boekelermeer
- Scenario Blow-out kan in worst case weken tot enkele maanden duren
- [Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Bergermeer Bergen

- CoPI: Bergerweg 92, Bergen
- Contactpersoon: On-Scene Commander

Aandachtspunten:

- Scenario Blow-out kan in worst case weken tot enkele maanden duren
- [Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Bergen Drying Facility (BDF) Alkmaar

- CoPI: Oude Helderseweg 85, Alkmaar
- Contactpersoon: On-Scene Commander

Aandachtspunten:

- Twee brongebieden door kanaal
- Woonwijk aan overzijde kanaal
- [Contactgegevens en noodorganisatie](#)

Gasunie Anna Paulowna

- Contactpersoon: Chef Herstelploeg
- CoPI: Grasweg 31, Anna Paulowna (oostzijde kanaal)

Aandachtspunten:

- Twee brongebieden door kanaal
- Provinciale weg N9
- Woonzorgpark Noorderhaven ('s Heeren Loo)
- Brongebied in drie gemeenten (Hollands Kroon, Schagen Den Helder)
- [Contactgegevens en noodorganisatie](#)

Gasunie Wieringermeer

- Contactpersoon: Chef Herstelploeg
- CoPI: Westfriesedijk 25, Lambertschaag (westzijde A7)

Aandachtspunten:

- Agriport, A7, datacentra, stikstofleiding en opslag, opslag geurstof aardgas

- [Contactgegevens en noodorganisatie](#)

Regionaal hoofdleidingnet

- Geurloos gas: meestal Gasunie leiding

Incidenten gasinfrastructuur

Voor wie is de kaart bedoeld

- Brandweer
- Eigen personeel Gasunie

Onderweg

- Bel altijd met de Centrale Commando Post (CCP) van Gasunie (050-521 1500)
- Bel brandweer en politie als deze nog niet gewaarschuwd zijn (112)

Aankomst

- Respecteer de veiligheidszones in de tabel, ook als er geen brand is: er is altijd ontstekingsgevaar!
- Gasuniemedewerkers kunnen over de veiligheid van de situatie adviseren
- Laat bij aankomst alle elektrische apparatuur achter in de auto
- In geval het gas niet brandt: **niet besproeien!**
- In geval het gas brandt: **niet blussen!**
- Gebruik gehoorbescherming
- Laat handelingen aan gasinfrastructuur altijd over aan Gasuniemedewerkers

Zet een gebied af voor de veiligheid

- Zie tabel en lees afstanden af bij 1 kW/m²
- Neem bij onzekerheid de afstand behorende bij grootste leidingdiameter
- Als er bij een gaslekkage volgens de Centrale Commando Post van Gasunie geen kans is op leidingbreuk: alle mensen op minimaal **50 meter afstand** houden

Indicatieve afstanden bij leidingbreuk (in meters)

	kortdurende blootstelling	langdurende blootstelling	4" DN100	8" DN200	12" DN300	16" DN400	24" DN600	36" DN900	48" DN1200	FLOW ES	BBL
10 kW/m ²	PBM	secundaire branden	50	50	100	100	200	300	400	200	400
3 kW/m ²	veilig	PBM	50	100	150	200	400	550	800	400	800
1 kW/m ²	veilig	veilig	100	200	250	350	650	950	1300	700	1150

De laatste twee kolommen zijn van toepassing op respectievelijk de flowleidingen van Energy Stock (Groningen) en de Balgzand Bacton Leiding (Noord Holland). Deze leidingen worden bedreven onder een hogere druk dan de standaard Gasunie leidingen

gasunie

versie 1 januari 2017

versie 8

CoPI

Algemene aandachtspunten:

- Als gas nog niet is ontstoken: schuilen en evacuatie directe omgeving.
- Denk aan veiligheid hulpverleningsdiensten.
- Gebruik gehoorbescherming.
- Overweeg tweede CoPI.
- Overweeg (ver)plaatsing CoPI afhankelijk van situatie:
 - windrichting
 - twee brongebieden
 - zwaartepunt bestrijding
- Bepaal/ communiceer Hot, Warm, Cold zones.
- Stem communicatie af met het bedrijf.
- Veel maatschappelijke onrust.
- Veel media-aandacht, ook door 'deskundigen'.

Alkmaar, Nederland



2 °C

Bewolkt

3°/-1°

01/14/2021

MSN weer

Scenario's per locatie:

NAM	Fakkelbrand		(Dreig
-----	-----------------------------	--	------------------------

				<u>falen</u> <u>slokke</u>
TAQA Boekelermeer	<u>Fakkelbrand</u>			(Dreig <u>falen</u> <u>slokke</u>
TAQA Piekgasinstallatie	<u>Fakkelbrand</u>	<u>Plasbrand</u> <u>methanol</u>	<u>Blow-out</u> <u>gasput</u> (<u>puttenlocatie</u>).	
TAQA Bergermeer	<u>Fakkelbrand</u>	<u>Plasbrand</u> <u>methanol</u>	<u>Blow-out</u> <u>gasput</u>	
TAQA Bergen Drying Facility	<u>Fakkelbrand</u>	<u>Plasbrand</u> <u>methanol</u>		(Dreig <u>falen</u> <u>slokke</u>
Gasunie Wieringermeer	<u>Fakkelbrand</u>			
Gasunie Anna Paulowna	<u>Fakkelbrand</u>			
Hogedruk aardgastransportleiding/ regionaal hoofdnet	<u>Fakkelbrand</u>			



Incidenten gasinfrastructuur

Voor wie is de kaart bedoeld

- Brandweer
- Eigen personeel Gasunie

Onderweg

- Bel altijd met de Centrale Commando Post (CCP) van Gasunie (050-521 1500)
- Bel brandweer en politie als deze nog niet gewaarschuwd zijn (112)

Aankomst

- Respecteer de veiligheidszones in de tabel, ook als er geen brand is: er is altijd ontstekingsgevaar!
- Gasuniemedewerkers kunnen over de veiligheid van de situatie adviseren
- Laat bij aankomst alle elektrische apparatuur achter in de auto
- In geval het gas niet brandt: **niet besproeien!**
- In geval het gas brandt: **niet blussen!**
- Gebruik gehoorbescherming
- Laat handelingen aan gasinfrastructuur altijd over aan Gasuniemedewerkers

Zet een gebied af voor de veiligheid

- Zie tabel en lees afstanden af bij 1 kW/m²
- Neem bij onzekerheid de afstand behorende bij grootste leidingdiameter
- Als er bij een gaslekage volgens de Centrale Commando Post van Gasunie **geen** kans is op **leidingbreuk**: alle mensen op minimaal **50 meter afstand** houden

Indicatieve afstanden bij leidingbreuk (in meters)

	kortdurende blootstelling	langdurende blootstelling	4" DN100	8" DN200	12" DN300	16" DN400	24" DN600	36" DN900	48" DN1200	FLOWES	BBL
10 kW/m ²	PBM	secundaire branden	50	50	100	100	200	300	400	200	400
3 kW/m ²	veilig	PBM	50	100	150	200	400	550	800	400	800
1 kW/m ²	veilig	veilig	100	200	250	350	650	950	1300	700	1150

De laatste twee kolommen zijn van toepassing op respectievelijk de flowleidingen van Energy Stock (Groningen) en de Balgzand Bacton Leiding (Noord Holland). Deze leidingen worden bedreven onder een hogere druk dan de standaard Gasunie leidingen

gasunie

versie 1 januari 2017

versie 8

Contactgegevens en noodorganisatie

[NAM](#)

[TAQA](#)

[Gasunie](#)

ROT

Algemene aandachtspunten:

- Overweeg tweede CoPI.
- Veel maatschappelijke onrust.
- Veel media-aandacht, ook door 'deskundigen'.
- Stem communicatie af met het bedrijf.
- Vraag advies of liaison van de SodM (Staatstoezicht op de Mijnen) als nationaal expert.
- Impact scenario: meerdere dagen.
- Voorbereiden langdurige onderzoeken.
- Bij technologische ramp ontstaat meestal een context van ongeloof en verwijtbaarheid.
- Technologische rampen zijn daarom ook extra belastend voor de first responders.
- In de eerste uren en dagen is sprake van grote solidariteit. Na deze fase komen er en meer conflicten naar voren. "Wie krijgt de schuld en wie is de held".
- Zorg zo snel mogelijk voor overzicht. Maak een plan van aanpak voor de eerste weken, maar denk ook al snel na over de langere termijn.
- Betrek de slachtoffers bij belangrijke keuzes over wederopbouw en herdenking.
- Economische impact door directe schade, door problemen met de gaslevering en hoge kosten nafase.
- Ecologische/milieu-impact.

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4° 12/24/2020 MSN weer

Contactgegevens en noodorganisatie

[NAM](#)[TAQA](#)[Gasunie](#)

Scenario's per locatie:

NAM	Fakkelbrand			(Dreigend). falen slokkenvan
TAQA Boekelermeer	Fakkelbrand			(Dreigend). falen slokkenvan
TAQA Piekgasinstallatie	Fakkelbrand	Plasbrand methanol	Blow-out gasput (puttenlocatie).	(Dreigend). falen slokkenvan
TAQA Bergermeer	Fakkelbrand	Plasbrand methanol	Blow-out gasput	
TAQA Bergen Drying Facility	Fakkelbrand	Plasbrand methanol		(Dreigend). falen slokkenvan
Gasunie Wieringermeer	Fakkelbrand			
Gasunie Anna Paulowna	Fakkelbrand			
Hogedruk aardgastransportleiding/ regionaal hoofdnet	Fakkelbrand			

BT

Algemene aandachtspunten:

- Veel maatschappelijke onrust, angst.
- Veel media-aandacht, ook door 'deskundigen'. Richt u op het oordeel van het bedrijf en Staatstoezicht op de Mijnen (SodM). Laat beiden deelnemen aan het BT.
- Impact scenario: meerdere dagen. In enkele gevallen enkele maanden (blow-out gasput).
- Voorbereiden langdurige onderzoeken (Arbeidsinspectie, Onderzoeksraad, Staatstoezicht).
- Bij technologische ramp ontstaat meestal een context van ongeloof en verwijtbaarheid.
- In de eerste uren en dagen is sprake van grote solidariteit. Na deze fase komen er en meer conflicten naar voren. "Wie krijgt de schuld en wie is de held".
- Zorg zo snel mogelijk voor overzicht. Maak een strategisch plan van aanpak voor de eerste weken, maar denk ook al snel na over de langere termijn.
- Betrek de slachtoffers bij belangrijke keuzes over wederopbouw en herdenking.
- Economische impact door directe schade, door problemen met de gaslevering en hoge kosten nafase.
- Ecologische/milieu-impact.
- Betrek direct juristen, in het begin op de achtergrond i.v.m. aansprakelijkheid.

Achtergrondinformatie

Dit plan bevat informatie en handvaten voor incidentbestrijding en crisisbeheersing bij incidenten met hoge druk aardgastransportleidingen en incidenten op de gasbehandellocaties van NAM, Gasunie en TAQA.

Dit plan vervangt:

- Rampbestrijdingsplan Gasbehandelinstallatie NAM Den Helder
- Rampbestrijdingsplan TAQA Energy b.v.
- Rampbestrijdingsplan Gascompressorstation Wieringermeer
- Rampbestrijdingsplan Gascompressorstation Anna Paulowna

Colofon

Concept

Dit plan is vastgesteld op xxx door xxx

Laatste wijziging:

xxx

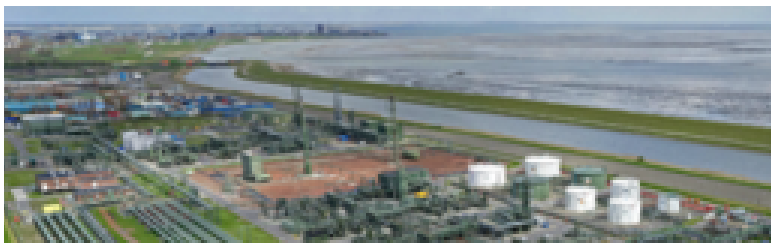
Inleiding

Nederland heeft een centrale rol in de 'gasrotonde' van Europa, als knooppunt van transport en opslag van aardgas. In de zomer kan een voorraad gas worden

aangelegd (TAQA Piekgasinstallatie en Bergermeer), die in de winter kan worden aangesproken. Dit gas wordt in uitgeputte gasvelden opgeslagen.

Het transport van gas door ons gebied gebeurt voornamelijk via de (hoofd)gasleidingen van de Gasunie. Dit betekent dat grote gasincidenten ook plaats kunnen vinden buiten de locaties van NAM, Gasunie of TAQA. Het gaat hierbij om het scenario Fakkelflits. De gevolgen zullen afhankelijk zijn van de diameter en druk van de leiding en de omgeving van de leidingbreuk. De locaties van de gasleidingen in de regio zijn vermeld op de (professionele) risicokaart (inlog gegevens in LCMS).





NAM

De Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM) richt zich op de productie van aardgas en aardolie. Bij NAM in Den Helder komt aardgas binnen via drie zeeleidingen (WGT, LoCal en NOGAT-leiding) vanuit productieplatformen in de Noordzee. De NAM behandelt het aardgas, zodat het kan worden afgeleverd aan de Gasunie.

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

Nederlandse Gasunie

De Nederlandse Gasunie is transporteur van Nederlands aardgas. Het gas wordt gereinigd, gemengd en in het hoofdtransportnet op druk gehouden. Dit gas is geurloos. De Gasunie heeft gascompressiestations in Middenmeer en Anna Paulowna. Vanaf Anna Paulowna loopt de Balgzand-Bacton-Leiding (BBL) onder de Noordzee voor gastransport tussen Nederlandse Balgzand en Bacton (Verenigd Koninkrijk).

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)





TAQA

TAQA heeft meerdere locaties in de regio. Op locatie Bergermeer wordt aardgas in en uit het gasveld geïnjecteerd/gepompt. De locatie staat met een ondergrondse leiding van 8 km in verbinding met de TAQA locatie Boekelermeer. Hier wordt aardgas na terugwinning schoongemaakt, gedroogd en op druk gebracht. Op de locatie PGI (piekgasinstallatie) wordt aardgas in het Alkmaarseveld geïnjecteerd en bij verhoogde gasvraag teruggewonnen en aan het gasnet gegeven. Op PGI wordt aardgas na terugwinning schoongemaakt, gedroogd en op druk gebracht. De locatie bestaat uit twee naast elkaar gelegen terreinen (putten en productie). Hier is de centrale controlekamer aanwezig (ook voor Boekelermeer). TAQA wint ook gas uit een paar kleinere gasvelden in Bergen, Groet en Schermer. Dit gas wordt behandeld in de Bergen Drying Facility (BDF), aan de Oude Helderseweg Alkmaar. Van de oorspronkelijke vier productielijnen is er nog maar één in gebruik met gering risico.

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

Algemeen

www.risicokaart.nl

[risicokaart/professioneel](#) (inloggegevens staan in LCMS) Nu Storing.

[Operationeel plan Uitval vitale voorzieningen](#)

[Emergency responseplan NOGAT pipeline](#)

[Personen met verward gedrag](#)

[Bestuurlijke netwerkkaart 14 Elektriciteit en gas](#)

[Bevoegdheidschema 11 Elektriciteit en gas](#)

[Bestuurlijke netwerkkaart 5 Milieu](#)

[Bevoegdheidschema 6 Milieu en stralingsincidenten](#)

[Bestuurlijke netwerkkaart Vitaal](#)

[Staatstoezicht op de Mijnen](#)

Lessons learned

[Presentatie Gasramp Gellingen](#)

[Gaslek Alkmaar 2017](#)

[Gaslek Alkmaar 2017](#)

[Scenarioboek externe veiligheid](#)

[Explosie aardgascondensaattank](#)

[Methanolbrand Europoort](#)

Blow-out gasput TAQA Bergermeer

Maatregelen

- Evacueer de omgeving, blow-out gat neemt in omvang toe.
- Voor bestrijding is extern specialistisch personeel noodzakelijk. Eerste acties pas na dagen mogelijk.

Kenmerken

- Ongecontroleerde uitstroom, onder hoge druk, van gas langs en uit het boorgat.
- In best case werken de veiligheidsafsluiters nog, in worst case falen alle veiligheidsmaatregelen.
- Bij ontsteking is de brand onbeheersbaar, doden en gewonden in de directe omgeving.
- Omliggende gebied en infrastructuur is langdurig onbereikbaar
- Berging slachtoffers lange tijd niet mogelijk.
- Geluids- en stankoverlast.
- Het incident kan 13 weken duren.

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4° 12/24/2020 MSN weer

TAQA Bergermeer

Bergerweg t.h.v. 141

1862 PR Bergen

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Bergermeer:

- Bij brand, explosie en lekkage aardgascondensaat kunnen mogelijk grote hoeveelheden stikstof vrijkomen.
- In het verleden is er (veel) protest geweest tegen de komst van de gasopslag Bergermeer. Mogelijk liggen incidenten politiek/ bestuurlijk gevoelig.
- Op het terrein zijn (bij onderhoudswerkzaamheden) mogelijk werknemers aanwezig met een internationale achtergrond.



[Blow-out Wikipedia](#)



Blow-out gasput TAQA Piekgasinstallatie

Maatregelen

- Evacueer de omgeving, blow-out gat neemt in omvang toe.
- Voor bestrijding is extern specialistisch personeel noodzakelijk. Eerste acties pas na dagen mogelijk.

Kenmerken

- Ongecontroleerde uitstroom, onder hoge druk, van gas langs en uit het boorgat.
- In best case werken de veiligheidsafsluiters nog, in worst case falen alle veiligheidsmaatregelen.
- Bij ontsteking is de brand onbeheersbaar, doden en gewonden in de directe omgeving.
- Omliggende gebied en infrastructuur is langdurig onbereikbaar
- Berging slachtoffers lange tijd niet mogelijk.
- Geluids- en stankoverlast.
- Het incident kan 13 weken duren.

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4° 12/24/2020 MSN weer

TAQA piekgasinstallatie

Topaasweg 2

1812 RG Alkmaar

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Piekgasinstallatie:

- De locatie bestaat uit twee naast elkaar gelegen terreinen: putten en productie. Tevens is hier de centrale controle kamer aanwezig.
- De huisvuilcentrale (HVC) ligt in de omgeving. De HVC is een voorbereide opvanglocatie.
- De PGI ligt op het bedrijventerrein Boekelermeer
- Het bevoorradingscentrum van de Noordwest ziekenhuisgroep ligt in de omgeving
- Op het terrein zijn mogelijk werknemers aanwezig met een internationale achtergrond.



[Blow-out Wikipedia](#)



(Dreigend) falen slokkenvanger NAM


Maatregelen (dreigend) falen van de slokkenvanger:

- Acute ontruiming (of schuilen) is noodzakelijk
- Omvangrijk onveilig gebied
- NAM stopt toe- en afvoer van gas naar de slokkenvangen (slugcatcher).
- NAM start gecontroleerd afblazen van gas.
- Evacuatie afhankelijk van de locatie
- Aandacht voor vliegverkeer op lage hoogte

Kenmerken:

- Brandende fakkel met effectafstand van enkele honderden meters.
- Zware zwarte rook.
- Meerdere doden en gewonden, afhankelijk van mogelijke voorbereiding
- Secundaire branden en domino effecten, afhankelijk van de locatie
- Vrijkomen gevaarlijke stoffen, waaronder Benzeen
- Groot effectgebied
- Geluidsoverlast (straaljagerniveau)
- Mogelijk meerdere slachtoffers binnen één bedrijf of familie.
- Dreigend falen kan alleen ontstaan bij schade.

Den Helder, Nederland

 2 °C **Bewolkt**
3°/0° 01/14/2021 MSN weer

NAM gasbehandelingsinstallatie Den Helder

Oostoeverweg 10
1786 PT Den Helder

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

NAM locatie:

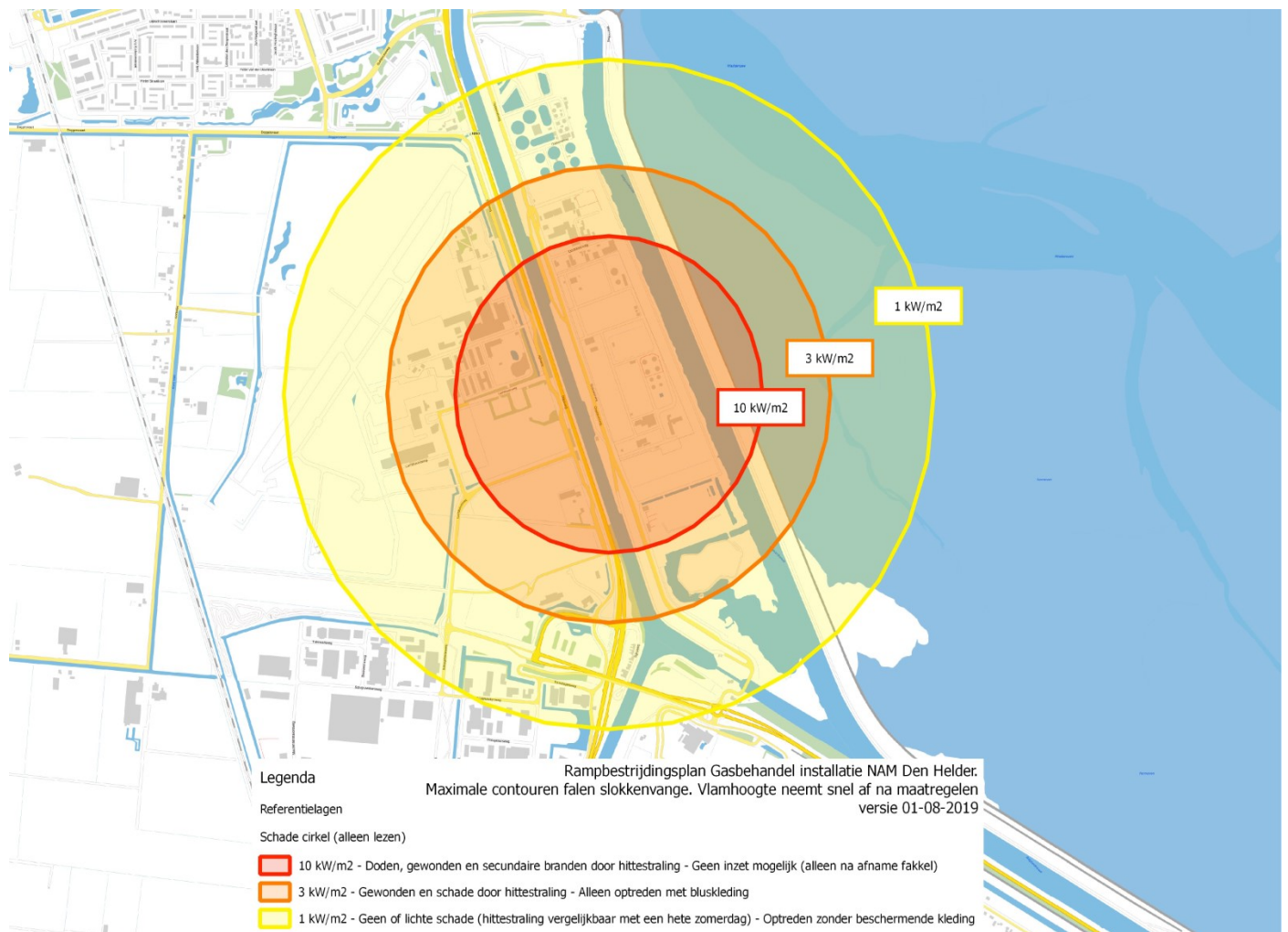
- Contactpersoon: Production Team Lead (gele helmdrager)
- Door de ligging naast het Noordhollandsch kanaal ontstaan twee fysiek gescheiden inzet gebieden.
- N9: Langdurige stremming, bereikbaarheid Den Helder, Texel, ziekenhuis)
- Leid verkeer TESO, ziekenhuis, weg-, scheepvaart-, luchtvaart- en treinverkeer om.
- Stem af via Blue Leader marine (contactpersoon voor externen) als het scenario impact heeft op de marine. Zie Operationeel plan Marinebasis.
- De Koninklijke Marine kan bevolkingszorg ondersteunen bij haar werkzaamheden.

Ten oosten van de N9/ Noordhollandsch kanaal:

- De gasbehandelingsinstallatie
- Industrierterreinen Oostoever en Zuid
- De rioolwaterzuiveringsinstallatie
- Het Balgzandkanaal

Ten westen van de N9/ Noordhollandsch kanaal:

- Rabobank, McDonalds, kantoorgebouwen en het gemeentehuis Verkeerstorenweg
- Woningen kanaalzone
- Vliegveld Den Helder Airport/ MV De Kooy
- Ambulancepost Kooijpunt





Oostoeverweg 10 1786 PT Den Helder

Oostoeverweg 10, 1786 PT, Den Helder

(Dreigend) falen slokkenvanger TAQA Bergen Drying Facility

Maatregelen (dreigend) falen van de slokkenvanger:

- Acute ontruiming (of schuilen) is noodzakelijk
- Omvangrijk onveilig gebied
- TAQA start gecontroleerd afblazen
- (Bedrijf zal belijst activeren)
- Evacuatie afhankelijk van de locatie

Kenmerken:

- Brandende fakkels met effectafstand van enkele honderden meters.
- Zware zwarte rook.
- Meerdere doden en gewonden, afhankelijk van mogelijke voorbereiding.
- Secundaire branden en domino effecten, afhankelijk van de locatie.
- Vrijkomen gevaarlijke stoffen, waaronder Benzene.
- Groot effectgebied.
- Geluidsoverlast (straaljagerniveau).
- Mogelijk meerdere slachtoffers binnen één bedrijf of familie.
- Dreigend falen kan alleen ontstaan bij schade.

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4° 12/24/2020 MSN weer

TAQA Bergen Drying Facility

Oude Helderseweg 85
1817 BJ Alkmaar

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Bergen Drying Facility:

- Op de BDF locatie staan 4 opslagtanks. Twee tanks zijn buiten gebruik, 1 bevat aardgascondensaat en 1 productiewater
- Operationeel personeel aanwezig gedurende kantooruren.
- De locatie bevindt zich in de omgeving van een woonwijk aan het Noordhollandsch Kanaal.
- Op het terrein zijn (bij onderhoudswerkzaamheden) mogelijk medewerkers met een internationale achtergrond aanwezig.

- Locatie staat met ondergrondse leidingen in verbinding met de TAQA Bergermeer locatie.
- De locatie wordt aangestuurd vanuit de centrale controle kamer op de PGI.



(Dreigend) falen slokkenvanger TAQA Boekelermeer

Maatregelen (dreigend) falen van de slokkenvanger:

- Acute ontruiming (of schuilen) is noodzakelijk
- Omvangrijk onveilig gebied
- TAQA start gecontroleerd afblazen
- (Bedrijf zal belijst activeren)
- Evacuatie afhankelijk van de locatie

Kenmerken:

- Brandende fakkel met effectafstand van enkele honderden meters.
- Zware zwarte rook.
- Meerdere doden en gewonden, afhankelijk van mogelijke voorbereiding.
- Secundaire branden en domino effecten, afhankelijk van de locatie.
- Vrijkomen gevaarlijke stoffen, waaronder Benzeen.
- Groot effectgebied.
- Geluidsoverlast (straaljagerniveau).
- Mogelijk meerdere slachtoffers binnen één bedrijf of familie.
- Dreigend falen kan alleen ontstaan bij schade.

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4°

12/24/2020

MSN weer

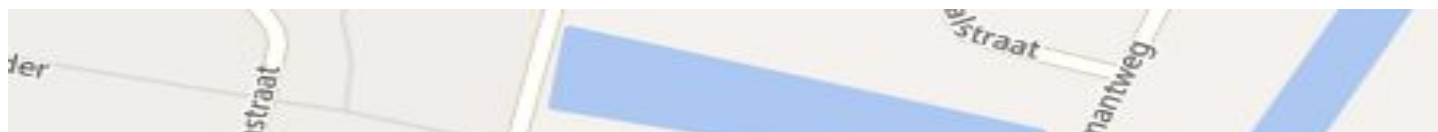
TAQA Boekelermeer

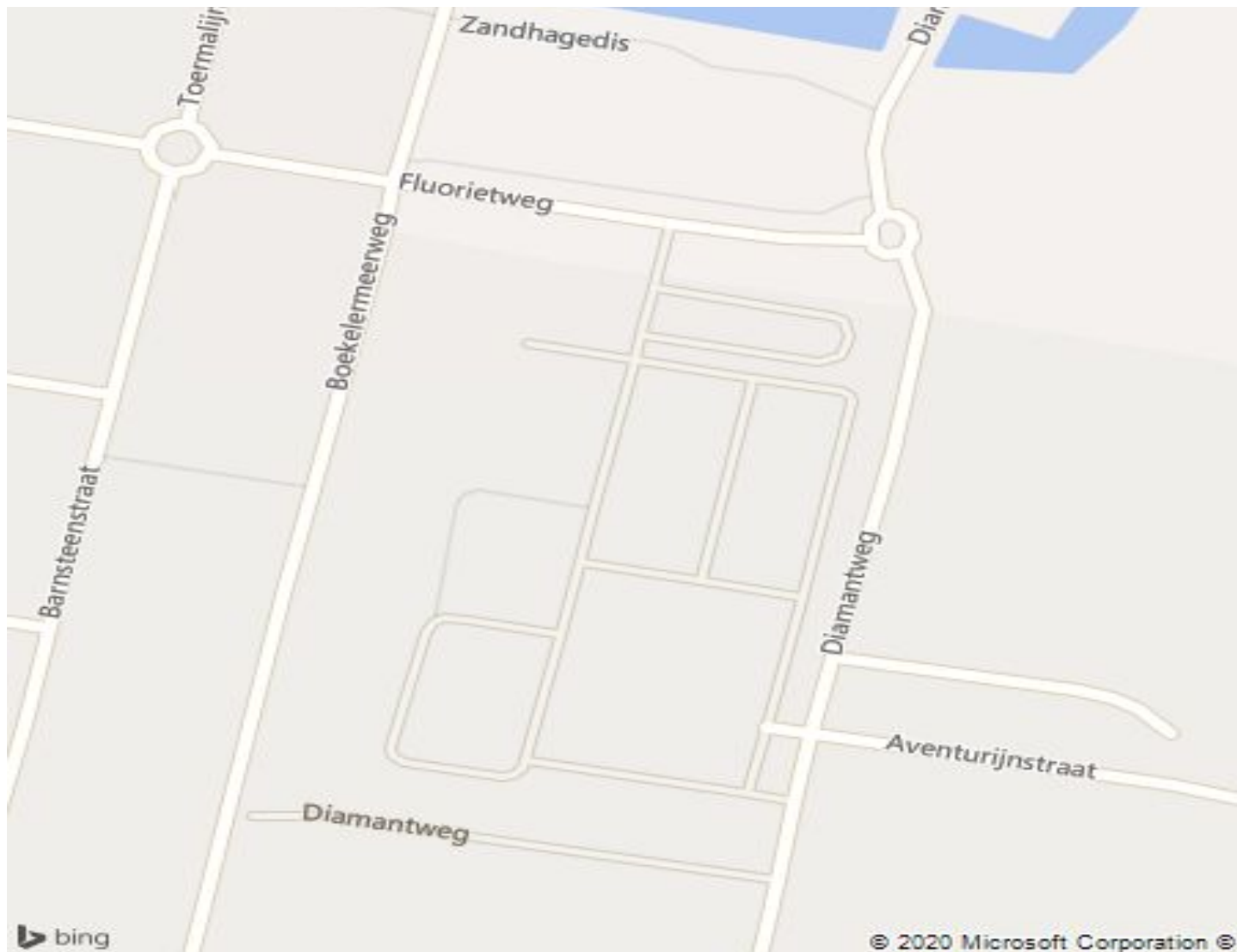
Fluorietweg 2
1812 RR Alkmaar

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Boekelermeer:

- Ten oosten ligt een LNG tankstation (NXT)
- Bij werkzaamheden veel personen aanwezig.
- Op het terrein zijn (bij onderhoudswerkzaamheden) mogelijk werknemers aanwezig met een internationale achtergrond.
- Voorbereide opvanglocaties: Monkey Town, distributiecentrum Vomar.
- Locatie ligt op het industrieterrein Boekelermeer.





Fakkelbrand Gasunie Anna Paulowna

Maatregelen

- Indien gas nog niet ontstoken is: Schuilen en evacuatie directe omgeving.

Kenmerken

- Uitstroom aardgas onder zeer hoge druk
- Druk golf en fakkelbrand bij ontsteking
- Hoogte en effectgebied tientallen tot honderden meters groot
- Uitstroom neemt snel af na (automatische) afsluiting van de leiding
- Geluidsoverlast (straalvliegtuig)
- Secundaire branden en domino-effecten
- Mogelijk uitval van nutsvoorzieningen
- Gaslevering verstoord, afhankelijk van de locatie
- Aandacht voor vliegverkeer op lage hoogte nabij velden
- Mogelijk meerdere slachtoffers binnen één bedrijf of familie

Alkmaar, Nederland



6 °C

Lichte regen

8°/4°

12/24/2020

MSN weer

Gasunie Anna Paulowna

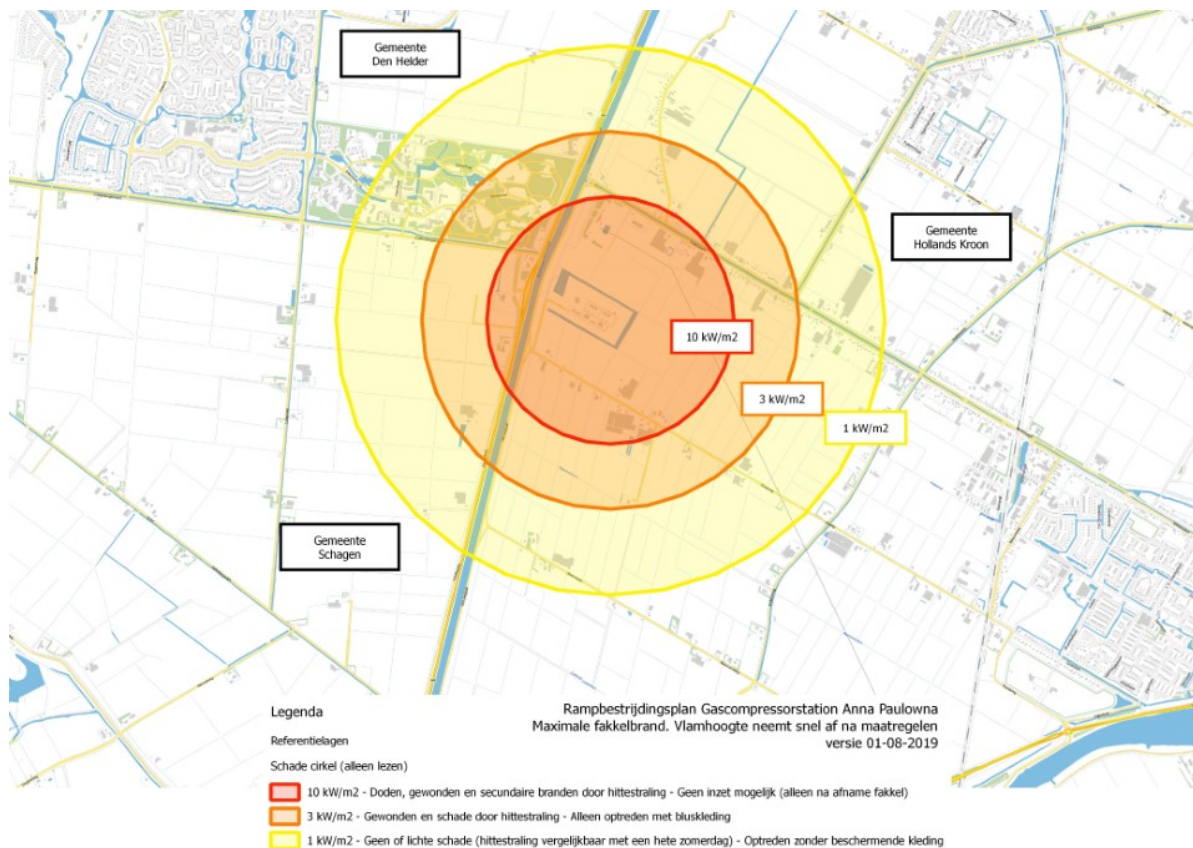
Grasweg 46

1761 LG Anna Paulowna

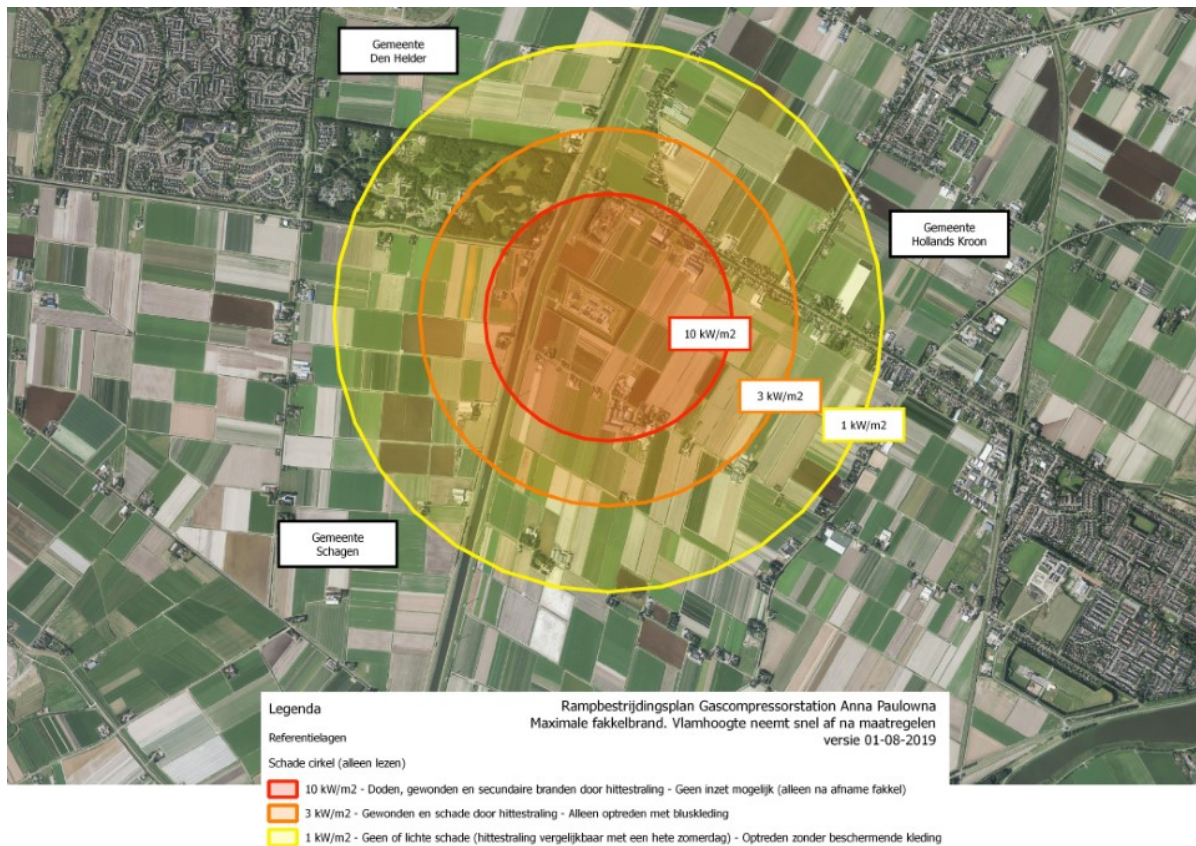
Contactgegevens en noodorganisatie

Gasunie Anna Paulowna:

- Contactpersoon: Chef Herstelploeg.
 - De provinciale weg N9 ligt in het effectgebied.
 - Het Noordhollandsch Kanaal ligt in het effectgebied.
 - Door het kanaal ontstaan twee fysiek gescheiden effectgebieden.
 - Zorginstelling Noorderhaven ('s Heeren Loo, bescherm wonen) ligt op de rand van het effectgebied.
-
- Overdag zijn enkele personen op de installatie aanwezig. Tijdens onderhoud meer mensen (aannemers).
 - De locatie zit op het grensgebied van drie gemeenten (bestuurlijk/ ambtelijk informeren): Hollands Kroon, Den Helder en Schagen.
 - Het pontveer van Julianadorp naar Anna Paulowna bevindt zich in het effectgebied.



Maximale fakkelbrand



Maximale fakkelbrand

Incidenten gasinfrastructuur

Voor wie is de kaart bedoeld

- Brandweer
- Eigen personeel Gasunie

Onderweg

- Bel altijd met de Centrale Commando Post (CCP) van Gasunie (050-521 1500)
- Bel brandweer en politie als deze nog niet gewaarschuwd zijn (112)

Aankomst

- Respecteer de veiligheidszones in de tabel, ook als er geen brand is: er is altijd ontstekingsgevaar!
- Gasuniemedewerkers kunnen over de veiligheid van de situatie adviseren
- Laat bij aankomst alle elektrische apparatuur achter in de auto
- In geval het gas niet brandt: **niet besproeien!**
- In geval het gas brandt: **niet blussen!**
- Gebruik gehoorbescherming
- Laat handelingen aan gasinfrastructuur altijd over aan Gasuniemedewerkers

Zet een gebied af voor de veiligheid

- Zie tabel en lees afstanden af bij 1 kW/m²
- Neem bij onzekerheid de afstand behorende bij grootste leidingdiameter
- Als er bij een gaslekkage volgens de Centrale Commando Post van Gasunie geen kans is op leidingbreuk: alle mensen op minimaal **50 meter afstand** houden

Indicatieve afstanden bij leidingbreuk (in meters)

	kortdurende blootstelling	langdurende blootstelling	4" DN100	8" DN200	12" DN300	16" DN400	24" DN600	36" DN900	48" DN1200	FLOW ES	BBL
10 kW/m ²	PBM	secundaire branden	50	50	100	100	200	300	400	200	400
3 kW/m ²	veilig	PBM	50	100	150	200	400	550	800	400	800
1 kW/m ²	veilig	veilig	100	200	250	350	650	950	1300	700	1150

De laatste twee kolommen zijn van toepassing op respectievelijk de flowleidingen van Energy Stock (Groningen) en de Balgzand Bacton Leiding (Noord Holland). Deze leidingen worden bedreven onder een hogere druk dan de standaard Gasunie leidingen

gasunie

versie 1 januari 2017

versie 8

Fakkelbrand Gasunie Wieringermeer

Maatregelen

- Indien gas nog niet ontstoken is: Schuilen en evacuatie directe omgeving.

Kenmerken

- Uitstroom aardgas onder zeer hoge druk
- Druk golf en fakkelbrand bij ontsteking
- Hoogte en effectgebied tientallen tot honderden meters groot
- Uitstroom neemt snel af na (automatische) afsluiting van de leiding
- Geluidsoverlast (straalvliegtuig)
- Secundaire branden en domino-effecten
- Mogelijk uitval van nutsvoorzieningen
- Gaslevering verstoord, afhankelijk van de locatie
- Aandacht voor vliegverkeer op lage hoogte nabij velden
- Mogelijk meerdere slachtoffers binnen één bedrijf of familie

Alkmaar, Nederland



6 °C

Lichte regen

8°/4°

12/24/2020

MSN weer

Gasunie Wieringermeer

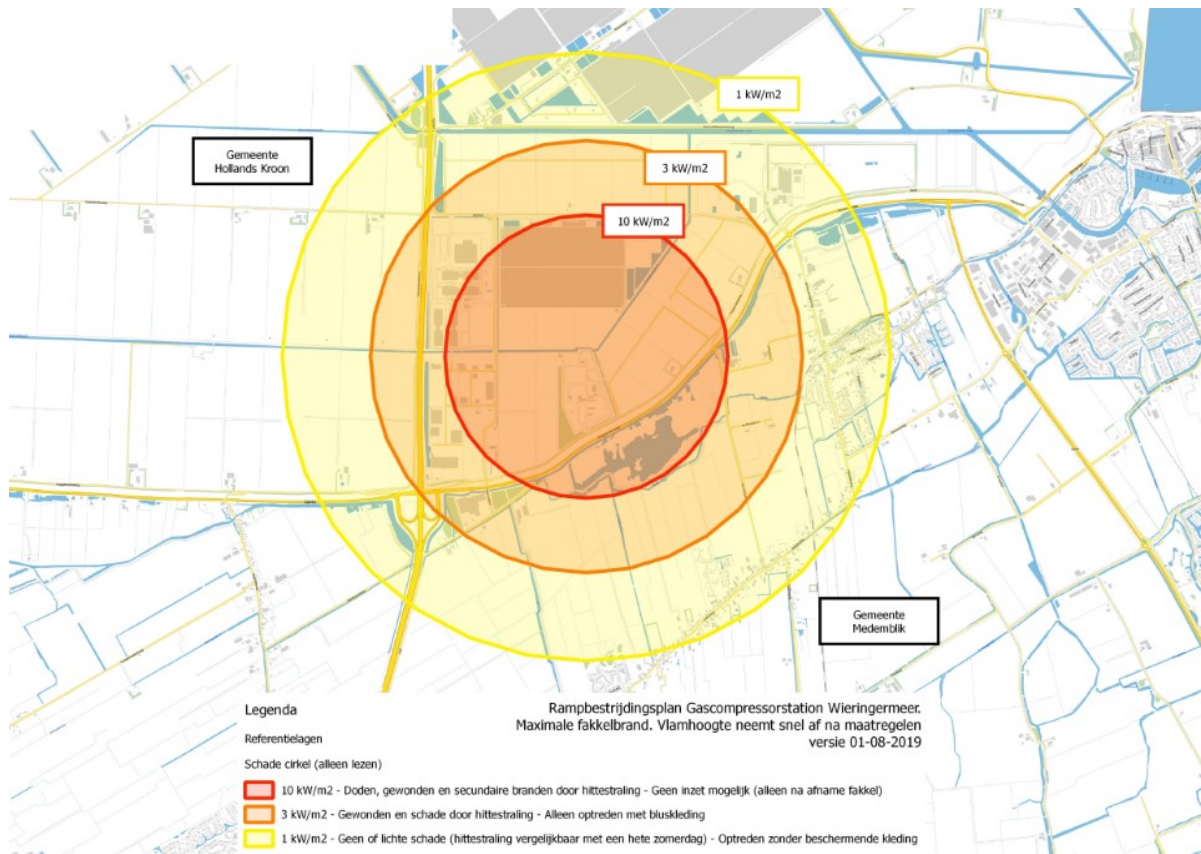
Koggenrandweg 4

1775 RG Middenmeer

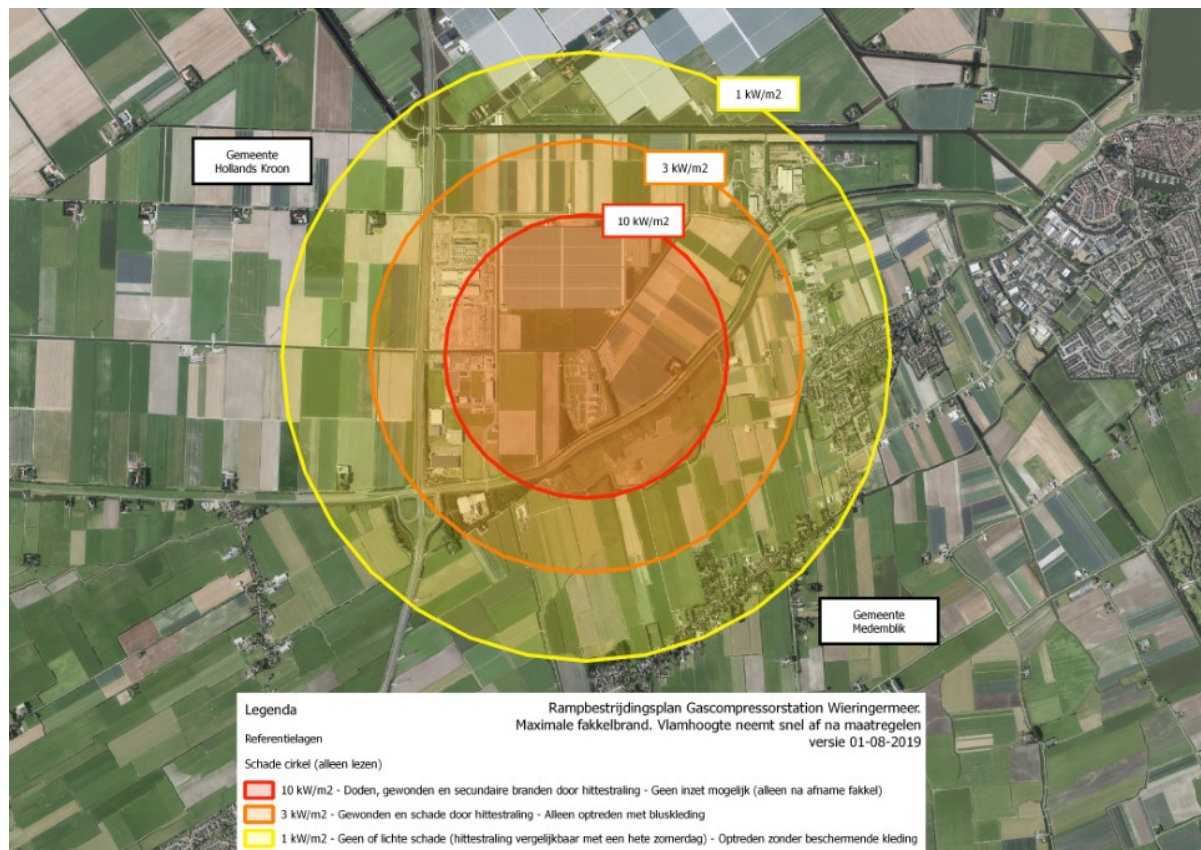
Contactgegevens en noodorganisatie

Gasunie Wieringermeer:

- Locatie ligt tegen Agriport glastuinbouwgebied en bedrijventerrein.
 - Snelweg A7 ten westen van de locatie.
 - Buitenlandse medewerkers bij vestigingen van Google en Microsoft.
 - Een hotel voor buitenlandse werknemers.
 - Buitenlandse werknemers in de glastuinbouw.
 - Bij de Gasunie wordt stikstof opgeslagen.
 - Stikstoftransportleiding.
-
- Overdag zijn enkele personen op de installatie aanwezig. Tijdens onderhoud meer mensen (aannemers).
 - Houd rekening met veel glasverwondingen.
 - Bij de Gasunie wordt THT (reukstof voor aardgas, UN nummer 2412) opgeslagen. Deze opslag ligt aan de Oostlanderweg, 1 km ten noorden van het compressiestation.
 - Overdag zijn er veel personen aanwezig in de directe omgeving



Maximale fakkelbrand



Maximale fakkelbrand

Fakkelbrand NAM


Maatregelen

- Indien gas nog niet ontstoken is: Schuilen en evacuatie directe omgeving.
- De NAM noodorganisatie sluit de installaties af en ontruimt de gasbehandelingsinstallatie.

Kenmerken

- Uitstroom aardgas en mogelijk ook vloeibaar aardgascondensaat onder zeer hoge druk.
- Druk golf en fakkelbrand bij ontsteking.
- Hoogte en effectgebied tientallen tot honderden meters groot.
- Uitstroom neemt snel af na (automatische) afsluiting van de leiding.
- Geluidsoverlast (straalvliegtuig).
- Secundaire branden en domino-effecten.
- Aandacht voor vliegverkeer op lage hoogte nabij velden.
- Mogelijk meerdere slachtoffers binnen één bedrijf of familie.

Alkmaar, Nederland

 2 °C Bewolkt
3°/-1° 01/14/2021 MSN weer

NAM gasbehandelingsinstallatie Den Helder

Oostoeverweg 10
1786 PT Den Helder

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

NAM locatie:

- Contactpersoon: Production Team Lead (gele helmdrager)
- Door de ligging naast het Noordhollandsch kanaal ontstaan twee fysiek gescheiden inzet gebieden.
- N9: Langdurige stremming, bereikbaarheid Den Helder, Texel, ziekenhuis)
- Leid verkeer TESO, ziekenhuis, weg-, scheepvaart-, luchtvaart- en treinverkeer om.
- Stem af via Blue Leader marine (contactpersoon voor externen) als het scenario impact heeft op de marine. Zie Operationeel plan Marinebasis.
- De Koninklijke Marine kan bevolkingszorg ondersteunen bij haar werkzaamheden.
- Bij incident weinig impact voor de gaslevering in Nederland.
- Bij een incident kan aardgascondensaat vrijkomen met het toxische benzeen.
- Bij niet ontstoken uitstroom kan H₂S vrijkomen.

Ten oosten van de N9/ Noordhollandsch kanaal:

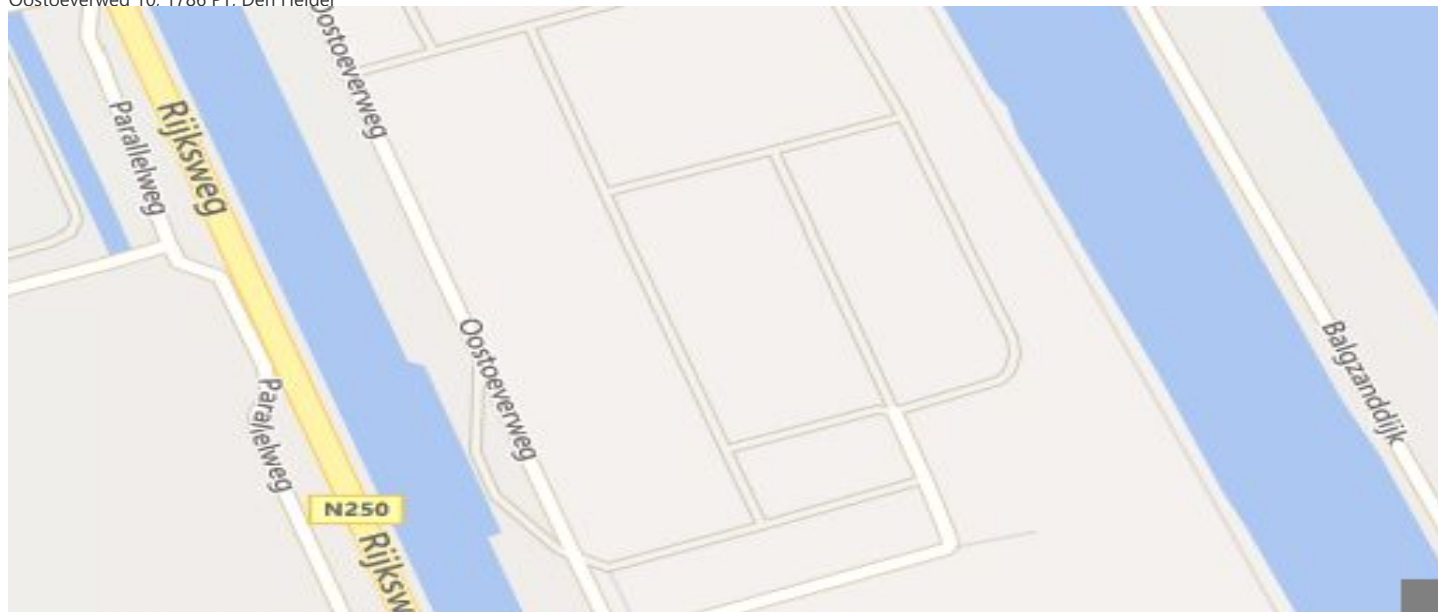
- De gasbehandelingsinstallatie
- Industrierreinen Oostoever en Zuid
- De rioolwaterzuiveringsinstallatie
- Het Balgzandkanaal

Ten westen van de N9/ Noordhollandsch kanaal:

- Rabobank, McDonalds, kantoorgebouwen en het gemeentehuis Verkeerstorenweg
- Woningen kanaalzone
- Vliegveld Den Helder Airport/ MV De Kooy
- Ambulancepost Kooijpunt

Oostoeverweg 10 1786 PT Den Helder

Oostoeverweg 10. 1786 PT. Den Helder



Incidenten gasinfrastructuur

Voor wie is de kaart bedoeld

- Brandweer
- Eigen personeel Gasunie

Onderweg

- Bel altijd met de Centrale Commando Post (CCP) van Gasunie (050-521 1500)
- Bel brandweer en politie als deze nog niet gewaarschuwd zijn (112)

Aankomst

- Respecteer de veiligheidszones in de tabel, ook als er geen brand is: er is altijd ontstekingsgevaar!
- Gasuniemedewerkers kunnen over de veiligheid van de situatie adviseren
- Laat bij aankomst alle elektrische apparatuur achter in de auto
- In geval het gas niet brandt: **niet besproeien!**
- In geval het gas brandt: **niet blussen!**
- Gebruik gehoorbescherming
- Laat handelingen aan gasinfrastructuur altijd over aan Gasuniemedewerkers

Zet een gebied af voor de veiligheid

- Zie tabel en lees afstanden af bij 1 kW/m²
- Neem bij onzekerheid de afstand behorende bij grootste leidingdiameter
- Als er bij een gaslekkage volgens de Centrale Commando Post van Gasunie **geen** kans is op leidingbreuk: alle mensen op minimaal **50 meter afstand** houden

Indicatieve afstanden bij leidingbreuk (in meters)

	kortdurende blootstelling	langdurende blootstelling	4" DN100	8" DN200	12" DN300	16" DN400	24" DN600	36" DN900	48" DN1200	FLOW ES	BBL
10 kW/m ²	PBM	seculaire branden	50	50	100	100	200	300	400	200	400
3 kW/m ²	veilig	PBM	50	100	150	200	400	550	800	400	800
1 kW/m ²	veilig	veilig	100	200	250	350	650	950	1300	700	1150

De laatste twee kolommen zijn van toepassing op respectievelijk de flowleidingen van Energy Stock (Groningen) en de Balgzand Bacton Leiding (Noord Holland). Deze leidingen worden bedreven onder een hogere druk dan de standaard Gasunie leidingen

gasunie

versie 1 januari 2017

versie 8

Fakkelbrand TAQA Bergen Drying Facility

Maatregelen

- Indien gas nog niet ontstoken is: Schuilen en evacuatie directe omgeving.

Kenmerken

- Uitstroom aardgas onder zeer hoge druk
- Druk golf en fakkelbrand bij ontsteking
- Hoogte en effectgebied tientallen tot honderden meters groot
- Uitstroom neemt snel af na (automatische) afsluiting van de leiding
- Geluidsoverlast (straalvliegtuig)
- Secundaire branden en domino-effecten
- Mogelijk uitval van nutsvoorzieningen
- Gaslevering verstoord, afhankelijk van de locatie
- Aandacht voor vliegverkeer op lage hoogte nabij velden
- Mogelijk meerdere slachtoffers binnen één bedrijf of familie

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4°

12/24/2020

MSN weer

TAQA Bergen Drying Facility

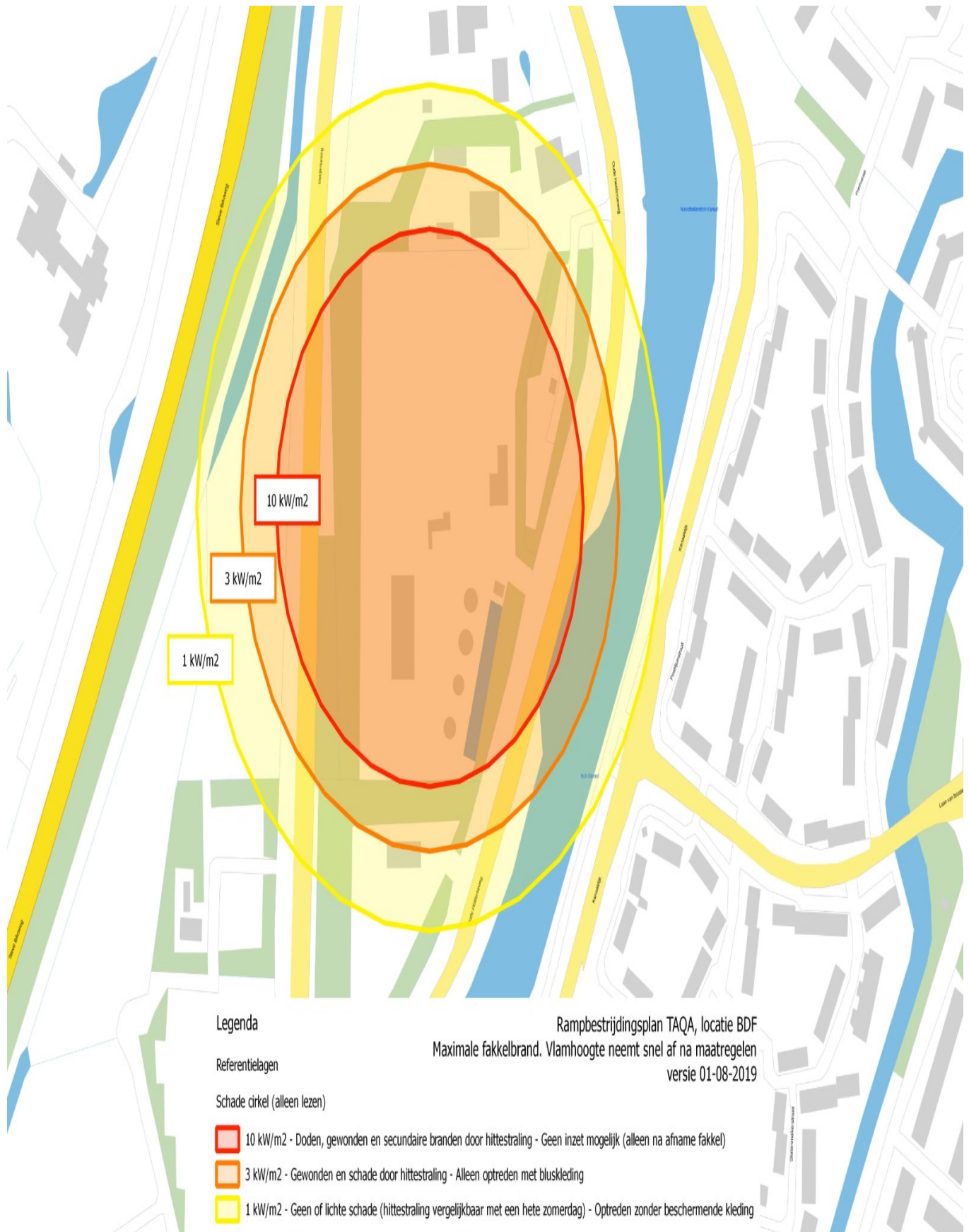
Oude Helderseweg 85
1817 BJ Alkmaar

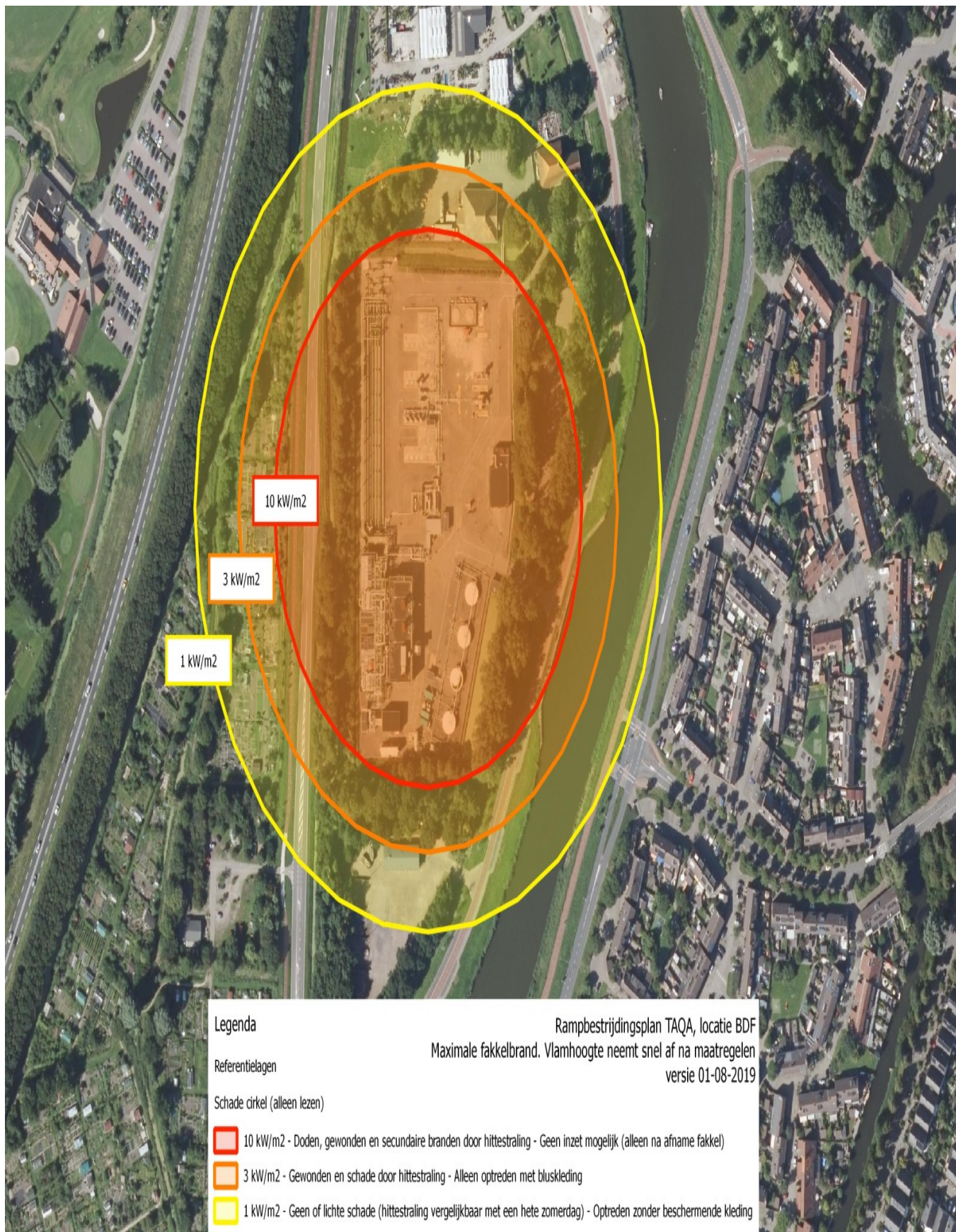
Contactgegevens en noodorganisatie

TAQA Bergen Drying Facility:

- Op de BDF locatie staan 4 opslagtanks. Twee tanks zijn buiten gebruik, 1 bevat aardgascondensaat en 1 productiewater
- Operationeel personeel aanwezig gedurende kantooruren.
- De locatie bevindt zich in de omgeving van een woonwijk aan het Noordhollandsch Kanaal.
- Op het terrein zijn (bij onderhoudswerkzaamheden) mogelijk medewerkers met een internationale achtergrond aanwezig.

- Locatie staat met ondergrondse leidingen in verbinding met de TAQA Bergermeer locatie.
- De locatie wordt aangestuurd vanuit de centrale controle kamer op de PGI.





Maximale fakkelbrand

Fakkelbrand TAQA Bergermeer

Maatregelen

- Indien gas nog niet ontstoken is: Schuilen en evacuatie directe omgeving.

Kenmerken

- Uitstroom aardgas onder zeer hoge druk
- Druk golf en fakkelbrand bij ontsteking
- Hoogte en effectgebied tientallen tot honderden meters groot
- Uitstroom neemt snel af na (automatische) afsluiting van de leiding
- Geluidsoverlast (straalvliegtuig)
- Secundaire branden en domino-effecten
- Mogelijk uitval van nutsvoorzieningen
- Gaslevering verstoord, afhankelijk van de locatie
- Aandacht voor vliegverkeer op lage hoogte nabij velden
- Mogelijk meerdere slachtoffers binnen één bedrijf of familie

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4°

12/24/2020

MSN weer

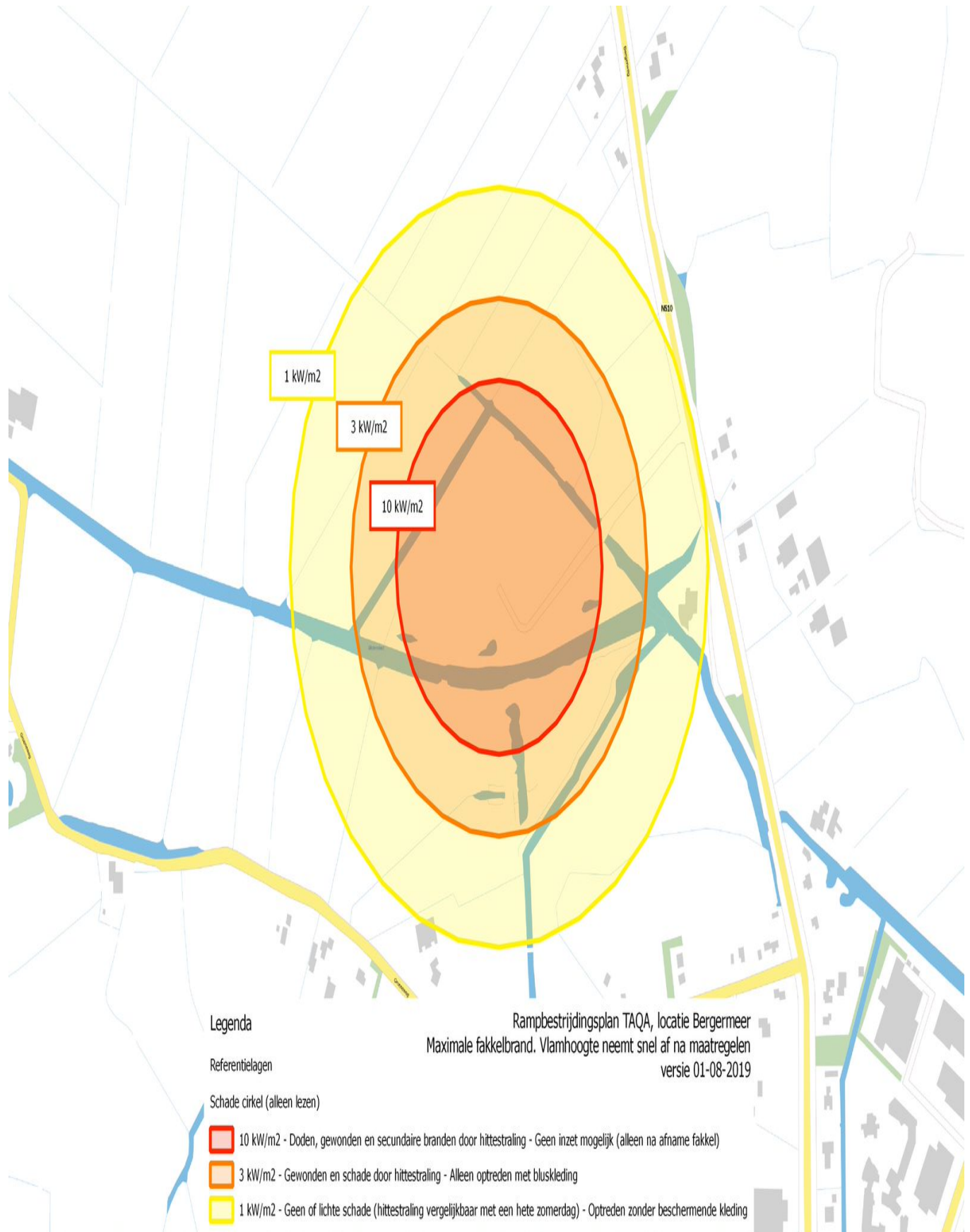
TAQA Bergermeer

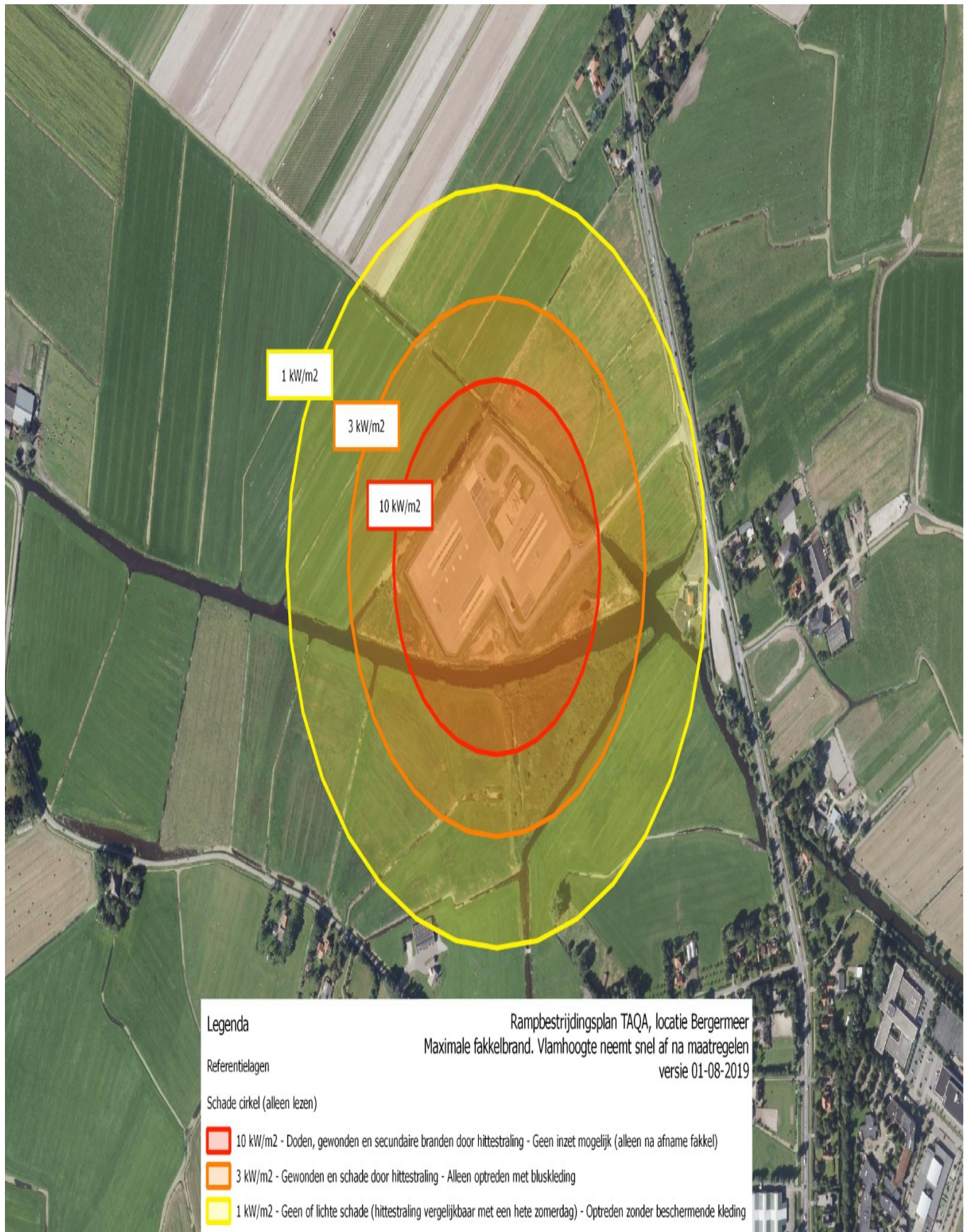
Bergerweg t.h.v. 141
1862 PR Bergen

Contactgegevens en noodorganisatie

TAQA Bergermeer:

- Bij brand, explosie en lekkage aardgascondensaat kunnen mogelijk grote hoeveelheden stikstof vrijkomen.
- In het verleden is er (veel) protest geweest tegen de komst van de gasopslag Bergermeer. Mogelijk liggen incidenten politiek/ bestuurlijk gevoelig.
- Op het terrein zijn (bij onderhoudswerkzaamheden) mogelijk werknemers aanwezig met een internationale achtergrond.





Fakkelbrand TAQA Boekelermeer Alkmaar

Maatregelen

- Indien gas nog niet ontstoken is: Schuilen en evacuatie directe omgeving.

Kenmerken

- Uitstroom aardgas onder zeer hoge druk
- Druk golf en fakkelbrand bij ontsteking
- Hoogte en effectgebied tientallen tot honderden meters groot
- Uitstroom neemt snel af na (automatische) afsluiting van de leiding
- Geluidsoverlast (straalvliegtuig)
- Secundaire branden en domino-effecten
- Mogelijk uitval van nutsvoorzieningen
- Gaslevering verstoord, afhankelijk van de locatie
- Aandacht voor vliegverkeer op lage hoogte nabij velden
- Mogelijk meerdere slachtoffers binnen één bedrijf of familie

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4°

12/24/2020

MSN weer

TAQA Boekelermeer

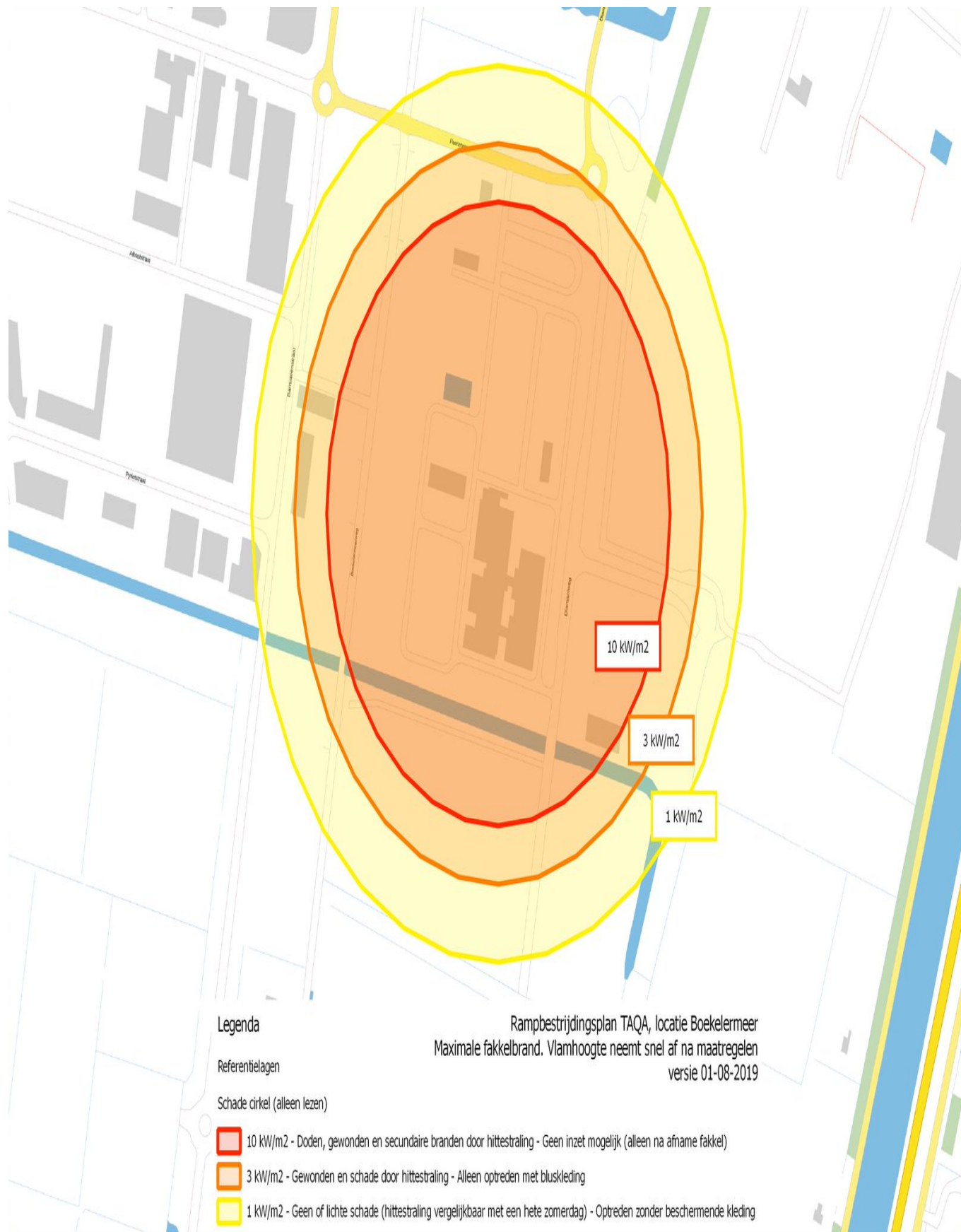
Fluorietweg 2

1812 RR Alkmaar

Contactgegevens en noodorganisatie

TAQA Boekelermeer:

- Ten oosten ligt een LNG tankstation (NXT)
- Bij werkzaamheden veel personen aanwezig.
- Op het terrein zijn (bij onderhoudswerkzaamheden) mogelijk werknemers aanwezig met een internationale achtergrond.
- Voorbereide opvanglocaties: Monkey Town, distributiecentrum Vomar.
- Locatie ligt op het industrieterrein Boekelermeer.



Fakkelbrand TAQA Piekgasinstallatie Alkmaar

Maatregelen

- Indien gas nog niet ontstoken is: Schuilen en evacuatie directe omgeving.

Kenmerken

- Uitstroom aardgas onder zeer hoge druk
- Druk golf en fakkelbrand bij ontsteking
- Hoogte en effectgebied tientallen tot honderden meters groot
- Uitstroom neemt snel af na (automatische) afsluiting van de leiding
- Geluidsoverlast (straalvliegtuig)
- Secundaire branden en domino-effecten
- Mogelijk uitval van nutsvoorzieningen
- Gaslevering verstoord, afhankelijk van de locatie
- Aandacht voor vliegverkeer op lage hoogte nabij velden
- Mogelijk meerdere slachtoffers binnen één bedrijf of familie

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4°

12/24/2020

MSN weer

TAQA piekgasinstallatie

Topaasweg 2

1812 RG Alkmaar

Contactgegevens en noodorganisatie

TAQA Piekgasinstallatie:

- De locatie bestaat uit twee naast elkaar gelegen terreinen: putten en productie. Tevens is hier de centrale controle kamer aanwezig.
- De huisvuilcentrale (HVC) ligt in de omgeving. De HVC is een voorbereide opvanglocatie.
- De PGI ligt op het bedrijventerrein Boekelermeer
- Het bevoorradingscentrum van de Noordwest ziekenhuisgroep ligt in de omgeving
- Op het terrein zijn mogelijk werknemers aanwezig met een internationale achtergrond.



Plasbrand methanol TAQA Bergen Drying Facility

Maatregelen

- Gebruik een warmtebeeldcamera (evt. helikopter).
- Stem met bedrijf (en ketenpartners) af over het blussen en/ of verdunnen i.v.m. milieueffecten.
- Grotere hoeveelheden alcoholbestendig schuim nodig.

Kenmerken

- Methanol brandt onzichtbaar met een onzichtbare geurloze rook.
- De brand kan aanstralen naar de tankwagen en omgeving.
- Methanol is een kleurloze vloeistof heeft kenmerkende geur en is toxisch.
- UN 1230 GEVI 336.

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4° 12/24/2020 MSN weer

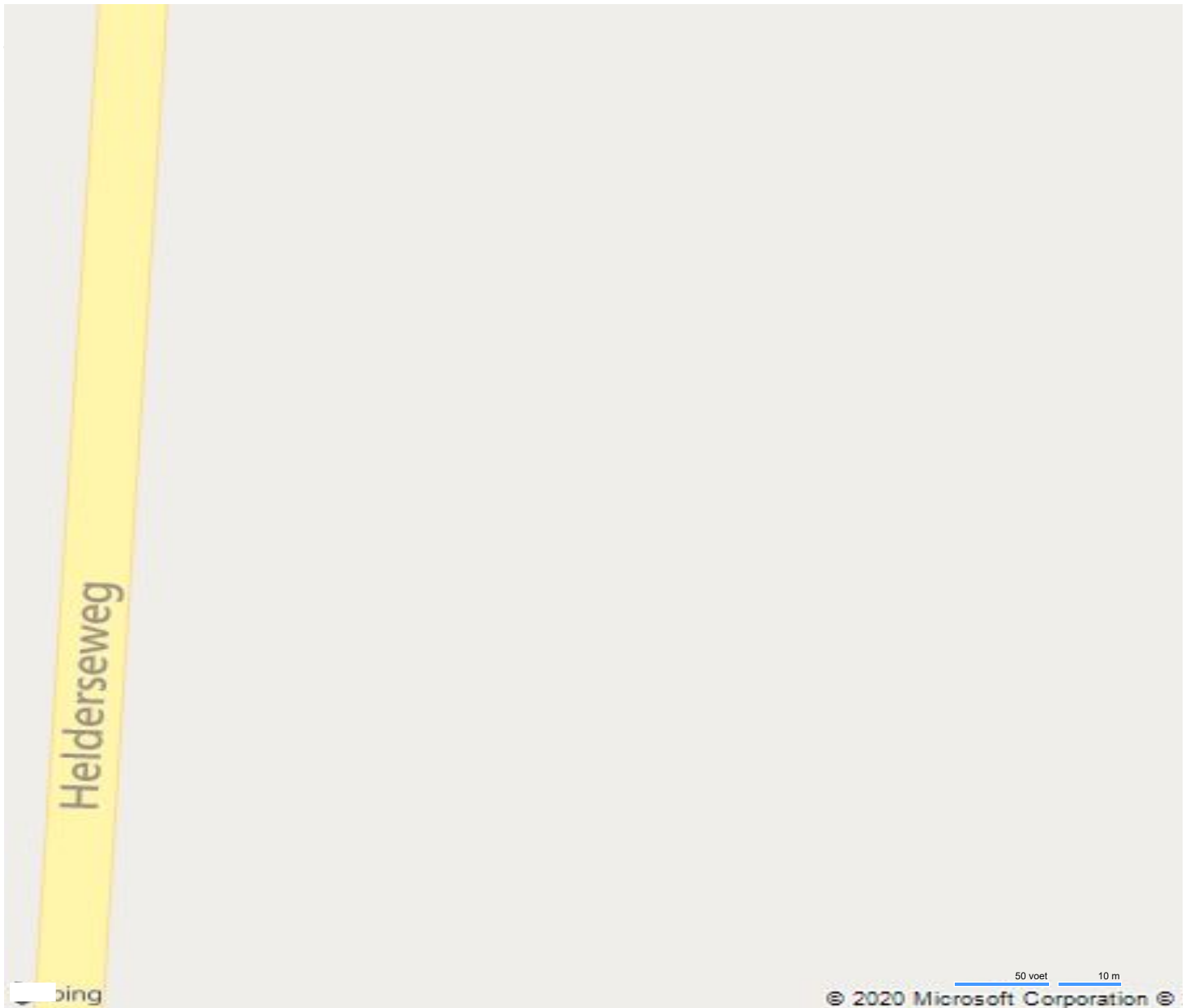
TAQA Bergen Drying Facility

Oude Helderseweg 85
1817 BJ Alkmaar

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Bergen Drying Facility:

- Op de BDF locatie staan 4 opslagtanks. Twee tanks zijn buiten gebruik, 1 bevat aardgascondensaat en 1 productiewater
- Operationeel personeel aanwezig gedurende kantooruren.
- De locatie bevindt zich in de omgeving van een woonwijk aan het Noordhollandsch Kanaal.
- Op het terrein zijn (bij onderhoudswerkzaamheden) mogelijk medewerkers met een internationale achtergrond aanwezig.
- Locatie staat met ondergrondse leidingen in verbinding met de TAQA Bergermeer locatie.
- De locatie wordt aangestuurd vanuit de centrale controle kamer op de PGI.



Plasbrand methanol TAQA Bergermeer

Maatregelen

- Gebruik een warmtebeeldcamera (evt. helikopter).
- Stem met bedrijf (en ketenpartners) af over het blussen en/ of verdunnen i.v.m. milieueffecten.
- Grotere hoeveelheden alcoholbestendig schuim nodig.

Kenmerken

- Methanol brandt onzichtbaar met een onzichtbare geurloze rook.
- De brand kan aanstralen naar de tankwagen en omgeving.
- Methanol is een kleurloze vloeistof heeft kenmerkende geur en is toxisch.
- UN 1230 GEVI 336.

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4° 12/24/2020 MSN weer

TAQA Bergermeer

Bergerweg t.h.v. 141
1862 PR Bergen

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Bergermeer:

- Bij brand, explosie en lekkage aardgascondensaat kunnen mogelijk grote hoeveelheden stikstof vrijkomen.
- In het verleden is er (veel) protest geweest tegen de komst van de gasopslag Bergermeer. Mogelijk liggen incidenten politiek/ bestuurlijk gevoelig.
- Op het terrein zijn (bij onderhoudswerkzaamheden) mogelijk werknemers aanwezig met een internationale achtergrond.



bing

50 voet 10 m
© 2020 Microsoft Corporation ©

Plasbrand methanol TAQA Piekgasinstallatie


Maatregelen

- Gebruik een warmtebeeldcamera (evt. helikopter).
- Stem met bedrijf (en ketenpartners) af over het blussen en/ of verdunnen i.v.m. milieueffecten.
- Grotere hoeveelheden alcoholbestendig schuim nodig.

Kenmerken

- Methanol brandt onzichtbaar met een onzichtbare geurloze rook.
- De brand kan aanstralen naar de tankwagen en omgeving.
- Methanol is een kleurloze vloeistof heeft kenmerkende geur en is toxisch.
- UN 1230 GEVI 336.

Alkmaar, Nederland

 7 °C Bewolkt
8°/4° 12/24/2020 MSN weer

TAQA piekgasinstallatie

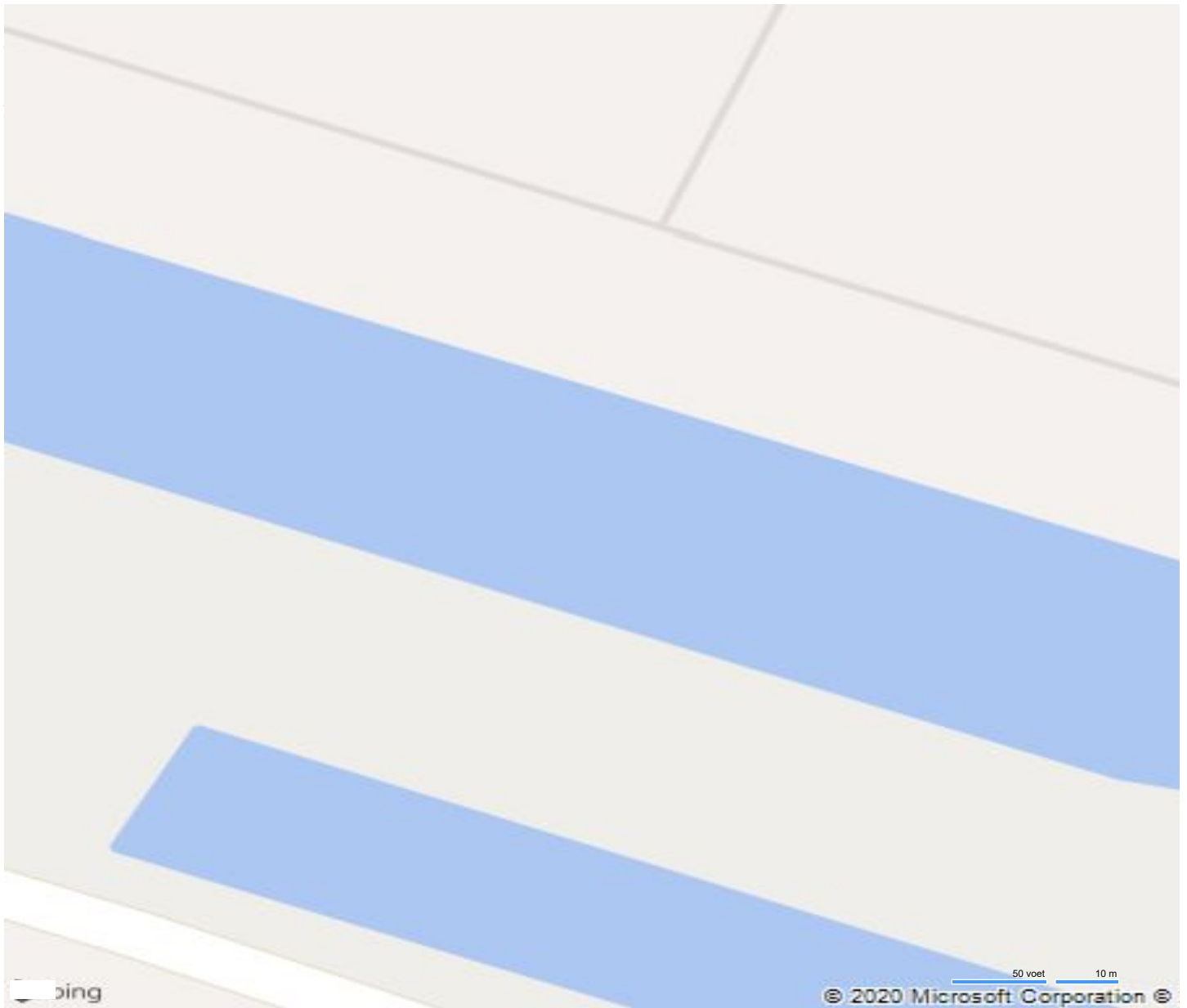
Topaasweg 2

1812 RG Alkmaar

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Piekgasinstallatie:

- De locatie bestaat uit twee naast elkaar gelegen terreinen: putten en productie. Tevens is hier de centrale controle kamer aanwezig.
- De huisvuilcentrale (HVC) ligt in de omgeving. De HVC is een voorbereide opvanglocatie.
- De PGI ligt op het bedrijventerrein Boekelermeer
- Het bevoorradingscentrum van de Noordwest ziekenhuisgroep ligt in de omgeving
- Op het terrein zijn mogelijk werknemers aanwezig met een internationale achtergrond.



Uitstroom aardgascondensaat NAM

Maatregelen

- Plasbrand afdekken met schuim. Alarmeer en gebruik de specialistische haakarmbak (Brandweer Den Helder).
- Dit scenario kan ook plaatsvinden bij een binnenvaart tanker op het Noordhollandsch Kanaal.
- Olieschermen plaatsen op het Noordhollandsch Kanaal.

Kenmerken

- Aardgascondensaat is brandbaar en toxisch, het bevat Benzeen.
- Plas zal uitdampen, deze dampen zijn licht ontvlambaar.
- In geval van brand: (zware) zwarte rookvorming.
- Doden en gewonden in de directe omgeving.
- Mensen krijgen last van prikkende ogen, hoofdpijn en misselijkheid.
- Milieuvervuiling (land, water, lucht).

Den Helder, Nederland



2 °C

Bewolkt

3°/0°

01/14/2021

MSN weer

NAM gasbehandelingsinstallatie Den Helder

Oostoeverweg 10
1786 PT Den Helder

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

NAM locatie:

- Contactpersoon: Production Team Lead (gele helmdrager)
- Door de ligging naast het Noordhollandsch kanaal ontstaan twee fysiek gescheiden inzet gebieden.
- N9: Langdurige stremming, bereikbaarheid Den Helder, Texel, ziekenhuis)
- Leid verkeer TESO, ziekenhuis, weg-, scheepvaart-, luchtvaart- en treinverkeer om.
- Stem af via Blue Leader marine (contactpersoon voor externen) als het scenario impact heeft op de marine. Zie Operationeel plan Marinebasis.
- De Koninklijke Marine kan bevolkingszorg ondersteunen bij haar werkzaamheden.

Ten oosten van de N9/ Noordhollandsch kanaal:

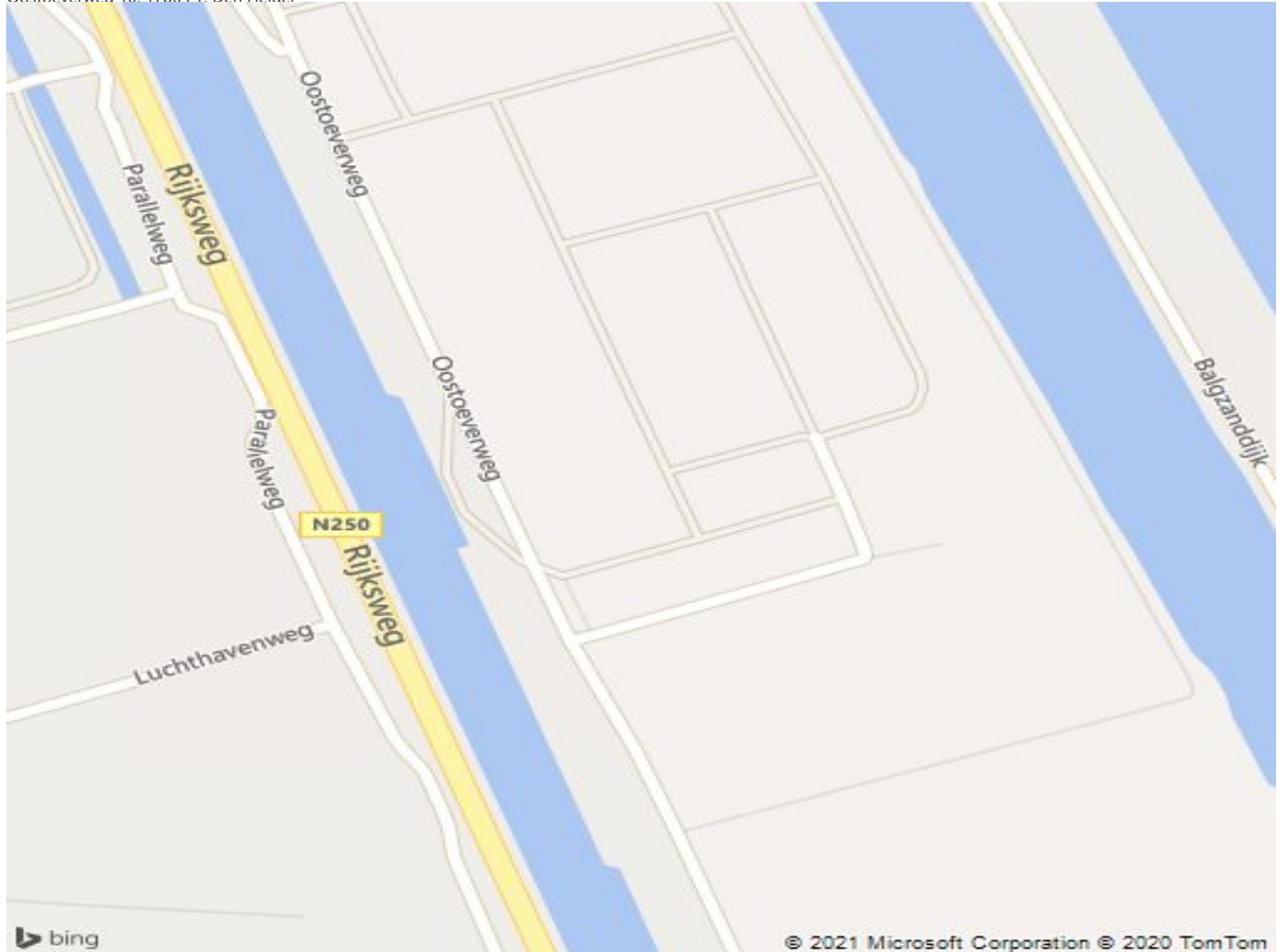
- De gasbehandelingsinstallatie
- Industrierterreinen Oostoever en Zuid
- De rioolwaterzuiveringsinstallatie
- Het Balgzandkanaal

Ten westen van de N9/ Noordhollandsch kanaal:

- Rabobank, McDonalds, kantoorgebouwen en het gemeentehuis Verkeerstorenweg
- Woningen kanaalzone
- Vliegveld Den Helder Airport/ MV De Kooy
- Ambulancepost Kooijpunt

Oostoeverweg 10 1786 PT Den Helder

Oostoeverweg 10. 1786 PT. Den Helder



Uitstroom aardgascondensaat TAQA Bergen Drying Facility

Maatregelen

- Plasbrand afdekken met schuim. Gebruik indien aanwezig en mogelijk de stationaire installaties bij het bedrijf.

Kenmerken

- Aardgascondensaat is brandbaar en toxisch, het bevat Benzeen.
- Plas zal uitdampen, deze dampen zijn licht ontvlambaar.
- In geval van brand: (zware) zwarte rookvorming.
- Doden en gewonden in de directe omgeving.
- Mensen krijgen last van prikkelijke ogen, hoofdpijn en misselijkheid.
- Milieuvervuiling (land, water, lucht).

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4°

12/24/2020

MSN weer

TAQA Bergen Drying Facility

Oude Helderseweg 85
1817 BJ Alkmaar

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Bergen Drying Facility:

- Op de BDF locatie staan 4 opslagtanks. Twee tanks zijn buiten gebruik, 1 bevat aardgascondensaat en 1 productiewater
- Operationeel personeel aanwezig gedurende kantooruren.
- De locatie bevindt zich in de omgeving van een woonwijk aan het Noordhollandsch Kanaal.
- Op het terrein zijn (bij onderhoudswerkzaamheden) mogelijk medewerkers met een internationale achtergrond aanwezig.

- Locatie staat met ondergrondse leidingen in verbinding met de TAQA Bergermeer locatie.
- De locatie wordt aangestuurd vanuit de centrale controle kamer op de PGI.





Uitstroom aardgascondensaat TAQA Boekelermeer

Maatregelen

- Plasbrand afdekken met schuim. Gebruik indien aanwezig en mogelijk de stationaire installaties bij het bedrijf.

Kenmerken

- Aardgascondensaat is brandbaar en toxisch, het bevat Benzeen.
- Plas zal uitdampen, deze dampen zijn licht ontvlambaar.
- In geval van brand: (zware) zwarte rookvorming.
- Doden en gewonden in de directe omgeving.
- Mensen krijgen last van prikkelijke ogen, hoofdpijn en misselijkheid.
- Milieuvervuiling (land, water, lucht).

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4° 12/24/2020 MSN weer

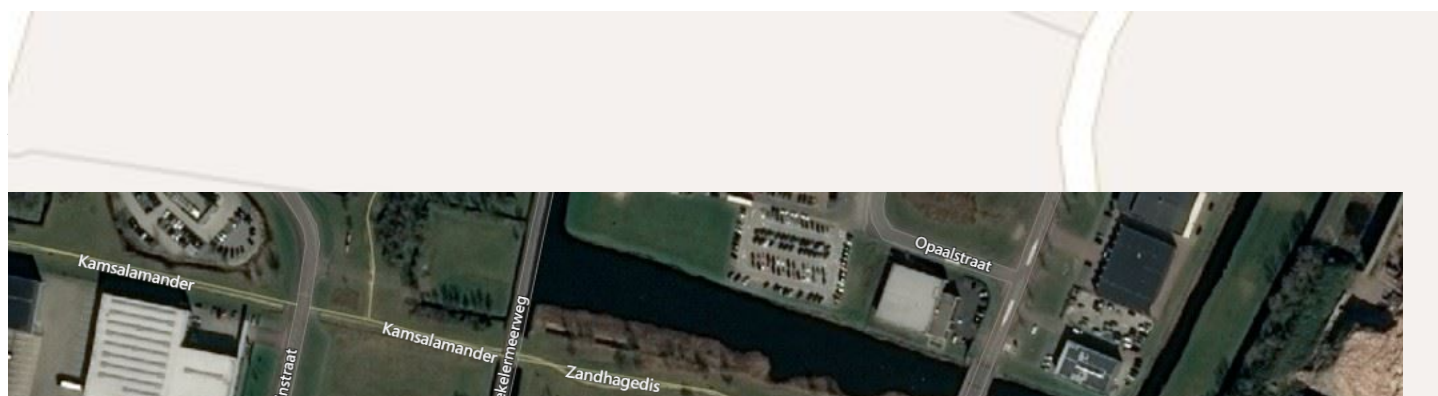
TAQA Boekelermeer

Fluorietweg 2
1812 RR Alkmaar

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Boekelermeer:

- Ten oosten ligt een LNG tankstation (NXT)
- Bij werkzaamheden veel personen aanwezig.
- Op het terrein zijn (bij onderhoudswerkzaamheden) mogelijk werknemers aanwezig met een internationale achtergrond
- Voorbereide opvanglocaties: Monkey Town, distributiecentrum Vomar.
- Locatie ligt op het industrieterrein Boekelermeer





Uitstroom aardgascondensaat TAQA Piekgasinstallatie

Maatregelen

- Plasbrand afdekken met schuim. Gebruik indien aanwezig en mogelijk de stationaire installaties bij het bedrijf.

Kenmerken

- Aardgascondensaat is brandbaar en toxisch, het bevat Benzeen.
- Plas zal uitdampen, deze dampen zijn licht ontvlambaar.
- In geval van brand: (zware) zwarte rookvorming.
- Doden en gewonden in de directe omgeving.
- Mensen krijgen last van prikkende ogen, hoofdpijn en misselijkheid.
- Milieuvervuiling (land, water, lucht).

Alkmaar, Nederland



7 °C

Bewolkt

8°/4° 12/24/2020 MSN weer

TAQA piekgasinstallatie

Topaasweg 2
1812 RG Alkmaar

[Contactgegevens en noodorganisatie](#)

TAQA Piekgasinstallatie:

- De locatie bestaat uit twee naast elkaar gelegen terreinen: putten en productie. Tevens is hier de centrale controle kamer aanwezig.
- De huisvuilcentrale (HVC) ligt in de omgeving. De HVC is een voorbereide opvanglocatie.
- De PGI ligt op het bedrijventerrein Boekelermeer
- Het bevoorradingscentrum van de Noordwest ziekenhuisgroep ligt in de omgeving
- Op het terrein zijn mogelijk werknemers aanwezig met een internationale achtergrond.



Vergadering	algemeen bestuur
Datum	5 maart 2021
Onderwerp	Stand van zaken versterking informatieveiligheid
Agendapunt	9
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: <ul style="list-style-type: none">- kennis te nemen van de stand van zaken versterking informatieveiligheid, zoals beschreven in deze notitie.

Inleiding

In het Veiligheidsberaad van 14 december 2020 is naar aanleiding van de “Integrale rapportage collegiale toets informatiebeveiliging veiligheidsregio’s” opgeroepen om het onderwerp informatieveiligheid te bespreken in het eigen algemeen bestuur. Deze rapportage is vanwege de gevoeligheid van de inhoud geen openbaar document. Het dagelijks bestuur en de bestuurlijke auditcommissie heeft wel kennis kunnen nemen van de rapportage.

Het algemeen bestuur heeft met de kadernota 2021 een structurele bijdrage van € 250.000 toegekend ter versterking van informatieveiligheid. Middels deze notitie wordt het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord geïnformeerd over de maatregelen die geïmplementeerd zijn ter versterking van de informatieveiligheid.

Versterking informatieveiligheid

Met de door het algemeen bestuur toegekende middelen heeft VRNHN langs drie lijnen geïnvesteerd in de professionaliteit van informatieveiligheid: governance, continue beschikbaarheid en de inrichting en het beheer van systemen.

Governance

Er is geïnvesteerd in het vergroten van de aanwezige kennis en de verspreiding van de kennis over informatieveiligheid door de organisatie. De CISO-functie is uitgebreid tot 1 fte en om de onafhankelijke, toetsende, rol uit te voeren is de CISO herpositioneerd en deel geworden van het stafbureau bestuur en directie. De CISO zal aan de directeur belast met de portefeuille bedrijfsvoering rapporteren. Er is een directiebeoordeling opgesteld voor de NEN7510 (door de CISO) en een rapportage over eventuele beveiligingsincidenten (opgesteld door de FG).

Er is extra formatie gerealiseerd op de functie van ICT adviseur. De adviseurs ICT, technisch Architect en coördinerend expert ICT hebben een training gevolgd op het gebied van NEN7510 en de BIO (Baseline Informatieveiligheid Overheid). Twee AVG trainingen zijn gevolgd. Hiermee wordt geborgd dat binnen ICT passende (technische) maatregelen getroffen worden, gebaseerd op risico-inventarisaties. Tevens kan meer integraal geadviseerd worden aan de managers van andere afdelingen. Werkzaamheden van de ICT-adviseurs op het gebied van informatieveiligheid worden door de CISO getoetst.

Continue beschikbaarheid

Om direct te kunnen acteren bij grootschalige uitval, crisissituaties en cyberaanvallen is een ICT piket voor de warme én koude organisatie ingesteld. De taken en verantwoordelijkheden van ICT piket zijn beschreven en worden indien nodig aangepast, bijvoorbeeld bij nieuwe ontwikkelingen of toepassingen die in gebruik genomen worden.

De ransomware aanval onlangs bij VNOG maakte al dat enkele extra maatregelen acuut genomen zijn om onze cyberveiligheid tegen dit soort cyberaanvallen te verhogen, zoals Multi Factor Authenticatie (via mobiel bevestigen dat een inlogpoging daadwerkelijk is gedaan) en het inregelen van Privileged Identity Management (geen onbeperkte wijzigingsrechten voor admin users in systemen meer).

Betere monitoring is mogelijk gemaakt door de overgang van Azure van Microsoft, maar ook de overstap van het Meraki netwerk naar een Aruba netwerk. Ook een extra applicatiebeheerder moet met het toegenomen aantal applicaties de monitoring ten goede komen. Daarnaast wordt voortdurend gewerkt aan verdere uitbouw van de monitoring en verdere automatisering daarvan.

Inrichting en beheer systemen

De ISMS-tool van Key-Control is aangeschaft en ingericht voor zowel NEN7510, BIO als het CIP (AVG) ingericht. De ingebruikname van het systeem maakt inzichtelijk in hoeverre onze maatregelen, processen en procedures voldoen aan de geldende normen en richtlijnen voor informatiebeveiliging. Er wordt nu een start gemaakt met trainingen op beheer- en gebruikersniveau voor verschillende onderdelen van de organisatie. Voor de implementatie van de BIO is een implementatie voorstel uitgeschreven.

Financiën

De door het algemeen bestuur toegekende extra structurele bijdrage ter versterking van informatieveiligheid (€ 250.000) wordt stapsgewijs toegekend. In 2021 wordt € 150.000 toegekend en in 2022 € 100.000.

Op basis van de gerealiseerde personele uitbreidingen is er van de beschikbare middelen een bedrag van € 92.000 per jaar al vastgelegd. De functies adviseur ICT en applicatiebeheerder zijn nog niet ingevuld.

Functie	Gerealiseerd	Nog in te vullen
Expert informatieveiligheid/CISO 0,5 fte	€ 48.000	
ICT Piket	€ 15.000	
Onderst.medew.informatiebeh. 0,5 fte	€ 29.000	
Adviseur ICT 1 fte		€ 83.000
Applicatiebeheerder 1 fte		€ 75.000
	€ 92.000	€ 158.000

De volledige invulling van de formatie in 2021 zal gedekt worden door:

- vacatureruimte op andere posities

- inzet van het restant van de reserve automatisering en informatieveiligheid (€ 55.000)

Vanaf 2022 is de extra toegekende bijdrage volledig beschikbaar en kunnen de uitbreidingen structureel gedekt worden.

Conclusie

Bovenstaande opsomming laat zien, dat ondanks de corona-pandemie, stelselmatig is gewerkt aan het versterken van de positie van informatieveiligheid in de VRNHN. Het vakgebied is continue in beweging en vraagt altijd aandacht en bijsturing.

De in deze notitie genoemde maatregelen zijn risicogericht ingezet om informatiebeveiliging technisch op orde te krijgen. Informatiebeveiliging is zo sterk als de zwakste schakel en er zal nog een bewustwordingsslag gerealiseerd moeten worden door veelal organisatorische maatregelen te nemen.

Vergadering	algemeen bestuur VRNHN
Datum	5 maart 2021
Onderwerp	Evaluatie Coronacrisis t.b.v. systeemtest Inspectie J&V
Agendapunt	10
Bijlage nr	9
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: <ul style="list-style-type: none">• Om kennis te nemen van het evaluatierapport Coronacrisis RBT en de daaropvolgende acties.• Om kennis te nemen van het evaluatieproces, zoals hieronder beschreven.

Aanleiding

De afdeling RCB heeft samen met het COT (tussentijdse) evaluaties uitgevoerd onder de crisisteam CoPI, ROT en RBT tijdens de Coronacrisis. Dit heeft geresulteerd in drie evaluatierapporten die het optreden van deze teams weergeven aan de hand van het Besluit Veiligheidsregio's en het toetsingskader van de Inspectie J&V (hierna te noemen Inspectie). Het geheel van deze rapporten zal, samen met de acties op de aanbevelingen, worden ingediend als 3-jaarlijkse systeemtest op GRIP 4 niveau aan de Inspectie. Hiermee geven we invulling aan het landelijke verzoek dat de Inspectie aan alle Veiligheidsregio's heeft gedaan. Het evaluatierapport Coronacrisis RBT is bijgevoegd. Hieronder zijn de aanbevelingen en acties uitgewerkt.

Proces

De evaluaties zijn uitgevoerd binnen de kaders die de Inspectie aan ons heeft gesteld en zijn gehouden tussen maart 2020 en december 2020. Na het opleveren van de rapporten zijn deze besproken in de betreffende crisisteam. Vervolgens zijn de aanbevelingen verwerkt en zijn acties uitgezet in overleg met o.a. de directie en de afdeling RCB.

Na vaststelling door het dagelijks bestuur zijn de drie rapporten samen met de acties aangeboden aan de Inspectie. Tijdens het volgende evaluatiemoment in de Coronacrisis (juni 2021 of zo nodig eerder) zullen we, wederom samen met het COT, onder andere reflecteren op de acties waar we momenteel uitvoering aan geven.

Samenvatting van de aanbevelingen en acties RBT rapport

De aanbevelingen uit het RBT rapport zijn in dit overzicht opgenomen. Per aanbeveling zijn de acties van de VRNHN beschreven.

RBT rapport

Onderwerp	COT Aanbeveling en acties VRNHN
Alarmering en opschaling	<ul style="list-style-type: none">• Communiceer nog eens helder naar gemeenten(vertegenwoordigers), ook bijvoorbeeld in raadsbrieven, hoe de Veiligheidsregio georganiseerd is, hoe alle thema's vertegenwoordigd zijn en door wie, en hoe de beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming plaatsvindt. <p><i>Zowel in de koude als in de warme fase wordt dit op diverse manieren gedaan; in de accountgesprekken die RCB houdt met gemeenten, op de website mijn gemeente.nl en de jaarcyclus waarbij nieuwe raadsleden worden meegenomen in de werkwijze van de VRNHN. Tijdens de Coronacrisis zelf gebeurt dit d.m.v. de integrale- en 3 maandelijks bestuurlijke rapportage.</i></p>

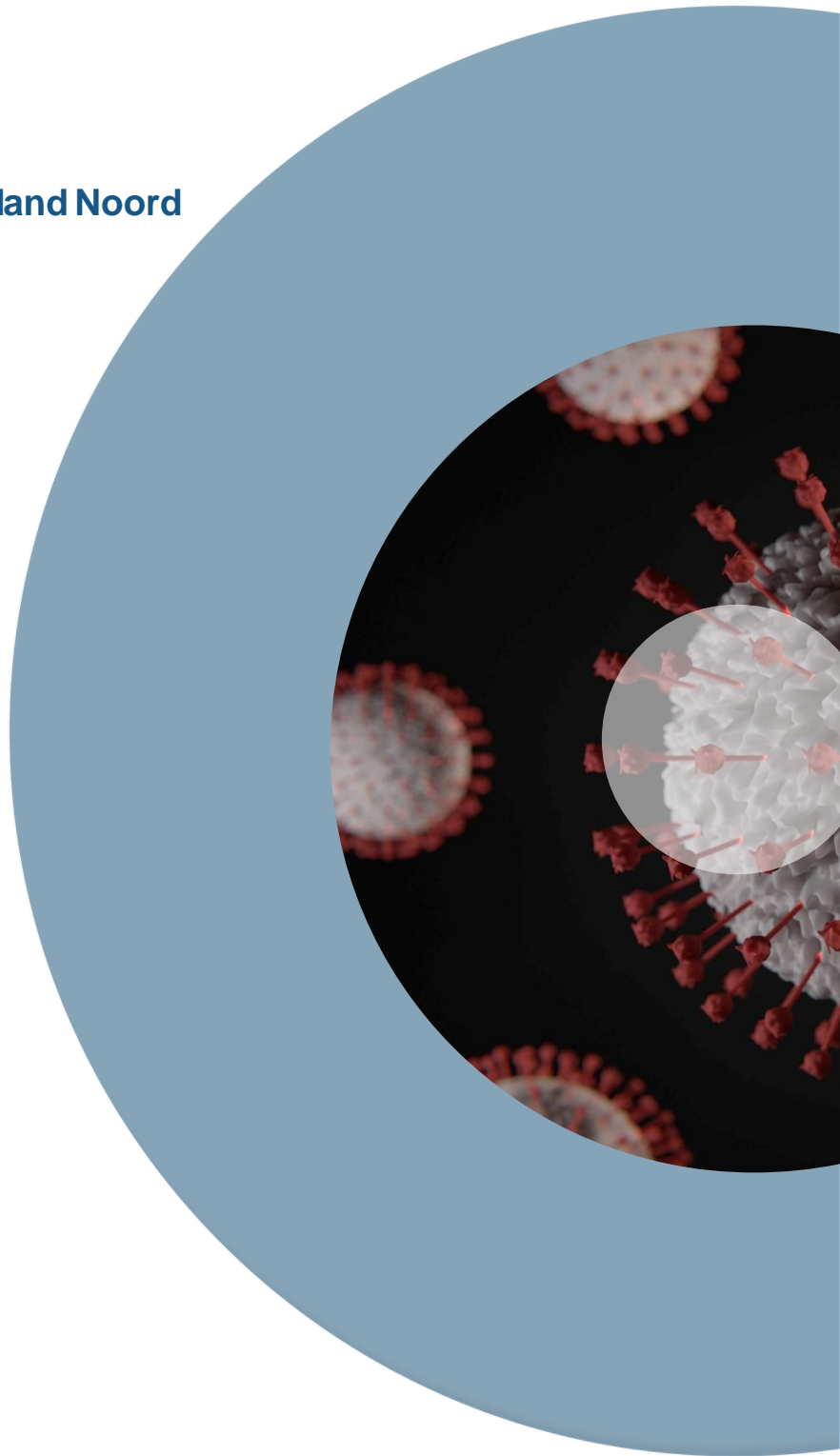
<p>Leiding en coördinatie</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Reflecteer tijdens de crisis op de eigen werkwijze, de rolverdeling en de samenstelling van het team en bouw vaste reflectiemomenten in. • Draag zorg voor een structuur waarin alle burgemeesters voldoende gehoord kunnen worden. • Herijk de thema's en zorg dat er vroegtijdig aandacht is voor nieuwe thema's die zich aandienen. • Evalueer deze structuur regelmatig tijdens de crisis en pas deze zo nodig aan <p><i>Per 1 december zijn alle burgermeesters onderdeel van het RBT, daarnaast wordt nu aansluitend aan het RBT het burgemeestersoverleg gehouden waarin alle overige thema's aan bod komen.</i></p> <p><i>De directie, DPG, de OL-en, het hoofd Crisiscommunicatie en de afdeling RCB hebben gezamenlijk naar alle aanbevelingen gekeken en hier acties op ondernomen en uitgezet.</i></p> <p><i>In de volgende evaluatieronde van o.a. het COT (zomer 2021) kijken we ook specifiek naar de opvolging van alle acties die volgden uit de aanbevelingen.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Werk met een geannoteerde agenda voor alle leden. Bereid een agenda voor die meer houvast biedt en waardoor de leden zich beter kunnen voorbereiden en waardoor voorkomen kan worden dat minder relevante onderwerpen veel tijd kosten <p><i>De RBT en ROT agenda's worden nu met alle leden vooraf gedeeld, onderdelen die zich daartoe lenen worden inmiddels geannoteerd.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Leg de kaders voor schaarste, handhaving en regionale aanpak nog scherper vast. Bouw reflectiemomenten in op dit beleid: terug- en vooruitkijken. <p><i>Er zijn diverse handhavingkaders opgesteld en er is mee gewerkt. De juridische ondersteuning i.h.k.v. de noodverordeningen is inmiddels geborgd vanuit stafbureau. Daarnaast is er, o.a. juridische, afstemming in het ROC geborgd.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Werk ook met de nieuwe wet met duidelijke kaders om recht te doen aan de verantwoordelijkheden van de voorzitter veiligheidsregio en de burgemeesters en tegelijkertijd grote verschillen tussen gemeenten te voorkomen. Specifiek als het gaat om handhaving, maar ook betreft het gebruik maken van de bevoegdheden rond ontheffen. <p><i>Dit is met de komst van Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 uitgevoerd.</i></p>
<p>Informatie-management</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Reflecteer tussentijds op de werkwijze zodat inzichtelijk wordt of het lukt om tot een gezamenlijk beeld te komen en welke eventuele risico's en kansen er zijn. <p><i>Er wordt nu continu ingespeeld op de veranderende context, mogelijkheden en kansen t.a.v. informatievoorziening. Dit heeft continu de aandacht en gaat mee met de huidige ontwikkelingen.</i></p>

Evaluatie RBT Coronacrisis

Periode maart - oktober

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

17 december 2020



Inhoud

1. Inleiding	3
2. Overkoepelend beeld	4
3. Alarmering en opschaling.....	5
4. Leiding en Coördinatie.....	6
5. Informatiemanagement.....	10
6. Crisiscommunicatie.....	11
7. Nafase	11

1. Inleiding

Opzet

Deze evaluatie betreft het RBT optreden tijdens de Coronacrisis in de periode maart 2020 tot en met oktober 2020. De evaluatie is mede opgezet aan de hand van de basisvereisten van het Toetsingskader Inspectie J&V en het Besluit Veiligheidsregio's. Het is onderdeel van de grotere evaluatie in het kader van de Coronacrisis.¹ Het wordt gebruikt en aangeboden als onderdeel van de ketentest 2020. Om aan de hiervoor geldende voorwaarden te voldoen worden alle crisisteams geëvalueerd.

Er is geëvalueerd op de onderwerpen:

- Opschaling en alarmering
- Leiding en coördinatie
- Informatiemanagement
- Crisiscommunicatie
- Nafase (Nog niet van toepassing)

Per onderwerp is opgenomen wat de reflectievragen waren, hieronder vallen meerdere kleinere onderzoeksvragen die niet allemaal in detail beantwoord konden worden door de bijzondere aard van de crisis. Deze vragen zijn voor de leesbaarheid van het document niet opgenomen. In de uitwerking is gebruik gemaakt van de observatie, analyse, oordeel en advies methode.² Dit deel van de evaluatie is uitgevoerd door het COT instituut voor veiligheids- en crisismanagement.

Het stuk start met een overkoepelend beeld vanuit de evaluatoren van het COT.

Situatie

De Corona pandemie bereikte ons land aan het begin van 2020. In februari 2020 is gestart met enkele pré-ROT vergaderingen om ons als regio voor te bereiden op de pandemie en wat dat voor ons zou betekenen. Op 12 maart 2020 is landelijk opgeschaald naar een GRIP 4 situatie waardoor het ROT en het RBT actief werden.

Bronnen

- Interviews van 45 minuten met: Voorzitters RBT, coördinerend gemeentesecretaris, burgemeesters van Schagen, Hoorn, Den Helder, Texel, Heiloo, Heerhugowaard, 2 Operationeel Leiders, Informatie Manager, hoofd Crisiscommunicatie, Secretaris RBT, Hoofd Officier van Justitie, directeur GGD, directeur VRNHN, District Commandant Politie, Adviseur Communicatie, bestuursadviseur en verslaglegger.
- 3 x agenda's RBT (Inclusief annotatie)
- 2 x Verslagen RBT
- 2x Omgevingsanalyses
- Diverse memo's, handreikingen en notities m.b.t. communicatie, handhaving en scenario's.

¹ Memo Scope evaluatie crisisorganisatie Corona

² Masterclass voor Evaluatoren, Instituut Fysieke Veiligheid

2. Overkoepelend beeld

Ons overkoepelend beeld is dat er bestuurlijk op een prettige manier is samengewerkt binnen het RBT met waardering voor de rol van de voorzitter. Hierbij geldt dat vanwege de bijzondere kenmerken van deze crisis (landelijke besluiten en opschaling in alle veiligheidsregio's) maakten dat het beperkt mogelijk en nodig was om als voorzitter in het RBT besluiten te nemen. Incidenteel waren besluiten nodig bij specifieke handavings- en ontheffingskwesities.

De belangrijkste functie van het RBT was het zorgen voor een gedeeld beeld van de situatie en een goed begrip van de landelijke besluiten en de regionale impact hiervan. Dit om het landelijk beleid op een passende wijze uit te voeren en om de vele vragen te kunnen beantwoorden vanuit de samenleving die aan iedere burgemeester werden gesteld. Ook konden praktijkvraagstukken die lokaal speelden worden ingebracht.

Er was veel aandacht voor het informeren van het RBT. De keuze was om niet alle burgemeesters deel te laten nemen aan het RBT maar te kiezen voor een vertegenwoordiging namens de regio's in NHN-districten. Dit was voor de burgemeesters die niet zelf in het RBT zaten lastig. Inmiddels wordt in een breder bestuurlijk overleg direct na het RBT gezorgd voor het informeren van alle burgemeesters maar dat vindt nog plaats na het RBT.

In de ondersteuning zijn specifieke keuzes gemaakt met een belangrijke ondersteunende rol vanuit de veiligheidsregio in nauwe samenwerking met de gemeente rond onder meer juridische vraagstukken en de interpretatie van de noodverordening. De rol van het ROT was daarmee iets beperkter. De situatie in de regio maakte dat er weinig reden was voor escalatie of het agenderen van dilemma's of specifiek benodigde besluiten en/of bestuurlijke kaders. Er is twee keer tussentijds gereflecteerd op de werkwijze. Er relatief weinig vastgelegd qua wijze van organiseren en qua beleidskaders. Dit komt mede door een meer informele manier van samenwerken. Dit is de kracht in de veiligheidsregio maar ook een risico.

Alle veiligheidsregio's hebben op een vergelijkbare wijze aansluiting op de landelijke organisaties. Veiligheidsregio's hadden last van de soms late momenten waarop de aanwijzing of de concept model noodverordening kwam. Er zat dan veel tijd tussen de persconferentie en het formeel vastleggen en voorbereiden van de uitvoering. Ze hadden ook last van de vele interpretaties die er mogelijk waren op een aanwijzing. Regio's hadden baat bij de samenwerking in het Nationaal Kernteam Communicatie (NKC) en ook de afstemming in het veiligheidsberaad is gewaardeerd, al was de werkelijke ruimte voor regio specifieke inbreng beperkt.

Als we kijken naar het RBT vanuit het perspectief van de ervaringen in andere regio's dan valt ons op:

- De meer informele wijze van afstemmen en werken bestuurlijk. Dit past bij deze regio.
- De samenstelling van het RBT met een beperkter aantal burgemeesters. In andere regio's is soms gewerkt met wel alle burgemeesters in het RBT of met een klein en groot RBT.
- De wijze waarop de ondersteuning van het RBT was geregeld en de wat beperkter scope van de rol van het ROT. Dit was een bewuste keuze. Enkele burgemeesters hadden meer actieve input verwacht als het gaat om het voorleggen van dilemma's, kaders en scenario's. Tegelijkertijd geldt hierbij dat er in vergelijking met enkele andere regio's er een relatief beperkter aantal besmettingen was en minder specifieke situaties die om extra maatregelen vroegen.

Het heel duidelijk en stevig bij elkaar komen van de informatie over de witte kolom, de infectieziekte bestrijding en de bredere crisisbeheersing. Dit komt mede door de personele invulling en de rol van de directie veiligheidsregio. In dat licht valt ook de uitgebreide briefing op. Ook de samenwerking tussen de Veiligheidsregio en de GGD lijkt soepeler te zijn verlopen dan in enkele andere regio's.

3. Alarmering en opschaling

<p>Hoe is het RBT aan het begin van de crisis opgeschaald en welke keuzes zijn daarin gemaakt? Zijn er gedurende het verloop van de crisis aanpassingen geweest in het opschalingsniveau en de samenstelling? Hoe verliep het vergaderschema en is het team steeds met alle leden opgekomen?</p>	
Observatie	<p>Op donderdag 12 maart om 13:00u werd GRIP 4 afgekondigd i.h.k.v. de Coronacrisis. In de weken ervoor was op 27 februari, 3 maart en 10 maart sprake geweest van een pré-ROT vergadering. Na het afkondigen van GRIP 4 werd direct het eerste ROT voorbereid door de IM-er en de Operationeel Leider (OL). Er was overleg tussen de OL en de Voorzitter VRNHN waarin werd afgesproken om het ROT bijeen te laten komen en het RBT de maandag erna bijeen te roepen. Het eerste RBT vond plaats 16 maart. Er is daarna elke twee weken een online RBT samengekomen met behulp van MS-Teams. In het RBT vertegenwoordigden de leden van het Dagelijks Bestuur en de voorzitters van de driehoeken de burgemeesters in Noord-Holland Noord. Zij zorgden voor de bestuurlijke afstemming met en terugkoppeling vanuit het RBT aan de burgemeesters uit de regio. Naast deze burgemeesters maakten ook de directie van VRNHN, de directie van GGD-HN, de districtschef van politie, de hoofdofficier van justitie, de coördinerend gemeentesecretaris, de Operationeel Leider, de liaison van Defensie en een aantal adviseurs (bestuurlijk, juridisch en communicatie) deel uit van het RBT. Het RBT is gedurende de gehele periode actief gebleven in een GRIP 4. Tot 1 oktober was burgemeester Bruinooge de voorzitter. Hij is waargenomen door de plaatsvervangend voorzitter burgemeester Nieuwenburg totdat vanaf november Burgemeester Roemer de nieuwe voorzitter werd. De samenstelling is verder gedurende de gehele periode gelijk gebleven. Er is geen externe expertise toegevoegd en dat is ook niet overwogen. Een aantal geïnterviewden geeft aan dat bijvoorbeeld overwogen had kunnen worden om een keer een infectiearts uit te nodigen. Dit zou kunnen zorgen voor meer begrip en een betere beleving bij de bestuurders.</p>
Analyse	<ul style="list-style-type: none"> • De keuze voor de samenstelling van het RBT zorgt voor een relatief klein en constant team. De 6 aangesloten burgemeesters vertegenwoordigen vanuit de driehoeken de 17 gemeentes in de regio. Zij betrekken en informeren de overige burgemeesters. Bij een aantal betrokken burgemeesters was dit voldoende en werkte deze structuur prima. Een aantal burgemeesters is van mening dat ze te weinig betrokken zijn, dat ze onvoldoende in staat zijn gesteld hun punten in te brengen en dat er te weinig aandacht was voor lokale uitdagingen. • Er is in de samenstelling gekozen voor een grotere rol vanuit het juridisch stafbureau van de veiligheidsregio. Vanuit dit bureau is een secretaris aangesteld die de verantwoordelijkheid nam over de (bestuurlijke) agendavoorbereiding, verslagen, actielijsten en het opstellen van de bestuurlijke notities rond de interpretatie van de noodverordening. De rol van het ROT beperkte zich daardoor steeds meer tot de onderwerpen die raakten aan bevolkingszorg, uitvoer van de handhaving en communicatie. Deze rolverdeling is niet heel bewust gekozen maar ontstaan vanuit de behoefte om te starten vanuit het landelijk beleid en de regionale vertaling van de noodverordeningen. • De komst van de Wet Tijdelijke maatregelen Covid-19 was aanleiding tot reflectie op de wijze van organiseren vanaf 1 december. Besloten is om door te blijven werken in de bestaande structuur met in achtneming van de veranderende bevoegdheden. In ieder geval tot half januari.

Oordeel	De opschaling en alarmering was anders dan in een flitsrampsituatie en wezenlijk anders dan tot nu toe gevraagd werd van de veiligheidsregio. Er was tijd om een team op te bouwen. De samenstelling is ontstaan op basis van de vraagstukken die zich aandienen en die samenstelling is tot op heden nauwelijks gewijzigd. Er zijn geen stukken bekend waarin de structuur en de onderliggende redeneerlijn staat beschreven. Dat maakt dat het voor een aantal geïnterviewden onduidelijk is waarom er op deze manier gewerkt wordt.
Advies	Geef nog eens helder aan, ook in bijvoorbeeld de raadsbrieven, hoe de Veiligheidsregio georganiseerd is, hoe alle thema's vertegenwoordigd zijn en door wie, en hoe de beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming plaatsvindt.

4. Leiding en Coördinatie

<p>Hoe heeft het RBT haar (werk)processen ingericht om te komen tot een efficiënte en effectieve bestuurlijke aanpak van de crisis?</p> <p>Op welke wijze ordent het RBT haar werkproces? Zijn er vaste thema's, aandachtsgebieden benoemd die in ieder RBT terugkomen? Hoe zijn die in de loop der tijd tot stand gekomen en aangepast? Is er gewerkt met een standaardagenda en besluitenlijst? Hoe heeft de voorzitter leidinggegeven aan RBT?</p>	
Observatie	<p>Het RBT vergaderde tweewekelijks (enkele dagen na het veiligheidsberaad) langs een standaard agenda met daarin een terugkoppeling vanuit het veiligheidsberaad, het actuele beeld op het gebied van de gezondheidszorg (witten keten), de GGD, het beeld vanuit de gemeenten, vanuit de politie, openbare orde en bestuur en het omgevingsbeeld. Daarna is steeds gesproken over (maatschappelijke) continuïteit, scenario's, communicatie en bevolkingszorg. De agenda is gedurende de hele periode wel van volgorde gewijzigd maar op hoofdpunten hetzelfde gebleven. De hoofdthema's waren enerzijds de gezondheidscrisis en het voorkomen van besmettingen vanuit zorg perspectief en anderzijds de maatschappelijke impact en de openbare orde en handhaving.</p> <p>Alle thema's op de agenda hebben een eigenaar in het overleg. De directeur veiligheidsregio is ook onderdeel van het bestuurlijk ROAZ in de regio. Hij vertegenwoordigde de GHOR en verzorgde de briefing op acute zorg en ook de VVT-sector. De DPG nam in dit geval vooral de rol van directeur GGD en was vooral gericht op alle processen rondom identificeren van de besmettingen, bron en contactonderzoek en het testen. De Operationeel leider vulde dit aan met een beeld op maatschappelijke impact, openbare orde en veiligheid, bijzonderheden t.a.v. evenementen, bijzonderheden in de handhaving en boetes. De secretaris vertegenwoordigde ook de juridische staf die een bijzondere rol vervulde in de updates over de noodverordeningen en de juridische ruimte die er was om in de regio's/ gemeenten in NHN invulling te geven aan de uitvoering van de noodverordeningen.</p> <p>De vergaderingen verliepen langs een vast stramien en de leiding vanuit de voorzitter kenmerkte zich volgens betrokkenen door 'verbindend met gezag en besluitvaardig'. Een groot aantal GBT-leden geeft aan dat onderdelen van het overleg soms korter mogen. Voor een deel gaat dat over de beeldvorming vanuit de GGD, die geeft volgens sommigen weinig meer informatie dan er vanuit de media al bekend is, terwijl anderen aangeven dat de discussies over lokale bijzonderheden</p>

	<p>korter mogen. Het is in die gevallen niet helemaal scherp naar welk besluit de voorzitter wil of wat precies het doel van het RBT is.</p>
Analyse	<ul style="list-style-type: none"> • De vaste agenda en de structuur van het overleg in combinatie met een helder voorzitterschap, zorgde voor een duidelijke structuur bij alle RBT-leden. • De gekozen verdeling in thema's onder enerzijds de infectieziekte bestrijding en anderzijds maatschappelijke thema's en openbare orde en veiligheid, zorgde voor een duidelijk lijn met een onderverdeling in heldere agendapunten. • De rolverdeling en de samenwerking tussen de directeur veiligheidsregio als vertegenwoordiger van het ROAZ en de GHOR en de directeur GGD heeft volgens de geïnterviewden veel waarde. Samen geven zij een goed beeld van de gehele witte kolom. De lijnen zijn kort en beiden zijn goed geïnformeerd over elkaars aandachtsgebieden zodat ze elkaar ook onderling konden vervangen. • De ambtelijke voorbereiding van het RBT door het juridisch stafbureau, is ontstaan vanuit de behoefte om dicht bij de kern van de vraagstukken te blijven. Die waren, zeker in de eerste fase vaak juridisch van aard. Ze gingen over de centraal opgelegde maatregelen en de interpretatie daarvan. Een borging van (bestuursrechtelijke) expertise was nodig en het stafbureau kreeg die rol niet alleen als adviseur maar ook als secretaris van het overleg. Hiermee verdween de rol van het ROT in de bestuurlijke voorbereiding en kreeg het ROT een meer uitvoerende rol. De operationeel leiders hebben zich goed aan kunnen passen aan die verschuiving. Enkele respondenten gaven aan dat zij die rol ook als 'smal' hebben ervaren mede omdat er beperkt tot geen bestuurlijke dilemma's, besluiten of scenario's kwamen vanuit het ROT. De nadruk lag op het brieven. • De gehanteerde agenda's bieden een vaste volgorde en vaste thema's en er is een geannoteerde versie voor de voorzitter. Punten zijn voor de deelnemers niet gekoppeld aan een doel of een tijd. Hier kan een deel van de opmerkingen over duur en detail uit voort komen. De agenda biedt geen houvast op de tijden en geeft niet aan of dat een punt voorligt ter besluit of bijvoorbeeld alleen ter informatie. • Er is beperkt (2 x) tussentijds gereflecteerd en die reflectie heeft niet geleid tot aanpassingen in de samenstelling of de aanpak van het RBT. • Het informele karakter vanuit de veelal jarenlange bestuurlijke samenwerking wordt door de direct betrokkenen als zeer prettig ervaren en houdt de lijnen kort. Bij buitenstaanders is het beeld dat het RBT hierdoor soms juist lastiger bereikbaar is.
Oordeel	<p>De basisstructuur aan de hand van de thema's staat goed en de samenstelling, de rolverdeling en de aanpak van het RBT hebben gezien de omstandigheden goed gewerkt. De rol van het ROT was relatief smal. Dit was het gevolg van de keuze over de wijze van ondersteunen van het RBT vanuit het juridische stafbureau waarbij het ROT een beperkte rol had. Ook waren er geen grote knelpunten die moesten worden voorgelegd. De agenda gaf beperkt houvast waardoor de leden zich beperkt konden voorbereiden en minder relevante onderwerpen soms overmatig veel tijd van het overleg vroegen. Het RBT kan nog meer reflecteren op de aard van de crisis, de veranderende omstandigheden, de betrokkenheid van alle partners en de daarmee gepaard gaande samenstelling en de werkwijze van het team.</p>
Advies	<ol style="list-style-type: none"> 1. Gebruik de periode ook om te reflecteren op de eigen werkwijze, de rolverdeling en de samenstelling van het team en bouw vaste reflectiemomenten in. 2. Werk met een geannoteerde agenda voor alle leden. De agenda kan anders voorbereid worden zodat die veel meer houvast biedt en de leden zich beter kunnen voorbereiden maar ook voorkomen kan worden dat minder relevante onderwerpen veel tijd van het overleg vragen. 3. Herijk de thema's en zorg dat er vroegtijdig aandacht is voor nieuwe thema's die zich aan gaan dienen. 4. Bestendig de rol en taakverdeling en samenwerking tussen directie veiligheidsregio en GGD.

Hoe verliep de informatievoorziening, afstemming en advisering met (keten)partners waaronder de gemeenten?	
Observatie	<p>Er zijn in de structuur een aantal bijzonderheden te noemen die kenmerkend zijn voor de gekozen aanpak van deze crisis. Zo gaf het veiligheidsberaad input voor een landelijke lijn in de aanpak. De voorzitter veiligheidsregio was aanwezig bij het overleg en bracht de input vanuit het veiligheidsberaad in, in het RBT. De acute en niet acute zorg worden normaal gesproken vertegenwoordigd door de DPG als hoofd van de GHOR/GGD. Zoals eerder benoemd vertegenwoordigde de directeur veiligheidsregio in dit geval het ROAZ met daarin ook de niet acute zorg en richtte de DPG zich op de processen van de GGD. Hiermee ontstonden er korte lijnen naar de zorgpartners en was er een nauwe verbinding tussen het domein van de volksgezondheid enerzijds en de openbare orde en veiligheid anderzijds. De directeuren veiligheidsregio hadden op landelijk niveau in toenemende mate onderlinge afstemming. Hetzelfde geldt voor afstemming tussen bijvoorbeeld DPG'en en afstemming tussen communicatieprofessionals via het Nationaal Kernteam Communicatie (NKC).</p> <p>Lokaal vertegenwoordigde elke aangesloten burgemeester in het RBT ook de andere gemeenten in zijn of haar driehoek. Zij haalden de input op en verzorgden ook de overdracht naar die burgemeesters. Deels via de verslagen direct na het RBT maar ook mondeling.</p>
Analyse	<p>De gekozen rolverdeling tussen de voorzitter, de DPG en directeur veiligheidsregio heeft goed gewerkt. De korte lijnen, de onderlinge bekendheid en de persoonlijke netwerken maakte het mogelijk om snel te schakelen en steeds over de juiste informatie te beschikken. De vertegenwoordiging van de gemeente door 6 burgemeesters die ieder ook andere gemeenten vertegenwoordigden, is wisselend positief ervaren. Een deel van de burgemeesters vond dit prima en een aantal heeft het gevoel gehad dat ze onvoldoende ruimte hadden om lokale problematiek op de agenda te krijgen. Ondanks dat er geïnvesteerd is in goede terugkoppelingen vanuit het RBT middels uitgebreide verslagen, lijkt de input voor een aantal juist aan de voorkant onvoldoende geborgd. Vrijwel alle geïnterviewden noemen dit als een van de grootste aandachtspunten. De aanname in het RBT was dat het overleg niet efficiënt zou zijn met een grote groep. In andere regio's zien we dat dat wel is gelukt en is er gekozen voor een breed RBT omdat het geen 'klassiek' RBT was met besluiten onder druk maar eerder een meer uitgebreid informatiemoment. Burgemeesters hebben die informatie nodig om de vele vragen lokaal te beantwoorden. Ook lijkt er beperkt tussentijds gereflecteerd te zijn op deze werkwijze.</p>
Oordeel	<p>De keuze voor een klein RBT met een beperkt aantal burgemeesters was goed te verdedigen en heeft deels ook het gewenste effect gehad. De discussies over lokale uitzonderingen waren er wel maar zijn beperkt gebleven en feitelijk zijn er geen grote problemen ontstaan als gevolg van deze keuze.</p> <p>Het is aan de voorzitter om eenheid en integraliteit na te streven en de input van alle getroffen gemeenten te wegen in een besluit. De voorzitter heeft daarin voorzien door alle burgemeesters in staat te stellen hun input te geven en steeds alle burgemeesters direct na een RBT op de hoogte te stellen middels een uitgebreid verslag en nu in de vorm van een burgemeestersoverleg direct na het RBT.</p> <p>Ware dat allemaal voldoende geweest dan had niemand daar iets over gezegd waarschijnlijk. Nu overheerst toch het gevoel dat er iets ontbreekt in deze aanpak en geven een aantal leden aan dat ze het beeld hebben dat de voorzitter onvoldoende weet wat er lokaal speelt. Dat lijkt niet zozeer te komen door de informatievoorziening vanuit het RBT maar meer in de mate waarin het RBT een goed beeld heeft van wat er lokaal speelt en dat actief verzamelt.</p>

Advies	Zorg voor een structuur waarin alle burgemeesters voldoende gehoord kunnen worden en op gelijke wijze geïnformeerd en bevroegd worden. Evalueer deze structuur regelmatig tijdens de crisis en pas deze zo nodig aan.
--------	---

Voor welke opgave en welke grote besluiten stond het RBT? Hoe verliep de besluitvorming? Zijn er doelen en uitgangspunten benoemd en welke zijn dat?	
Observatie	<p>De belangrijkste opgave voor het RBT bestond uit de vertaling van landelijke maatregelen naar de regionale uitvoering ervan. Bijvoorbeeld het wel/niet sluiten van markten, aan recreatievoorzieningen (strandhuisjes, campings, etc) of uitzonderingen op de regelgeving voor culturele instellingen. Daarbij waren de handhavingsvraagstukken en integrale communicatie de belangrijke aandachtspunten. Het RBT heeft daarbij steeds een aantal uitgangspunten gehanteerd;</p> <ul style="list-style-type: none"> – “We werken in een klein en zo constant mogelijk team”; – “We volgen de maatregelen van de overheid precies en tornen daar niet aan”; – “Zolang er geen echte regionale noodzaak is, agenderen we geen onderwerpen op nationaal niveau via het veiligheidsberaad”; – “We communiceren eenduidig met een nadruk op wat wel kan”; – “Economische en maatschappelijke effecten zijn lokale onderwerpen”; – “Lokale knelpunten lossen we lokaal op, als het daar niet lukt komt het op de RBT-agenda”. <p>De besluiten in het RBT gingen veel meer over de wijze waarop uitvoering werd gegeven aan de maatregelen vanuit het Rijk dan over maatregelen zelf. De basis is steeds de aanwijzing van de minister geweest zoals die op papier stond De handhavingsvraagstukken die in dat kader voorlagen werden veelal lokaal of in het ROC (Regionaal Overleg ambtenaren Openbare orde en veiligheid) en daarna in het ROT besproken en lokaal met de teamchef van de politie voorbereid. Deze onderwerpen werden wel besproken en er is een regionale handreiking voor handhaving opgesteld. Hierin is niet opgenomen hoe om te gaan met schaarste in handhavingscapaciteit maar is vooral benoemd dat wanneer de volksgezondheid in het geding zou zijn, bij bijvoorbeeld extreme drukte op een strand, de voorzitter, in overleg met de burgemeester, vanuit zijn gezag extra maatregelen kan treffen. Die uitzondering heeft zich gedurende deze periode een paar keer voorgedaan en is vaak direct tussen voorzitter en betrokken burgemeester afgehandeld. Er bijvoorbeeld ruimte gegeven aan bewoners van vakantiehuizen daar waar er in andere regio's meer beperkingen golden. MJ: CHECK VR. Klopt dit?</p> <p>De regio heeft – in vergelijking met andere regio's – geen hele bijzondere incidenten of escalaties door hoeven maken. De bijzonderheid was wel het omgaan met risico's op en rondom Texel (o.a. toegankelijkheid en bereikbaarheid en de veerdienst), de kermissen en een aantal lokale evenementen.</p> <p>Een aantal geïnterviewden gaven aan dat 'verjuridisering' van de maatregelen en de besluitvorming op de loer lag doordat alles ook juridisch werd voorbereid.</p>
Analyse	Het uitgangspunt dat de aanwijzingen van de overheid letterlijk gevolgd worden biedt duidelijkheid en geeft ook rust. Die werkwijze in besluitvorming heeft standgehouden omdat er zich volgens de geïnterviewden nauwelijks echte knelpunten voordeden in de regio. Er waren geen bijzondere evenementen en de druk op de toeristische sector viel erg mee.
Oordeel	De gekozen lijn met daarin de juiste uitgangspunten heeft goed gewerkt. Het is de vraag of diezelfde lijn standhoudt bij grotere knelpunten en meer lokale verschillen.
Advies	Bestendig het werken met uitgangspunten in het RBT Leg de kaders voor schaarste, handhaving en regionale aanpak nog scherper vast. Bouw reflectiemomenten in op dit beleid: terug- en vooruitkijken. Vooruitkijkend: Werk ook met de nieuwe wet met duidelijke kaders om zo recht te doen aan de verantwoordelijkheden van de voorzitter veiligheidsregio en de

	burgemeesters en tegelijkertijd grote verschillen tussen gemeenten te voorkomen. Specifiek als het gaat om (wijze van) handhaving maar ook als het gaat om het gebruik maken van de bevoegdheden rond ontheffen. In het bijzonder in een situatie van versoepeling omdat dan lokale belangen snel ook onderdeel uitmaken van meer politieke keuzes.
--	---

5. Informatiemanagement

Had het RBT continu een gezamenlijk beeld? Hoe verliep het delen van informatie en hoe is LCMS daarbij gebruikt?	
Observatie	In het RBT is door de uitgebreide briefings uitgebreid stilgestaan bij het beeld en was er steeds gelegenheid tot het stellen van vragen. LCMS speelde nauwelijks een rol in het RBT. Voor een uitgebreide weergave van het informatiemanagement verwijzen we naar de reflectie van het ROT op dit onderdeel.
Analyse	De leden van het RBT geven aan zich goed geïnformeerd te hebben gevoeld en steeds een gezamenlijk beeld te hebben gehad. Dit was moeilijker voor de burgemeesters die niet in het RBT zaten. Een aantal geïnterviewden geeft aan dat het soms wel heel veel informatie was en te veel. Dat is ook de reden dat een aantal burgemeesters die wel in het RBT zitten, niet aansluiten bij het bredere ingestelde burgemeestersoverleg waar ook een briefing plaatsvindt. Dit overlapt met de informatie die in het RBT is gedeeld.
Oordeel	De RBT-leden hadden zoveel mogelijk een gezamenlijk beeld en er is meer dan voldoende aandacht aan beeld- en oordeelsvorming gegeven. Andere burgemeesters zijn niet direct betrokken bij het actuele beeld en dat is een crisis als deze een voorspelbaar lastig punt als je als burgemeester wel lokaal bevestigd wordt op details.
Advies	Reflecteer tussentijds op de werkwijze zodat inzichtelijk wordt of het lukt om tot een gezamenlijk beeld te komen en welke eventuele risico's en kansen er zijn. Zorg daarbij, zoals eerder aangegeven, voor een structuur waarin alle burgemeesters (voldoende gehoord kunnen worden en) op gelijke wijze geïnformeerd (en bevestigd) worden. Evalueer deze structuur regelmatig tijdens de crisis en pas deze zo nodig aan.

Hoe verliep de informatievoorziening in de algemene keten vanuit het RBT. Hoe bereikte informatie alle burgemeesters in de regio?	
Observatie	De informatie verliep via briefings aan de deelnemers van het RBT en daarna via de burgemeesters in het RBT naar de collega burgemeesters en vervolgens via de burgemeesters naar de colleges middels uitgebreide verslagen. Ook is informatie gedeeld in raadsbrieven.
Analyse	Er is ruime aandacht geschonken aan het delen van informatie in de algemene keten.
Oordeel	Dit is goed verlopen. Hierbij gelden de eerdergenoemde aandachtspunten wat betreft het informeren van de burgemeesters die niet in het RBT zaten.
Advies	Bestendig het verantwoordelijkheidsgevoel voor het delen van informatie in de algemene keten. Draag zorg voor tussentijdse reflectiemomenten. Werk toe naar 1 bestuurlijk overleg met alle burgemeesters. Dit doet ook recht aan de verantwoordelijkheden van de nieuwe wet.

6. Crisiscommunicatie

Op welke manier heeft het RBT-keuzes gemaakt in de communicatiestrategie en hoe sluiten die keuzes aan bij de behoefte in de regio?	
Observatie	Het proces crisiscommunicatie is eind februari opgestart door de afdeling communicatie van de VR zelf. Vanwege de vele inwonersvragen werd in het najaar van 2020 besloten om een frontoffice op te richten. De crisiscommunicatie was en is een intensief proces. Het voornaamste besluit van het RBT was om de landelijke lijn te volgen en een positieve benadering kiezen. Communiceren wat de afspraken zijn en benadrukken wat wel kan in plaats van wat niet mag. De voorzitter heeft zichzelf zichtbaar gemaakt met behulp van een column 'over de schutting' in het regionale dagblad. Burgemeesters hebben daarnaast lokaal ieder ook eigen kanalen en uitingen benut voor het directe contact met bewoners. In de meeste gevallen waren die uitingen in lijn met de landelijke of regionale lijn. Een enkele keer gebeurde dit niet maar dat heeft niet tot negatieve effecten geleid.
Analyse	De geïnterviewden zijn zonder uitzondering trots op wat er neergezet is en hoe er is samengewerkt. De regio heeft baat gehad bij de inspanningen nationaal vanuit het NKC. Na het tijdelijk afschalen van het NKC was het een periode moeilijker om af te stemmen maar dat heeft de eigen communicatie niet belemmert.
Oordeel	Er is goed gecommuniceerd met inwoners, media en andere partners gedurende de crisis. De bestaande kanalen, vormen en netwerken zijn optimaal gebruikt en aangevuld waar dat nodig was. Het ROT oordeelt dat er eerder frontoffice opgericht had moeten worden, dit had het werk van de afdeling communicatie makkelijker gemaakt en de klanten beter kunnen helpen.
Advies	De informatiebehoefte zal in de komende weken en maanden opnieuw groot zijn. Hier komen uitdagingen bij rond vaccinatie, versoepelingen op enig moment en zaken als verkiezingen. Bestendig de communicatiestrategie en blijf vooral samenwerken in de regio en blijf onvermoeid inzetten op een eenduidig handelingsperspectief.

7. Nafase

Nog niet aan de orde.

Het COT is een gespecialiseerd bureau op het gebied van veiligheids- en crisismanagement. Ons werkterrein strekt zich uit van vraagstukken over de vormgeving van veiligheidsbeleid tot de voorbereiding op crisissituaties. Met onze kennis en kunde helpen we opdrachtgevers in complexe situaties waarbij grote risico's worden gelopen, strategische belangen op het spel staan en vaak vele stakeholders zijn betrokken. Advies, onderzoek, en training en oefening vormen de basis van onze dienstverlening. Het COT is een volledige dochteronderneming van Aon Nederland.

Meer informatie: www.cot.nl of cot@cot.nl.

Disclaimer leerevaluatie

Deze leerevaluatie is gebaseerd op informatie die ter beschikking is gesteld, en verkregen, tijdens de periode waarin de evaluatie is uitgevoerd. Nieuwe of aanvullende informatie kan van invloed zijn op de inhoud en de geformuleerde conclusies en aanbevelingen. Het COT beschikt alleen over informatie waar het rechtsweg toegang tot heeft. Rapporten worden in beginsel in opdracht van de opdrachtgever gemaakt en niet gepubliceerd. Eén kopie wordt bewaard voor juridische, IT- en wetgeving- en toezichtdoeleinden.

© 2020 COT Instituut voor Veiligheids- en Crisismanagement